

«О состоянии, проблемах
и мерах по повышению эффективности
федерального ветеринарного надзора
в Сибирском федеральном округе»

**Докладчик -
Борис Петрович
Самарский**



9 территориальных Управлений Россельхознадзора



Отделы внутреннего ветеринарного надзора,
отделы ветнадзора на госгранице и транспорте,
специалисты ветеринарного надзора межрайонных отделов ТУ



485 государственных служащих, выполняющих
функции по ветеринарному надзору



Состояние федерального ветеринарного надзора в СФО

Задачи федерального ветеринарного надзора в СФО:

- обеспечение эпизоотического благополучия территории;
- обеспечение биологической безопасности;
- охрана территории СФО от заноса, возникновения и распространения особо опасных болезней животных, в том числе общих для человека и животных
- обеспечение соблюдения требований законодательства при производстве и обороте животных, продукции животного происхождения, кормов и лекарственных средств для животных

Для выполнения указанных задач территориальные Управления Россельхознадзора осуществляет:

- надзор за соблюдением требований законодательства РФ хозяйствующими субъектами;
- надзор за соблюдением требований законодательства РФ органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подразделениями, подведомственными органам управления ветеринарии субъектов Российской Федерации;
- мониторинг обеспечения биологической и пищевой безопасности;
- осуществление практических мероприятий в ветеринарии в части установленных законодательством полномочий



Полномочия Россельхознадзора по осуществлению государственного ветеринарного надзора определены:

- Законом РФ от 14.05.1993 N 4979-1 «О ветеринарии»;
- Положением о государственном ветеринарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476;
- Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 327;
- Вопросами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.04.2004 г. № 201 и другими правовыми документами, применяемыми в сфере ветеринарии.



Результаты деятельности ТУ СФО за 2013 год

Территориаль-ные Управления по:	Проведен о проверок	Выявлен о наруше-ний	Выдано предпи-саний	Составлен о протоколов всего	Вынесено постано-влений	Наложен о штрафов	Взыскано штрафов	% взыски-ваемости
Новосибирской области	837	835	313	848	794	4182,1	2556,7	61,1
Алтайскому краю и Республике Алтай	595	724	449	724	714	2688,1	2488,1	92,6
Республике Бурятия	722	681	249	691	679	1770,5	1645,8	92,9
Республикам Хакасия и Тыва	569	873	468	767	780	2140,3	1126,6	52,6
Омской области	1809	1426	778	1291	1355	5380,6	4918,3	91,4
Кемеровской области	665	332	196	332	323	912,5	709,9	77,7
Красноярскому края	714	1167	241	1125	1115	1890	1282	67,8
Томской области	282	372	82	344	257	567	442,31	78,0
Забайкальскому краю и Амурской области	1476	4057	1093	4053	3979	4588,5	4181,9	91,1
Иркутской области	916	1121	434	1101	1070	2082,5	1908	91,6
ИТОГО	8585	11588	4303	11276	11066	26202,1	21259,6 1	81,1



Результаты деятельности ТУ СФО за 2013 год

Количество внесенных поднадзорных объектов и хозяйствующих субъектов в ФГИС «Цербер» территориальными Управлениями Россельхознадзора СФО по состоянию на 01.04.2014

Территориальные Управления Россельхознадзора СФО	Поднадзорные объекты	Хозяйствующие субъекты
по Иркутской области и Республике Бурятия	2127 482	1889 575
по Республике Хакасия и Республике Тыва	413 422	417 424
по Красноярскому краю	824	736
по Забайкальскому краю и Амурской области	957	993
по Омской области	1876	1643
по Новосибирской области	310	320
по Кемеровской области	399	359
по Томской области	397	358
по Алтайскому краю и Республике Алтай	99 143	110 144



Результаты деятельности ТУ СФО за 2013 год

Количество внесенных поднадзорных объектов и хозяйствующих субъектов в ФГИС «Цербер» государственной ветеринарной службой субъектов СФО по состоянию на 01.04.2014

Субъекты СФО	Поднадзорные объекты	Хозяйствующие субъекты
Иркутская область	0	0
Республика Бурятия	24	26
Республика Хакасия	529	511
Республика Тыва	0	0
Красноярский край	0	3
Забайкальский край	39	34
Омская область	49	54
Новосибирская область	61	57
Кемеровская область	0	2
Томская область	0	0
Алтайский край	0	0
Республика Алтай	5	15



Значение ветеринарного надзора

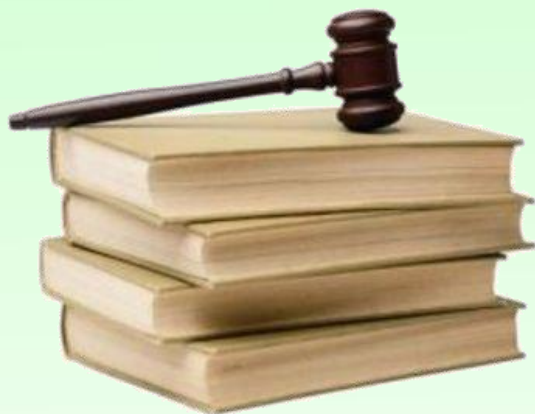


Важная задача - предотвратить биологический терроризм, нацеленный на подрыв экономики сельского хозяйства и продовольственной безопасности



- Необходимо нормативно закрепить полномочия по осуществлению Россельхознадзором контроля на транспорте
- Грамотная кадровая политика
- Системная работа государственных структур





- Большинство нормативно-правовых актов приняты в 1950-80-е годы
- Многие подзаконные акты не имеют юридической силы
- В настоящее время изменились формы собственности, государственное устройство и общественное сознание
- Необходимо учитывать современные научные знания о болезнях животных, их возбудителях, путях передачи инфекции; новые методы проведения дезинфекционных работ, новые дезосредства



- Отсутствует законодательно закрепленное разграничение полномочий
- Дублирование полномочий регионального и федерального надзора

Прецедент в Новосибирской области:

✓ суд занял правовую позицию, отменив постановления ТУ Россельхознадзора, контроль за содержанием животных отнесен только к Управлению ветеринарии субъекта

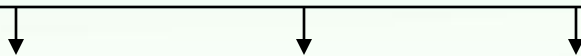
✓ «План мероприятий по профилактике АЧС», утвержденный Минсельхозом России, уполномочивает ТУ на проведение контрольно-надзорных мероприятий в части содержания животных



- ❖ Россельхознадзор не имеет достаточных оснований для контроля за поступающей автомобильным транспортом из государств-членов ТС товарами;
- ❖ отсутствует возможность контроля за соблюдением выполнения Единых ветеринарных требований Таможенного союза;
- ❖ невозможно выявлять нарушения при транспортировке по территории ТС, приостанавливать движение и осуществлять возврат подконтрольных товаров.



- Предварительное уведомление о начале проверки снижает возможность реально оценить исполнение ветеринарного законодательства
- Отсутствует административный регламент при проведении проверок исполнения государственного ветеринарной службой субъектов переданных полномочий
- Необходимы нормативно-правовые акты, методические указания и инструкции об установлении и отмене ограничительных и проведении оздоровительных мероприятий в неблагополучных пунктах
- Отсутствуют ветеринарно-санитарные правила отпуска, хранения и утилизации лекарственных средств для ветеринарного применения
- Остро стоит вопрос организации утилизации биологических отходов в субъектах РФ



Необходимо совершенствование законодательства РФ в сфере ветеринарии





Оплата труда должна обеспечивать достойный уровень жизни и стимулировать развитие способностей в процессе трудовой деятельности

Низкая зарплата —→ высокая степень проявления коррупционных действий

Средняя заработная плата штатных инспекторов регионального ветнадзора в СФО в 2013 году – от **32** до **45** тыс. руб., размер месячного содержания инспекторов ветнадзора ТУ Россельхознадзора в СФО – от **16** до **24** тыс. руб. При снижении численности федеральных ветинспекторов количество проверок, отобранных проб и нагрузка по документообороту увеличились



Меры по повышению эффективности федерального госветнадзора в СФО

1. Ускорить принятие нового закона РФ «О ветеринарии»
2. Внести изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:
 - дополнить Перечень видов деятельности, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью;
 - исключить п. 12 ст. 9 «О проведении плановой проверки» (предварительное уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о начале проверки);
 - внести изменения в ст. 10 в части проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого или среднего предпринимательства, органами ветеринарного надзора в случаях подозрения в возникновении и распространении особо опасных болезней животных без согласования с органами прокуратуры
3. Внести изменения в реестр должностей федеральной государственной гражданской службы в соответствии с ФЗ-242
4. Разработать и принять определенный порядок строгого учета животных в хозяйствах всех видов собственности.
5. Принять нормативные документы, обязывающие хозяйствующие субъекты РФ, осуществляющие оборот продукции, участвовать в мониторинге в соответствии с разработанным и принятым порядком. Предусмотреть денежную компенсацию сельхозтоваропроизводителям стоимости отобранных образцов проб.
6. Исключить дублирование полномочий федерального и регионального надзора организовать их исполнение с учетом требований Технических регламентов Таможенного союза, решений Совета Евразийской экономической комиссии.
7. Принять соответствующие меры по оптимизации штатной численности сотрудников, проработать финансовое стимулирование для повышения престижности профессии, закрепления высокопрофессиональных кадров.



Спасибо за внимание!

