

**Исполнительный комитет  
Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»**

**Министерство сельского хозяйства Иркутской области**

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ  
«Производственная и сбытовая кооперация в животноводстве:  
проблемы и предложения по их решению»**

**РЕЗОЛЮЦИЯ**

г. Иркутск

20 февраля 2014 г.

По итогам обсуждения проблем организации и развития сельскохозяйственной производственной и сбытовой кооперации в животноводстве участники совещания из числа представителей исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, муниципальных образований, сельскохозяйственных кооперативов, организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, их союзов и ассоциаций, научных и учебных учреждений, банковских структур, торгово-распределительных сетей,

**ОТМЕЧАЮТ:**

1. Сельскохозяйственная кооперация способна играть существенно большую роль в развитии сельской экономики и обеспечении продовольственной безопасности страны, особенно в животноводстве. Она является резервным ресурсом для развития сельских территорий, способным за счет увеличения товарности производимой в малых формах хозяйствования продукции обеспечить занятость и достойный уровень жизни сельским семьям, повысить качество труда и уровень человеческого капитала на селе, сохранить численность сельского населения и сельскохозяйственные земли. Как показывает российская историческая практика и зарубежный опыт, без кооперации на селе не выстроить экономическую систему с устойчивым и динамично развивающимся процессом расширенного воспроизводства.

2. Современный уровень и масштабы развития сельскохозяйственной кооперации свидетельствуют, что пока она не сложилась как устойчивая система, способная снизить производственные издержки, облегчить доступ к заемным средствам и предложить малым формам хозяйствования на селе действенную, конкурентоспособную структуру для массовой закупки, переработки и реализации животноводческой продукции.

3. Государственная поддержка, заданная федеральным центром и поддерживаемая (по мере возможностей) региональными бюджетами на условиях софинансирования, недостаточна для динамичного развития системы сельскохозяйственной кооперации, поскольку носит фрагментарный,

несистемный характер, осложняется быстрыми и зачастую необоснованными изменениями подходов к развитию кооперации.

4. Значительная часть экономически активного населения в сельских поселениях (в том числе имеющего подходящую специальность), личных подсобных и фермерских хозяйств не охвачена кооперацией и порой не участвует в сельскохозяйственной деятельности. Не хватает лидеров кооперативного движения или активной группы лиц. Причины этого обусловлены не только низким уровнем государственной поддержки сельскохозяйственной кооперации, но и низкоэффективной работой органов местного самоуправления по организационно-консультационному сопровождению и учебно-методическому обеспечению кооперативного движения.

5. Накапливаются противоречия между участниками работающих сельскохозяйственных кооперативов, между партнерами на всех этапах деятельности, наблюдается нарушение кооперативных принципов и норм, что в условиях отсутствия внятной кооперативной политики на селе служит дополнительным отталкивающим фактором в превращении кооперации в добровольное и массовое движение.

В целях создания благоприятных условий для расширения роли и места кооперации в сельской экономике, полноценного раскрытия ее резервов в современных условиях, а также обмена успешным межрегиональным опытом развития кооперации в животноводстве участники совещания

## **СЧИТАЮТ НЕОБХОДИМЫМ:**

### **1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:**

1.1. Рассмотреть возможность расширения перечня мер государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов, в том числе предусмотренных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, включив в него:

- предоставление грантов действующим и создаваемым сельскохозяйственным кооперативам на формирование материально-технической базы, возведение убойных цехов (площадок);

- распространение налоговых льгот, имеющихся у сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, на сельскохозяйственные кооперативы;

- софинансирование затрат капитального характера (строительство агропромпарков, логистических центров, оптовых продовольственных рынков, хранилищ, складов, цехов по переработке сельхозпродукции и т.д.) с последующей передачей в аренду эффективно работающим потребительским кооперативам;

- распространение на потребительскую кооперацию форм государственной поддержки, предоставленных сельскохозяйственным потребительским кооперативам;

- предоставление на постоянной основе возмещения организациям потребительской кооперации расходов на организацию торгового обслуживания населения и вывозу закупленной сельскохозяйственной продукции из глубинных и малонаселенных пунктов.

1.2. Рассмотреть возможность применения дифференцированного подхода при оказании государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям с учетом отдаленности регионов, сложных природно-климатических условий, повышенных тарифов естественных монополий, высоких цен на энергоносители.

1.3. Поручить ОАО «Россельхозбанк»:

- разработать «кредитные продукты», позволяющие получать кредитные средства по низким ставкам без предоставления залога при условии получения гранта для создания крестьянского (фермерского) хозяйства или семейной животноводческой фермы;

- существенно упростить процедуру выдачи кредитов сельскохозяйственным кооперативам.

**2. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:**

2.1. Предусмотреть при доработке и утверждении проекта ведомственной целевой программы «О развитии сельскохозяйственной кооперации на 2014-2016 годы» продление действия комплекса ее мероприятий до 2020 года с увеличением объемов их финансирования из федерального бюджета.

2.2. Разработать механизм стимулирующий объединение личных подворных и крестьянских (фермерских) хозяйств в сельскохозяйственные кооперативы путем создания более благоприятных условий оказания им государственной поддержки через создаваемые кооперативы.

2.3. Закрепить за ревизионными союзами сельскохозяйственных кооперативов функций информационно-консультационных центров для сельскохозяйственных кооперативов и их членов.

2.4. Задействовать аграрные вузы в подготовке и повышении квалификации руководителей и специалистов сельской кооперации.

**3. Рекомендовать органам законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Межрегиональную ассоциацию «Сибирское соглашение», органам местного самоуправления:**

3.1. Разработать региональные и муниципальные программы развития сельскохозяйственной кооперации на период до 2020 года, предусматривающие действенные меры финансовой поддержки организации и развития сельскохозяйственных кооперативов (или предусмотреть в соответствующих программах развития сельского хозяйства наличие аналогичных подпрограмм).

3.2. Проводить на постоянной, систематической основе с учетом успешного регионального и межрегионального опыта масштабную информационно-консультационную и учебно-методическую работу по популяризации преимуществ сельскохозяйственной кооперации, разъяснению конкретных вопросов организации, функционирования и развития кооперативов на обучающих семинарах.

3.3. Подготовить, издать и разместить на официальных сайтах органов власти серии методических рекомендаций и указаний прямого действия для сельхозтоваропроизводителей, органов местного самоуправления, сельскохозяйственных кооперативов и их ревизионных союзов:

- по алгоритмизации процессов организации, функционирования и совершенствования работы сельскохозяйственных кооперативов (включая подготовку типовых бизнес-проектов);

- по решению практических вопросов взаимодействия кооперативов с налоговыми, контрольно-надзорными органами, кредитно-финансовыми учреждениями, а также по снятию противоречий, возникающих между членами кооперативов.

3.4. Проработать вопрос создания разветвленной сети учебно-консультационных центров по развитию сельскохозяйственной кооперации.

3.5. Совместно с надзорными и контролирующими органами разработать типовые проекты убойных площадок, соответствующие основным санитарным и ветеринарным требованиям, и предусмотреть в региональных бюджетах субсидирование затрат сельхозтоваропроизводителей на их возведение.

3.6. Проработать совместно с региональными потребительскими союзами вопросы создания товаропроводящей сети через сохранившуюся производственно-торговую базу союзов с учетом производства продукции в малых формах хозяйствования, потребностей хозяйств населения в ресурсах, потребности социальной сферы муниципальных образований в продуктах питания.

3.7. Расширить информационно-аналитический мониторинг деятельности сельской кооперации и усилить контроль над членством сельскохозяйственных кооперативов в региональных ревизионных союзах.

3.8. Обобщать и распространять положительный опыт работы сельскохозяйственных кооперативов и потребительской кооперации.

От имени и по поручению участников межрегионального совещания:

Заместитель председателя  
Исполнительного комитета  
Межрегиональной ассоциации  
«Сибирское соглашение»



Д.И. Шарков

Первый заместитель министра  
сельского хозяйства Иркутской области



Н.Э. Эльберт