

## РЕШЕНИЕ

совместного заседания Совета при полномочном представителе  
Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном  
округе, Совета законодателей Сибирского федерального округа  
и Совета Межрегиональной ассоциации  
«Сибирское соглашение»

от 23 января 2007г.

пос. Тулинский Новосибирской области

№ 4

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛИ:**

Квашнин А.В.  
Мальцев Б.А.  
Хлопонин А.Г.

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

члены Совета при полномочном  
представителе Президента Российской  
Федерации в Сибирском федеральном  
округе

Бердников А.В.,  
Гениатулин Р.Ф., Добрецов Н.Л.,  
Карлин А.Б., Кресс В.М.,  
Лебедь А.И., Ооржак Ш.Д.,  
Перелыгин Ю.А., Потапов Л.В.,  
Савченков С.П.,  
Сковордин Ю.П., Тулеев А.Г.

члены Совета законодателей  
Сибирского федерального округа

Белеков И.И., Беспаликов А.А.,  
Варнавский В.А., Дугаров Д.Ц.,  
Монгуш Х.Д., Морохоева И.П.,  
Назарчук А.Г., Усс А.В.,  
Штыгашев В.Н.

помощники полномочного  
представителя Президента Российской  
Федерации в Сибирском федеральном  
округе

Псарев В.И., Халанов В.И.,  
Черданцев С.М.

председатель Исполнительного  
комитета Межрегиональной  
ассоциации «Сибирское соглашение»

Иванков В.И.

руководители органов  
исполнительной и законодательной  
власти субъектов Российской

Акбулатов Э.Ш., Анчугин А.А.,  
Анисимов В.А., Бадараев Б.Б.,  
Балакина Г.Ф., Баян Р.С.,

Федерации, руководители  
муниципальных образований

Бойко В.П., Болтенко Н.Н.,  
Бубнов В.В., Буймов Е.А.,  
Бушманова Е.К., Вдовин Е.М.,  
Верешко А.В., Гергерт В.А.,  
Глушков Н.С., Гончар В.В.,  
Городецкий В.Ф., Гуща Н.И.,  
Думнова Т.Г., Емельянов В.Г.,  
Зинкевич Н.В., Зубарев В.В.,  
Иванов А.М., Калашников И.И.,  
Калашников М.В.,  
Калганов В.Н., Козловская О.В.,  
Кузнецов Л.В., Куулар Н.Х.,  
Лавриненко В.И., Лукьянов В.Е.,  
Мозголин Б.С., Мангазеев В.М.,  
Никонов В.А., Огнев С.И.,  
Павловская Н.В.,  
Параничев Ю.В.,  
Пимашков П.И., Поданев Л.С.,  
Рабданов Т.Ч., Раздубев В.П.,  
Родионов В.А., Романенко А.А.,  
Рубан В.А., Саблин В.П.,  
Свинцов А.Б., Сокол С.М.,  
Солчак Л.К., Степин Е.И.,  
Сухобаторова Ж.Б.,  
Стуканов Г.Д., Тевонян С.М.,  
Терепа А.Г., Трейзе А.И.,  
Фрезоргер Е.А., Ходус В.В.,  
Хопуя О.Х., Цыганков В.М.,  
Цыренов С.А., Чуловский К.Ю.,  
Шатурный И.Н., Щетинин М.П.,  
Юрченко В.А.

ответственные работники аппарата  
полномочного представителя  
Президента Российской Федерации  
в Сибирском федеральном округе

Алешина Г.А., Афанасьев Б.Б.,  
Бахарева В.В., Бурков О.В.,  
Власов В.С., Головачев В.Б.,  
Головко В.М., Головко И.С.,  
Данилов Б.В., Епанчинцев Н.Н.,  
Завьялов А.И., Зайцев К.Б.,  
Колесников И.В., Мальцева Т.Н.,  
Миронов В.Г., Назаренко И.А.,  
Некрасов А.С., Попов В.Л.,  
Постникова Н.В.,

Репина-Гаврикова Е.В.,  
Семин А.Н., Сирчук В.Н.,  
Фролов В.И., Холодов Н.В.,  
Худых Н.И., Чернышев В.И.,  
Чуфистов С.А., Шальнева Л.И.,  
Шкулев В.А.

ответственные работники аппарата  
Исполнительного комитета  
Межрегиональной ассоциации  
«Сибирское соглашение»

Алтухов В.А., Аксенов В.Н.,  
Афонасов Н.А., Акулинин А.В.,  
Быков Н.И., Ельшова К.В.,  
Казакевич Е.А., Келин Л.В.,  
Кульков В.И., Левашов В.П.,  
Лисица В.Н., Луков В.А.,  
Мудрый А.П., Патлай А.А.,  
Решетников И.Н., Рудаков В.А.,  
Савинков Г.И., Сайдаков В.И.,  
Сазонов Е.А., Тихомиров С.В.,  
Тукмачев В.С., Украинская Н.В.,  
Шаталов Б.В.

руководители и представители  
предприятий и организаций

Альт В.В., Блынский Ю.Н.,  
Власенко А.Н., Войтюк К.Э.,  
Вышегуров С.Х., Гамзиков Г.П.,  
Голиков Р.П., Гончаров П.Л.,  
Гордиенко И.В., Гребнев С.А.,  
Гугля В.Г., Данилов В.П.,  
Денисов А.С., Донченко А.С.,  
Ерошок В.Ю., Жучаев К.В.,  
Иванов Н.М., Каличкин В.К.,  
Карпов В.В., Кашеваров, Н.И.  
Климок А.И., Козлов В.А.,  
Колинко В.П., Кондратов А.Ф.,  
Кузьмин К.Г., Кузьмин М.И.,  
Кулешов В.В., Курцев И.В.,  
Лихенко И.Е., Магер С.Н.,  
Мармулев А.Н.,  
Машьянова Г.К.,  
Медведчиков В.М., Мелков В.Н.,  
Мотовилов К.Я.,  
Новоселов Ю.А., Ноздрин Г.А.,  
Папело В.Н., Першилин К.Г.,  
Першукевич П.М., Попова Л.Р.,

Псахье С.Г., Савченко О.Ф.,  
Сверчков С.Р., Сидоров О.И.,  
Солошенко В.А., Суслов В.И.,  
Терешков Д.М., Шарков И.Н.,  
Шкиль Н.А.

Рассмотрев на совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Совета законодателей Сибирского федерального округа и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» вопросы повестки, Совет при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе  
**РЕШИЛ:**

**1. О реализации основных принципов комплексного планирования социально - экономического развития субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений в свете решений Государственного совета Российской Федерации и Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации**

---

(Квашнин, Беспаликов)

1.1. Принять к сведению доклад полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.В. Квашнина по данному вопросу.

1.2. Отметить, что органами государственной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа, органами местного самоуправления муниципальных образований в основном организована реализация основных принципов комплексного планирования социально-экономического развития территорий.

На первом этапе формирования, согласования и утверждения комплексных муниципальных программ социально-экономического развития прошли обучение специалисты органов местного самоуправления «пилотных» муниципальных районов. В «пилотных» муниципальных образованиях подготовлены проекты плановых документов.

Вместе с тем, в большинстве из них четко не были сформулированы приоритеты социально-экономического развития, не разработаны долгосрочные планы. Документы не всегда соответствовали основным методологическим подходам к планированию, чаще всего в них не были четко обозначены «точки

роста», позволяющие повысить уровень экономического и социального развития как муниципальных районов, так и входящих в них городских и сельских поселений. Большинство проектов среднесрочных планов содержат лишь описание фактического уровня и проблем социально-экономического развития муниципальных образований, констатацию прогнозных целевых показателей без приведения конкретных мер и мероприятий по их достижению.

К подготовке проектов плановых документов органами местного самоуправления не всегда привлекалось бизнес-сообщество и проводились опросы общественного мнения.

На втором этапе комплекса работ плановые «пилотные» документы изучены, их анализ включен в Учебно-методическое пособие «Комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований: опыт, проблемы, рекомендации» серии «Управляем сами», которое направлено во все муниципальные образования округа.

В 4 квартале 2006 года проведено обучение глав и специалистов органов местного самоуправления всех муниципальных образований субъектов Федерации округа (более 9 тыс.чел.). Назначены ответственные лица, созданы рабочие группы. Проведенные мероприятия позволили перейти к третьему, заключительному этапу формирования, согласования и утверждения комплексных муниципальных программ социально-экономического развития.

1.3. Отметить, что исполнительно-распорядительными органами некоторых «пилотных» муниципальных образований допущен срыв сроков формирования и предоставления проектов программных документов, в результате чего нарушены сроки исполнения Решения Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе от 29 марта 2006 года.

1.4. Рекомендовать законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- завершить формирование региональной правовой базы комплексного планирования социально-экономического развития, имея в виду закрепление основных принципов планирования, содержащихся в рекомендациях Государственного совета Российской Федерации и Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации, Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе;

- оказать представительным органам муниципальных образований методическую помощь в проведении аналогичной работы на местном уровне.

1.5. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Сибирского федерального округа совместно с бизнес-сообществом и представителями научных организаций (приложение), учитывая необходимость утверждения комплексных программ социально-экономического развития до приятия бюджетов на 2008 год:

- до 1 июня 2007 года завершить разработку проектов (актуализацию) комплексных программ социально-экономического развития городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов;

- в июне-июле 2007 года вынести проекты плановых документов на общественные слушания. В проекты документов внести дополнения или изменения, высказанные в ходе общественных слушаний;

- в августе 2007 года согласовать проекты комплексных программ городских и сельских поселений с исполнительно-распорядительными органами муниципальных районов, а также проекты программ муниципальных районов и городских округов - с органами исполнительной власти субъектов Федерации округа;

- в сентябре 2007 года внести комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений) для утверждения в представительные органы муниципальных образований.

1.6. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа, органам местного самоуправления муниципальных районов разработать механизм оперативного рассмотрения, согласования, регистрации программ социально-экономического развития соответствующих муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов - на уровне субъекта Федерации, городских и сельских поселений - на уровне муниципального района).

1.7. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа с учетом комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований до 1 ноября 2007 года завершить процесс формирования (актуализации) и согласования в Правительстве Российской Федерации: стратегий (на 15-20 лет), долгосрочных (на 10 лет) и среднесрочных (на 5 лет) планов социально-экономического развития субъектов Федерации округа.

1.8. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (В.И.Псарев,

С.М.Черданцев), Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков):

- оказывать методологическую помощь в разработке комплексных программ;

- осуществлять постоянный мониторинг за ходом формирования, согласования и принятия комплексных программ социально-экономического развития.

1.9. Рекомендовать руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти оказывать активное содействие органам местного самоуправления, органам исполнительной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа в разработке комплексных программ социально-экономического развития субъектов Федерации округа и муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений).

1.10. Высшему экономическому совету Сибирского федерального округа рассмотреть вопрос о разработке Комплексной программы социально-экономического развития Сибири.

1.11. Возложить контроль за реализацией настоящего решения на помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе В.И.Псарева.

**2. О формировании в субъектах Российской Федерации многоуровневой организационной структуры бизнес-сообществ (в соответствии с административно-территориальным делением), их значении в разработке комплексных программ социально-экономического развития территорий. Об уточнении функций и структуры Высшего экономического совета Сибирского федерального округа и его роли в социально-экономическом развитии сибирских регионов**

(Квашнин)

2.1. Принять к сведению доклад полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.В. Квашнина по данному вопросу.

2.2. Отметить, что решение о создании экономических советов (п. 10 раздела 1 протокола совместного заседания Совета Сибирского федерального округа и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» №21 от 21 января 2005 года) исполнено не всеми органами власти субъектов Федерации округа и органами местного самоуправления. Региональные экономические советы созданы и функционируют в 13 регионах Сибирского федерального

округа (кроме Усть-Ордынского Бурятского автономного округа). В Республике Бурятия, Республике Хакасия и Томской области созданы экономические советы всех муниципальных районов. В 9 регионах округа экономические советы сформированы не во всех муниципальных районах, не созданы такие советы в муниципальных районах Омской области.

2.3. В целях усиления координации деятельности хозяйствующих субъектов при реализации крупных бизнес-проектов и формировании Комплексной программы социально-экономического развития Сибири, комплексных программ социально-экономического развития субъектов Федерации Сибирского федерального округа и муниципальных образований:

- создать многоуровневую организационную структуру бизнес-сообщества (ассоциации хозяйствующих субъектов) в Сибирском федеральном округе по прилагаемой схеме (приложение);

- обратить внимание органов исполнительной власти субъектов Федерации округа на необходимость усиления координации с хозяйствующими субъектами при подготовке заявок на финансирование крупных проектов за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации;

- аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации (В.И.Псареву) совместно с Высшим экономическим советом Сибирского федерального округа, Исполнительным комитетом Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков) и Некоммерческим партнерством «Сибирское инновационное агентство» (С.Р.Сверчков) принять меры по созданию бизнес-сообщества (ассоциации хозяйствующих субъектов) Сибирского федерального округа;

- рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа и органам местного самоуправления принять меры по созданию ассоциаций хозяйствующих субъектов на соответствующих уровнях.

2.4. Признать необходимым изменение структуры Высшего экономического совета и экономических советов в регионах и муниципальных образованиях Сибирского федерального округа и включение в его состав руководителей многоуровневой организационной структуры бизнес-сообщества (ассоциации хозяйствующих субъектов) и представителей науки. Рекомендовать органам исполнительной власти регионов Сибирского федерального округа принять меры по созданию экономических советов на всех уровнях муниципальных образований (городской округ, муниципальный район, городское и сельское поселение).

Для обеспечения координации деятельности экономических советов включить председателей экономических советов субъектов Федерации Сибирского федерального округа в состав Высшего экономического совета, председателей экономических советов муниципальных районов, городских округов – в состав соответствующих экономических советов субъектов Федерации, председателей экономических советов поселений – в состав соответствующих экономических советов муниципальных районов.

Считать целесообразным привлечение бизнес-объединений (Торгово-промышленная палата, Российский союз промышленников и предпринимателей, ОПОРА России и т.д.) к работе экономических советов.

В рамках Высшего экономического совета определить в качестве основных площадок для обсуждения отраслевых экономических и социальных вопросов координационные советы Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение». В рамках региональных экономических советов – создаваемые отраслевые комиссии.

2.5. Поручить аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (В.И.Псарев) и Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков) обеспечить реорганизацию Высшего экономического совета Сибирского федерального округа. Подготовить и внести на очередное заседание Высшего экономического совета Сибирского федерального округа его уточненный состав и план работы на 2007 год.

2.6. Признать неэффективным взаимодействие экономических советов с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и представителями науки. В рамках работы по формированию системы экономических советов и многоуровневой организационной структуры бизнес-сообщества (ассоциаций хозяйствующих субъектов) обеспечить их более тесное сотрудничество с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и представителями науки.

2.7. Высшему экономическому совету Сибирского федерального округа и экономическим советам регионов и муниципальных образований округа принять активное участие в формировании комплексных программ социально-экономического развития всех уровней.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа рекомендовать представить предложения по формам взаимодействия с Высшим экономическим советом Сибирского федерального округа и экономическими советами

всех уровней в рабочий орган Высшего экономического совета – Исполнительный комитет Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение».

2.8. Рассмотреть на очередном заседании Высшего экономического совета Сибирского федерального округа механизмы расширения участия бизнес-сообщества в работе по формированию и реализации комплексных программ социально-экономического развития регионов и муниципальных образований Сибирского федерального округа на 2008-2020 годы.

2.9. Возложить функции координатора по созданию многоуровневой организационной структуры бизнес-сообщества (ассоциации хозяйствующих субъектов) в Сибирском федеральном округе на Исполнительный комитет Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков). Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (С.М.Черданцев) обеспечить контроль выполнения настоящего решения.

### **3. Разное**

#### **3.1. О ходе подготовки кадров органов местного самоуправления вопросам комплексного планирования социально – экономического развития муниципальных образований, направлениях повышения квалификации кадров органов государственной власти и органов местного самоуправления**

(Черданцев, Квашнин)

3.1.1. Принять к сведению информацию помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе С.М. Черданцева по данному вопросу.

3.1.2. Утвердить план-график повышения квалификации кадров органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа на I полугодие 2007 года (приложение).

#### **3.2. О некоторых итогах реализации приоритетных национальных проектов в 2006 году и задачи по их реализации в 2007 году**

(Черданцев, Квашнин)

3.2.1. Принять к сведению информацию помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе С.М. Черданцева по данному вопросу.

3.2.2. Отметить, что начавшаяся в 2006 году по инициативе Президента Российской Федерации В.В.Путина реализация четырех приоритетных национальных проектов (далее – ПНП) оказала положительное влияние на тенденции социально-экономического развития регионов федерального округа, стимулировала поиск и вовлечение в решение задач по улучшению жизни людей дополнительных финансовых и материальных ресурсов в субъектах Федерации округа.

3.2.3. Считать работу по реализации приоритетных национальных проектов в области образования, здравоохранения, жилищного строительства, агропромышленного комплекса и демографии в 2007 году одним из важнейших направлений в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а достижение конкретных результатов ПНП – одним из определяющих критериев оценки руководителей органов власти и управления.

3.2.4. Отметить неудовлетворительное выполнение в ряде субъектов Федерации округа решения второго совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Совета законодателей Сибирского федерального округа и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (29 марта 2006 г., г.Иркутск) по вопросу «О реализации приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и «Развитие АПК» (п.7) о сопровождении отправляемых на имя полномочного представителя отчетов о реализации ПНП пояснительной аналитической запиской с указанием в ней возникающих проблем по выполнению планов и параметров нацпроектов, их причин, принимаемых мер по их решению, выводов и предложений.

Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти) субъектов Федерации Сибирского федерального округа принять меры по исправлению этой ситуации в 2007 году.

3.2.5. Учитывая низкую эффективность привлечения в 2006 году субъектами Федерации Сибирского федерального округа дополнительных средств в агропромышленный комплекс по системе «Росагролизинг», сложность поставки в Сибирь племенного скота из-за границы, рекомендовать:

ОАО «Росагролизинг» - обеспечить в 2007 году приобретение племенного скота в племхозьях субъектов Федерации Сибирского федерального округа в соответствии с заявками регионов;

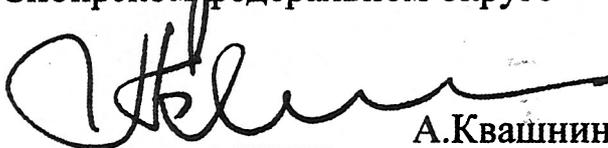
органам исполнительной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа - до 20 февраля 2007 г. подготовить и согласовать с ОАО «Росагролизинг» соответствующие заявки на продажу племхозяйствами племенного скота и приобретение региональными сельхозтоваропроизводителями скота (при наличии гарантийного обеспечения) по системе «Росагролизинг».

3.2.6. Отметить недостаточную эффективность мер по решению задачи возведения недорогого индивидуального жилья на селе и в пригородных зонах, а также социального жилья.

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа до 25 мая 2007 г. разработать региональные программы «Механизмы развития строительства жилья» с подпрограммами:

- «Строительство индивидуального жилья на селе»;
- «Строительство жилья в пригородных зонах»;
- «Стимулирование застройщиков социального жилья».

Полномочный представитель  
Президента Российской Федерации  
в Сибирском федеральном округе



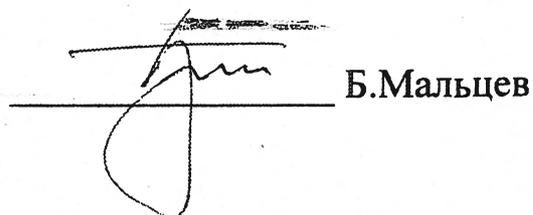
А.Квашнин

Председатель Совета  
Межрегиональной ассоциации  
«Сибирское соглашение»



В.Толоконский

Председатель  
Совета законодателей  
Сибирского федерального округа



Б.Мальцев