

ОТЧЕТ

о работе Координационного совета по сельскохозяйственной политике, продовольствию и легкой промышленности Сибири Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» за 2010-2013 годы

Главенствующим направлением работы Координационного совета по сельскохозяйственной политике, продовольствию и легкой промышленности Сибири (председатель КС – председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания И.И. Лоор) в 2010-2013 годах была подготовка консолидированных предложений по совершенствованию действующих и разрабатываемых федеральных программ развития АПК, федерального законодательства, а также выработка комплексных мер по адаптации АПК Сибири к новым условиям, связанным с созданием Таможенного союза и вступлением России в ВТО.

Для реализации главного направления работы в отчетном периоде Координационным советом и Исполкомом МАСС проведен ряд крупных мероприятий.

В 2010 г. сформированные КС сводные предложения от регионов Сибири по вопросам «О состоянии и путях повышения эффективности инновационной деятельности в АПК субъектов РФ СФО» и «Об опыте работы органов государственной власти субъектов РФ по реализации приоритетных национальных проектов» утверждены решением расширенного Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 14 октября 2010 г. в г. Улан-Удэ. Правительству РФ, Министерству сельского хозяйства РФ и Российской академии сельскохозяйственных наук предложено выработать основные направления технологической и инновационной политики в сельском хозяйстве, принять комплексные меры по поддержке внедрения инноваций в сельхозпроизводстве. В рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» признано необходимым улучшить условия предоставления и погашения кредитов, а также распространить меры господдержки на ряд новых направлений (на приобретение кормопроизводительной техники, ремонт, реконструкцию и содержание внутрихозяйственных оросительных систем и т.д.).

Обсуждение вопросов комплексного развития АПК продолжилось на заседании КС 27 апреля 2011 г. в г. Новосибирске. По итогам был сформирован и направлен пакет предложений в Правительство РФ, Министерство сельского хозяйства РФ и другие федеральные органы власти. В частности, предложено принять комплексные меры по развитию и государственной поддержке мелиорации в засушливых регионах страны, восстановлению и реконструкции лесозащитных насаждений, реформированию системы сельскохозяйственного страхования.

В 2012 г. КС вел активную работу по подготовке консолидированных предложений регионов Сибири в проект «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг.» (далее – Госпрограмма на 2013-2020 гг.) с учетом условий участия России в ВТО и Таможенном союзе. Соответствующее поручение было дано полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по итогам встречи с Исполкомом МАСС 13 января 2012 г. в г. Новосибирске (перечень поручений от 29.01.2012 № А55-310пр).

1 февраля 2012 г. в г. Новосибирске Исполкомом МАСС была организована рабочая встреча полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе с членами Совета Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий» (НООО «АРСП»). На совещании обсуждались острые проблемы развития АПК и готовности предприятий отрасли к вступлению России в ВТО. По итогам встречи был подписан протокол Заседания Совета НООО «АРСП» № 4 и выработаны предложения по совершенствованию государственной поддержки развития АПК в условиях вступления России в ВТО. Данные предложения были использованы КС при подготовке консолидированных предложений в проект Госпрограммы на 2013-2020 гг.

24 февраля 2012 г. в г. Барнауле члены КС и Исполкома МАСС приняли участие в межрегиональном совещании Министра сельского хозяйства РФ с сельхозтоваропроизводителями Сибири. Мероприятие проводилось по поручению Председателя Правительства РФ после встречи с руководителями аграрных предприятий Алтайского края 21 февраля 2012 г. На пленарных заседаниях и круглых столах обсуждались вопросы повышения инвестиционной привлекательности АПК и наращивания объемов производства в молочном животноводстве, обеспечения прямого доступа продукции отечественных сельхозпроизводителей в торговые сети, развития инфраструктуры зернового рынка Сибири, адаптации российского сельхозпроизводства к условиям ВТО с помощью механизмов проекта Госпрограммы на 2013-2020 гг. По итогам работы совещания предложения в проект Госпрограммы, наработанные членами КС и Исполкомом МАСС, были переданы непосредственно Министру сельского хозяйства РФ.

Решением совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское Соглашение» 21 марта 2012 г. в г. Белокурихе Алтайского края были утверждены разработанные КС и Исполкомом МАСС предложения в проект Госпрограммы на 2013-2020 гг. Кроме того, органам управления АПК было рекомендовано провести региональные семинары и конференции с участием сельхозтоваропроизводителей, торговых сетей и переработчиков по вопросам вступления России в ВТО, а также активизировать работу по перераспределению мер государственной поддержки развития АПК в соответствии с международными нормами и правилами стран-участниц ВТО.

Подготовленные КС предложения в проект Госпрограммы на 2013-2020 гг. были направлены в Министерство сельского хозяйства РФ.

Большинство из них учтены на федеральном уровне. Госпрограмма была утверждена постановлением Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717. Между Министерством сельского хозяйства РФ и регионами Сибири в 1 квартале 2013 г. заключены соглашения о реализации мероприятий Госпрограммы на 2013-2020 гг., в которых утверждены целевые индикаторы реализации.

Развивая тему обеспечения продовольственной безопасности и оказания государственной поддержки АПК в условиях членства России в ВТО, КС в отчетный период проведен анализ присутствия иностранного капитала в отраслях пищевой промышленности. Результаты показали, что в большинстве подотраслей российского рынка продуктов питания и напитков наибольшая доля принадлежит иностранным корпорациям: около 60% рынка переработки молока, более 70% рынка соковой продукции, порядка 80% рынка замороженных овощей и фруктов, более 90% рынка плодовоовощной консервации, более 80% рынка пивоварения. Отечественные компании сохраняют лидерство на рынках мясопереработки и хлебобулочных изделий. Однако в этих сегментах прослеживается та же тенденция – крупные корпорации, в том числе западные, поглощают региональные компании. Подготовленные материалы направлены полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и председателю Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение».

Разработанные КС и Исполкомом МАСС предложения по адаптации механизмов развития АПК в условиях членства России в ВТО были утверждены решением совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 19 октября 2012 г. в г. Улан-Удэ по вопросу «Об адаптации механизмов социально-экономического развития регионов Сибири в условиях вступления России в ВТО».

12 апреля 2013 года в г. Красноярске проведен II Съезд работников агропромышленного комплекса Сибири, на котором был представлен и получил всестороннюю поддержку весь комплекс предложений КС и Исполкома МАСС, наработанный за последние годы по вопросу «О развитии агропромышленного комплекса Сибири и мерах по его адаптации к условиям членства России в ВТО и Таможенном союзе». На Съезде приняли участие полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, более 700 представителей АПК Сибири, Министерства сельского хозяйства РФ, Государственной Думы РФ, Совета Федерации РФ, органов государственной власти субъектов РФ Сибирского федерального округа, муниципальных образований, а также руководителей банковских, страховых, транспортных и торговых организаций. Проведены десять круглых столов по проблемам растениеводства, животноводства, подготовки кадров, госзакупок, агрострахования, развития сельских территорий и др. Этой работе предшествовал ряд подготовительных

конференций, совещаний, заседаний рабочих групп регионального и межрегионального масштаба, проведенных членами КС и Исполкомом МАСС (по агрострахованию, железнодорожным перевозкам зерна и пр.).

Принятая Съездом резолюция одобрена решением совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» № 21 от 16 мая 2013 года и направлена в Министерство сельского хозяйства РФ. Предложения резолюции полностью вошли в решение Комитета Совета Федерации РФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию от 28 мая 2013 г. по вопросу «Состояние и перспективы развития АПК и сельских территорий в условиях членства России в ВТО».

Не менее значимым в 2013 г. было участие КС в подготовке совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 2 октября 2013 г. в г. Омске по вопросу «О совершенствовании механизмов реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года». В Стратегии АПК отнесен к приоритетным отраслям, обозначены приоритетные направления его развития, четко сформулированы основные задачи. В целях повышения эффективности работы механизмов межрегионального взаимодействия при проведении сельскохозяйственной политики Координационным советом поставлена перед собой задача по формированию в 2014 г. межрегиональных отраслевых программ в АПК Сибири и четкой системы мониторинга их реализации.

Так же на совместном заседании Советов в г. Омске перед КС поставлена задача по подготовке вопроса «О развитии производственно-сбытовой кооперации и поиске внутренних резервов в отраслях хозяйства Сибири», выносимого на обсуждение совместного заседания Советов в марте 2014 г. (г. Томск). Совместно с КС по торговле и потребительскому рынку, рабочей группой Исполкома МАСС в рамках утвержденного плана мероприятий по подготовке указанного вопроса в 2013 г. проведены круглые столы:

«Производственно-сбытовая кооперация: проблемы и перспективы» (30.10.2013 в г. Новосибирске),

«Развитие малых форм хозяйствования в сельской местности и повышение уровня занятости сельского населения» (13.11.2013 в г. Красноярске в рамках Агропромышленного форума Сибири),

«Производственная и сбытовая кооперация: проблемы качества и безопасности товаров и услуг на потребительском рынке» (12.12.2013 в г. Новосибирске),

2-я Конференция сельских кооперативов Томской области «Государственная поддержка кооперативов: какая она должна быть?» (17.12.2013 в г. Томске).

В работе круглых столов приняли участие представители федеральных и региональных органов государственной власти, администраций муниципальных образований, сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов, их союзов и ассоциаций, научных и учебных учреждений, банковских структур, организаций, осуществляющих экспертную оценку качества товаров, работ и услуг, средств массовой информации.

По итогам работы приняты предложения в проект протокольного решения совместного заседания Советов, запланированного на март 2014 г. в г. Томске.

В отчетном периоде одним из традиционных направлений деятельности КС была подготовка и проведение в регионах Сибири сезонных посевных и уборочных сельскохозяйственных работ и связанных с этим направлением вопросов обеспечения сельхозпроизводителей ГСМ по льготным ценам, разработки чрезвычайных мер по борьбе с последствиями засухи, проведения государственных закупочных и товарных интервенций на рынке зерна.

КС проводил анализ и обобщение оперативной информации органов управления АПК, вырабатывал предложения по созданию для сельхозтоваропроизводителей условий, позволяющих качественно и в полном объеме подготовить и провести комплекс полевых работ.

Вопрос о проведении в регионах Сибири весенне-полевых сельскохозяйственных работ обсуждался на совместных заседаниях Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета МАСС 25 мая 2011 г. в г. Новосибирске и 21 марта 2012 г. в г. Белокурихе. По итогам совместного заседания в г. Белокурихе в Правительство РФ, Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство энергетики РФ, ОАО «Россельхозбанк», ОАО «Сбербанк России» были направлены предложения по увеличению объемов поставок льготных ГСМ для проведения сезонных полевых работ, совершенствованию работы нефтяных баз, выработке согласованной инвестиционной политики и единых подходов к кредитованию сельхозтоваропроизводителей всех форм собственности.

Благодаря проведенной совместной работе, несмотря на сложившиеся погодные условия, в регионах Сибири весь комплекс посевных работ в 2010-2012 гг. проводился своевременно и в полном объеме, с соблюдением агротехнических мероприятий и в соответствии с зональной системой земледелия.

В связи с засухой 2012 г. КС проводил работу по сбору и анализу оперативной информации из регионов Сибири о гибели урожая, понесенных сельхозтоваропроизводителями финансовых потерях. Совместно с органами управления АПК вырабатывались предложения Правительству РФ, Министерству сельского хозяйства РФ по принятию чрезвычайных мер.

Вследствие засухи 2012 г. и потерь урожая аграрный сектор регионов Западной Сибири в 2013 г. испытал финансовые проблемы и сложности

прохождения зимовки из-за недостатка кормов. Перед весенним севом выросла закредитованность сельхозтоваропроизводителей. Большинство регионов увеличили в региональных бюджетах размер финансовых средств на возмещение сельхозпредприятиям части процентной ставки по кредитам и займам в условиях существенного уменьшения субсидий из федерального бюджета на эти цели (в 8 регионах Сибири более чем на 30%). Для решения данных проблем членами КС и Исполкомом МАСС было подготовлено и направлено Министру сельского хозяйства РФ обращение за подписью полномочного представителя Президента Российской Федерации с просьбой увеличить размер субсидий из федерального бюджета за счет нераспределенного резерва. Решение было принято.

Работа в этом направлении была продолжена членами КС и Исполкомом МАСС в рамках выездных рабочих совещаний Министра сельского хозяйства РФ в г. Барнауле и г. Горно-Алтайске (31.05.2013), г. Иркутске (14.06.2013), г. Чите (16.06.2013), где помимо хода весенних полевых сельскохозяйственных работ обсуждались задачи технического и технологического перевооружения АПК регионов, проблемы и предложения по развитию мясного и молочного животноводства.

В 2010-2013 годах КС и Исполкомом МАСС ежегодно осуществлялся мониторинг государственных закупочных и товарных интервенций на сибирском рынке зерна. Совместно с ЗАО «Национальная товарная биржа», ОАО «Объединенная зерновая компания», Сибирским филиалом ОАО «Московская Биржа» КС выработывал предложения по совершенствованию механизма интервенций с учетом интересов сибирских производителей и переработчиков зерна. В Министерство сельского хозяйства РФ и Правительство РФ неоднократно направлялись консолидированные предложения по увеличению объемов государственных закупок зерна, принятию мер о погашении текущей задолженности перед сельхозтоваропроизводителями за купленное зерно. Как результат, доля Сибири в объемах закупочных и товарных интервенций ежегодно превышает 60%. Решены проблемы с соблюдением сроков оплаты.

В отчетном периоде КС продолжил работу по созданию благоприятных условий для развития железнодорожных перевозок зерна и продуктов его переработки по территории Сибири, за ее пределы в другие регионы России и страны АТР.

Координационным советом подготовлены и направлены в Правительство РФ предложения по установлению пониженного железнодорожного тарифа с коэффициентом 0,5 от Прейскуранта 10-01 на перевозку зерна и продукции мукомольно-крупяной промышленности со станций СФО на расстояние свыше 1100 км. Льготный тариф был установлен отдельными приказами Федеральной службы по тарифам России и действовал в течение всего отчетного периода. С сентября 2013 г. в связи со вступлением России в ВТО Правительством РФ был установлен коэффициент 0,33 для железнодорожных перевозок зерновых и зернобобовых культур, семян сои и продукции мукомольно-крупяной

промышленности за расстояние, превышающее 2000 км. Также введен коэффициент 0,28 за расстояние, превышающее 2500 км, при перевозке кормового шрота.

Решением совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Совета законодателей Сибирского федерального округа и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 11 марта 2010 г. № 11 (г. Иркутск) создана временная рабочая группа по изучению вопросов поставки зерна на экспорт из Сибири в страны АТР. Это было вызвано наличием в СФО свыше 4 млн. тонн излишков зерновых культур, падением закупочных цен на зерно до 3000 руб./т, высокой загруженностью черноморских портов и дефицитом специальных железнодорожных вагонов (хопперов) для перевозки зерна. В группу вошли руководители сибирских филиалов ОАО «Российские железные дороги» (Западно-Сибирского и Восточно-Сибирского филиалов), таможенных, сертификационных и санитарных служб, представители органов государственной власти субъектов РФ Сибири при активной поддержке со стороны аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, высшего руководства ОАО «РЖД» и ОАО «ТрансКонтейнер».

В рамках работы группы проведены две опытные отправки зерна пшеницы насыпью в универсальных крупнотоннажных контейнерах из г. Новосибирска в страны АТР до портов Тайваня и Таиланда (первая партия – 1000 тонн в 46 контейнерах, вторая – 2400 тонн в 110 контейнерах). По итогам эксперимента Западно-Сибирским филиалом ОАО «Российские железные дороги» утверждены местные технические условия сроком действия на 7 лет, позволяющие всем транспортно-экспедиционным компаниям при наличии договора на особых условиях с ОАО «РЖД» осуществлять перевозку зерна пшеницы со станций г. Новосибирска на станции России и стран СНГ.

Эта схема исключает участие магистральных элеваторов и хлебоприемных пунктов в отправке зерна, сокращает затраты на их услуги и услуги по подаче, уборке, формированию маршрутов и групп. Решением расширенного Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 14 октября 2010 г. в г. Улан-Удэ работа группы была одобрена, рекомендовано продолжить внедрение технологии перевозки зерновых культур по железной дороге в универсальных крупнотоннажных контейнерах насыпью.

В 2012 г. еще одним результатом в развитии экспорта продуктов переработки зерна стало получение алтайскими зернопереработчиками при поддержке Исполкома МАСС международного сертификата (Индонезия) на продовольственную муку.

В 2013 г. вопросы совершенствования условий железнодорожных перевозок сельскохозяйственной продукции к местам потребления, хранения и переработки решались совместно с Сибирским межрегиональным транспортным координационным советом (ОАО «РЖД»), в частности на

заседании Совета от 16 сентября 2013 г., с участием представителей ЗАО «Русагротранс».

В отчетном периоде отдельное внимание КС уделял проблемам ветеринарного обеспечения работы АПК и сохранению эпизоотического благополучия сибирских регионов. В рамках секции «Ветеринария» рассматривались вопросы обеспечения готовности государственных ветеринарных служб Сибири к работе в условиях членства России в ВТО и Таможенном союзе.

Решением заседания научно-технического совета секции «Ветеринария» от 22 сентября 2011 г. в г. Новосибирске одобрены результаты испытания «Набора для выявления индивидуальных специфических антител класса G к бактериям рода *Brucella* в сыворотке (плазме) крови крупного рогатого скота иммуноферментным методом (ИФА)», разработанного ООО НПФ «Сиббиотест» и государственным научным учреждением «Институт экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока» Россельхозакадемии. КС направил в Министерство сельского хозяйства РФ обращение с просьбой официально принять данный диагностический набор в ветеринарную практику.

14-15 марта 2012 г. в г. Иркутске на заседании секции «Ветеринария» с участием представителей Министерства сельского хозяйства РФ, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), широкого круга ветеринарных специалистов из регионов Сибири, Урала и Дальнего Востока выработаны предложения по взаимодействию ветеринарных служб в связи с вступлением России в ВТО, недопущению распространения в Сибири африканской чумы свиней, распределению федеральных и региональных полномочий в сфере ветеринарии. Перед специалистами поставлена задача изучить организацию государственного ветеринарного надзора в странах-участницах ВТО и Таможенного союза, а также их региональное законодательство и опыт взаимодействия служб ветнадзора с животноводческими предприятиями. В рамках работы секции проведена специализированная выставка товаров и услуг ветеринарной и зоотехнической отраслей «Зооветиндустрия» и научно-практическая конференция «Современные подходы в профилактике, диагностике и лечении болезней животных».

Очередное заседание секции «Ветеринария» состоялось 10 июля 2012 г. в г. Барнауле. На совещании обсуждены вопросы о внедрении единой информационной автоматизированной системы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде и об оптимизации противобруцеллезных мероприятий у мелкого и крупного рогатого скота. Решением Секции одобрена разработанная государственными научными учреждениями «Всероссийский научно-исследовательский институт бруцеллеза и туберкулеза животных» (г. Омск) и «Институт экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока» Россельхозакадемии «Концепция оптимизации противобруцеллезных мероприятий у мелкого и крупного рогатого скота в масштабах РФ».

Разработчикам рекомендовано направить Концепцию в Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства РФ для проведения независимой экспертизы. В случае положительных заключений она будет принята за основу при разработке инструкции «О мероприятиях по профилактике бруцеллеза у мелкого и крупного рогатого скота».

Вопросы «О готовности нормативно-правовой базы региональных ветеринарных служб к работе в условиях членства России в ВТО и Таможенном союзе» и «Об оснащенности региональных (межрегиональных) ветеринарных лабораторий специальным лабораторно-диагностическим оборудованием, средствами измерения и расходными материалами для лабораторных исследований» рассматривались 22 ноября 2012 г. Омске на плановом заседании секции «Ветеринария». По итогам работы принято решение разработать и представить на утверждение органам исполнительной власти субъектов РФ-членов МАСС проекты ведомственных целевых программ по выявлению некачественного и опасного продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения, находящихся в обороте в условиях работы России в ВТО и Таможенном союзе.

4 июля 2013 г. в г. Абакане на заседании Секции «Ветеринария» с участием председателя Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.М.Зимины и председателя КС И.И.Лоора совместно с ведущими учеными Федерального центра охраны здоровья животных (ФГБУ «ВНИИЗЖ», г. Владимир), ГНУ «Институт экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока» и ГНУ «Научно-исследовательский институт аграрных проблем Хакасии» Россельхозакадемии обсуждены особенности ветеринарного обслуживания животных отгонного и табунного животноводства, вопросы утилизации биологических отходов, профилактики и борьбы с инфекционными болезнями животных. Участники совещания также обменялись накопленным опытом организации регионального государственного ветеринарного надзора и проведения лабораторного мониторинга безопасности пищевых продуктов животного происхождения.

КС активно проводилась работа по подготовке замечаний и предложений в действующее и новое федеральное законодательство в сфере ветеринарии и карантина растений с учетом создания Таможенного союза.

В январе 2012 г. по итогам обсуждения разработанного Федеральным агентством по рыболовству проекта Постановления Правительства РФ «Об отдельных вопросах реализации Соглашения Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 года» КС направил Министру экономического развития РФ обращение о нецелесообразности принятия данного постановления. В соответствии с проектом планировалась передача Федеральному агентству по рыболовству части полномочий, осуществляемых Россельхознадзором и создание в рамках Таможенного союза новой системы контроля импорта водных животных и продукции из них. Это не соответствовало Таможенному соглашению между Россией, Белоруссией и Казахстаном, так как данными функциями в Белоруссии и

Казахстане наделены структуры, аналогичные Россельхознадзору. Принятие постановления привело бы к межведомственному затягиванию оформления документов по аттестации предприятий, ввозу указанной продукции и дальнейшему контролю ее перемещения на территории России. В итоге постановление Правительства РФ не было принято.

В связи с обращениями руководителей АПК Сибири с просьбой об усилении мер по обеспечению продовольственной безопасности и защиты потребительского рынка страны от некачественных и опасных пищевых продуктов животного происхождения и продовольственного сырья (особенно со вступлением России в ВТО) в мае 2012 г. КС направил заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания РФ просьбу ускорить рассмотрение и принятие проекта Федерального закона «О ветеринарии», подготовленного с учетом предложений регионов Сибири. По настоящее время законопроект проходит обсуждение в Правительстве РФ.

8 октября 2013 г. в Москве на Расширенном совещании руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере ветеринарии и Россельхознадзора Секция «Ветеринария» Координационного совета была удостоена Благодарности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации за большой вклад в развитие ветеринарной службы.

В рамках работы Межрегионального форума «День Сибирского поля-2011» 20 июля 2011 г. проведено заседание КС с участием заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по вопросам: «О развитии глубокой переработки масличных культур», «О развитии мясного и молочного животноводства», «О применении ресурсосберегающих технологий в растениеводстве и кормопроизводстве». Состоялось официальное открытие завода по переработке масличных культур (подсолнечника, рапса, льна, сои) проектной мощностью 160 тыс. тонн. В соответствии с принятым решением демонстрационная площадка сельскохозяйственной техники и прогрессивных технологий АПК «Сибирский Агропарк» стала одной из постоянно действующих базовых площадок КС по обмену опытом в АПК.

11-12 июля 2012 г. в Алтайском крае прошел Второй Межрегиональный форум «День сибирского поля-2012». В его рамках состоялось заседание КС с участием полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по вопросам подготовки регионов Сибири к заготовке кормов, прогнозам урожая зерновых и кормовых культур на 2012 г., а также реализации региональных программ развития молочного и мясного скотоводства, развития переработки молока в удаленных селах. В режиме реального времени в форме «деловой игры» продемонстрирована работа электронной торговой площадки «РТС-тендер» по свободным торгам зерном и продукцией его переработки с участием площадок Западной, Восточной Сибири и Дальнего Востока. По итогам «деловой игры» проведен круглый стол с руководителями органов управления АПК,

сельхозтоваропроизводителями, переработчиками и поставщиками сельхозпродукции.

Решением КС одобрен и рекомендован к распространению опыт Красноярского края по обеспечению малоимущих жителей цельной молочной продукцией через организацию розничной торговли от сертифицированных ветеринарной службой молочных ферм в сертифицированной таре (мини-цистернах) на строго определенных пунктах под контролем ветеринарной службы, а также по созданию единого логистического продовольственного центра в форме Некоммерческого партнерства «Красноярский краевой продовольственный альянс». Также отмечен опыт Кемеровской области по строительству современных животноводческих комплексов на основе научно-обоснованных типовых эконом-проектов в соответствии с разработанными и утвержденными нормативами стоимости строительства одного скотоместа.

В 2013 г. Третий Межрегиональный форум «День Сибирского поля-2013» проходил в рамках Международного продовольственного форума «Продовольственная безопасность. Аграрно-политический диалог» (г. Барнаул, 17-19 июля 2013 года). По итогам Форума принята резолюция.

В отчетном периоде КС продолжил работу по укреплению экономического сотрудничества регионов Сибири с Республикой Беларусь.

Решением совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 21 марта 2012 г. в г. Белокурихе Алтайского края по вопросу «О готовности регионов Сибири к проведению весенне-полевых сельскохозяйственных работ» администрациям регионов Сибири было рекомендовано предусмотреть приобретение современной сельскохозяйственной техники в необходимых объемах, в том числе производимой в Республике Беларусь, и оказывать содействие в организации на своих территориях сборочных производств сельскохозяйственной и другой техники белорусских марок.

В развитие этого направления в г. Новосибирске 12 апреля 2012 г. совместно с Новосибирским отделением Посольства Республики Беларусь в России проведена конференция по вопросу «Об итогах деятельности субъектов товаропроводящей сети белорусских предприятий, действующих в Республиках Алтай, Тыва и Хакасия, Алтайском и Красноярском краях, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областях, за 2011 г., проблемных вопросах и принимаемых мерах по наращиванию поставок техники и других промышленных товаров в 2012 г. и в последующие годы».

С белорусской стороны в ее работе приняли участие представители ОАО «Бобруйскагромаш», ПО «Гомсельмаш», ПО «МТЗ», РУП «Могилевлифтмаш», их 38 дилеров из регионов Сибири, Министерства промышленности Республики Беларусь. Российскую сторону представили руководители исполнительных органов государственной власти семи регионов Западной Сибири, курирующие вопросы механизации в АПК, ЖКХ и на транспорте, более 20 участников от бизнеса.

По итогам конференции разработаны предложения по развитию двустороннего сотрудничества, которые были направлены Первому заместителю Министра промышленности Республики Беларусь, Чрезвычайному и Полномочному Послу Республики Беларусь в Российской Федерации, Чрезвычайному и Полномочному Послу Российской Федерации в Республике Беларусь.

В отчетный период отдельное внимание было уделено применению новых технологий в АПК Сибири.

В 2010 г. КС проведена работа по испытанию в условиях Сибири зарубежной технологии хранения зерна в многослойных полиэтиленовых мешках вместимостью 200-250 тонн. Цель – решить проблему хранения зерна, которая возникла из-за загруженности элеваторных мощностей в период уборочной компании и вынужденного хранения урожая 2009 г. в непригодных для этого помещениях. Экспериментальная закладка зерна на зимнее хранение была организована в ноябре 2009 г. в Омской области на базе ФГУП «Боевое» Россельхозакадемии.

По итогам эксперимента были организованы семинары-совещания для руководителей АПК регионов Западной Сибири по распространению технологии хранения зерна в многослойных полиэтиленовых мешках.

На заседании расширенного Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 14 октября 2010 (г. Улан-Удэ) решено рассматривать внедрение этого способа хранения в качестве одной из мер на период строительства новых и реконструкции существующих элеваторов, хлебоприемных предприятий, зернохранилищ и зерноскладов в хозяйствах.

В отчетном периоде новым направлением работы КС стало развитие рыбохозяйственного комплекса на внутренних водоемах Сибири.

В отрасли выявлено множество системных проблем. В сравнении с 1990 г. объем вылова рыбы в водоемах Сибири сократился в 2-2,5 раза. Половина рыболовных и три четверти рыболовных организаций являются убыточными. Однако у субъектов РФ недостаточно полномочий для решения этих проблем.

В рамках совместной работы КС и аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе 18 марта 2011 г. в г. Новосибирске состоялось окружное совещание по вопросу «О развитии рыбохозяйственного комплекса Сибири». Разработанные по итогам совещания материалы и предложения были рассмотрены и утверждены на заседании КС 6 апреля 2011 г. и совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 25 мая 2011 г., состоявшихся в г. Новосибирске. В решениях сформирован согласованный пакет предложений Правительству РФ, Федеральному агентству по рыболовству, органам государственной власти субъектов РФ СФО.

В 2010-2013 гг. продолжилось активное взаимодействие с межрегиональными отраслевыми союзами АПК.

23 марта 2010 г. в г. Москве члены КС приняли участие в Учредительном Съезде Национального союза зернопроизводителей.

КС оказывал содействие в организации проведения в 2010-2013 гг. ежегодных международных зерновых конференций Национального союза зернопроизводителей (3-4 августа 2010 г. и 2-3 декабря 2010 г. в г. Новосибирске, 08-09 августа 2013 г. в г. Омске), Российского зернового союза (6-9 декабря 2010 г., г. Новосибирск), Зимних зерновых конференций (11-13 февраля 2010 г., 24-26 февраля 2011 г., 1-3 марта 2012 г., 27 февраля-1 марта 2013 г. в г. Белокурихе Алтайского края). В рамках этих конференций вырабатывались предложения по оказанию государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим от засухи, адаптации сельского хозяйства к условиям вступления в ВТО.

Активная работа велась также с Союзом сибирских овощеводов. На заседаниях советов директоров (30 июня 2010 г. в г. Иркутске, 26 августа 2010 г. в г. Кемерово, 15 марта 2011 г., 26 августа 2011 г. в г. Новосибирске), общих собраниях членов Союза (25 февраля 2010 г. в г. Барнауле), заседании Академии овощеводов Сибири (29 ноября 2010 г. в г. Новосибирске), круглых столах (11 июня 2010 г. в г. Новосибирске) была выработана «Концепция развития овощеводства Сибири до 2020 г.». Сформированы единые предложения к проекту «Стратегии развития овощеводства РФ на период до 2020 г.» и проекту целевой программы Министерства сельского хозяйства РФ «Развитие овощеводства защищенного грунта в России на 2012-2014 гг. с продолжением мероприятий до 2020 г.». Направлены соответствующие обращения в Министерство сельского хозяйства РФ по усилению роли и поддержки крупных производителей овощных культур в Сибири. На Межрегиональных научно-практических конференциях «Академия Овощеводов Сибири» (15 декабря 2011 г. и 28 ноября 2013 г. в г. Новосибирске) проведена методическая работа с агрономами и технологами овощеводческих хозяйств регионов Сибири по вопросам внедрения современных технологий и селекционных достижений в производство овощных культур в открытом и закрытом грунте.

В 2012 г. Исполком МАСС возобновил работу по развитию кадастровой деятельности в Сибири. Ранее она проводилась в рамках КС по государственному кадастру объектов недвижимости и регулированию земельных отношений. 14-15 ноября 2012 г. в г. Новосибирске при поддержке Исполкома МАСС состоялся Первый Всероссийский Съезд кадастровых инженеров.

Рассмотрев инициативу руководителей органов государственного технического надзора исполнительных органов государственной власти Томской, Новосибирской, Кемеровской областей, Алтайского, Красноярского краев, Республик Алтай, Тыва, Хакасия, 17 декабря 2012 г. КС принял решение о создании Секции «Гостехнадзор» в целях выработки единых подходов по применению норм законодательства в области гостехнадзора транспортных средств и обмена опытом между региональными органами гостехнадзора субъектов РФ-членов МАСС.

В 2013 г. проведено два заседания секции «Гостехнадзор» (14.02.2013 в г. Омске и 25.09.2013 в г. Новосибирске), на которых обсуждались вопросы правоприменительной практики, совершенствования деятельности региональных органов гостехнадзора, федеральной и региональной нормативной базы в области гостехнадзора, взаимоотношений органов гостехнадзора с органами местного самоуправления.

В 2010-2013 гг. Координационным советом и Исполкомом МАСС активизировалась работа по развитию легкой промышленности Сибири.

Учитывая, что одним из приоритетных направлений развития Сибири является создание высокотехнологичных агропромышленных предприятий с законченным циклом производства, в том числе и строительство предприятий по комплексной переработке льна и льноволокна, в целях выработки предложений по развитию льняного комплекса, а также других отраслей легкой промышленности Сибири в Исполкоме МАСС в 2010 г. был создан департамент легкой промышленности. В рамках КС работает секция «Лен. Текстиль».

Исполком МАСС 5 декабря 2011 г. проинформировал полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе о проделанной работе по выполнению решения совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Совета законодателей Сибирского федерального округа и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 11 марта 2010 г. (г. Иркутск) о перспективах развития производства и переработки льна в Сибири. На основе анализа состояния дел в отрасли было предложено принять активное участие в разработке концепции и программы «Развитие льняного комплекса России на период до 2020 года», осуществляемой в соответствии с поручением Председателя Правительства РФ от 23 ноября 2011 г. № ВП-П11-8378.

Вопросы разработки программы развития льноводства в Сибири были обсуждены на совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 21 марта 2012 г. в г. Белокурихе Алтайского края. Приняты предложения для федеральных министерств и ведомств, а также региональных органов власти.

КС изучил представленный Министерством сельского хозяйства РФ в декабре 2011 г. вариант «Концепции развития льняного комплекса РФ на 2012-2020 гг.» и констатировал, что он был выполнен без учета интересов производителей и переработчиков льна регионов Сибири. В этой связи полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе повторно обратился к заместителю Председателя Правительства РФ с просьбой учесть интересы регионов Сибири в производстве и комплексной переработке льняного сырья.

В 2012 г. Министерством сельского хозяйства РФ стратегия развития льняного комплекса России перерабатывалась несколько раз. Последний вариант концепции был рассмотрен на заседании коллегии Министерством

сельского хозяйства РФ 6 апреля 2012 г. и направлен в смежные министерства для согласования. Но и после согласования в концепции не были учтены замечания и предложения сибирских льноводов

Проект концепции предусматривал неоправданно высокие затраты на проведение научно-исследовательских, конструкторских работ – 772 млн. руб., создание Государственной автоматизированной системы в сфере управления АПК в сфере по развитию льняного комплекса – 658,9 млн. руб. и обеспечению полномочий Государственного заказчика-координатора целевой программы – 116 млн. руб.

Концепция не увязана с «Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг.» и «Программой развития легкой промышленности РФ на 2010-2020 гг.».

Документ так и не был принят и снова отложен на неопределенный срок для проведения согласований в смежных министерствах и ведомствах.

В этой связи было принято решение для льносеющих регионов Сибири разработать и в установленном порядке утвердить подпрограммы по развитию льноводства, как традиционной отрасли сельского хозяйства.

Такая программа в 2011 г. принята в Омской области (ведомственная целевая программа «Развитие льноводства и производства продукции из льноволокна в Омской области на 2011-2013 годы»). В 2013 г. программы по развитию льноводства приняты в Новосибирской, Томской областях и Алтайском крае.

28 марта 2013 г. проблемы льноводства в Сибири были обсуждены на круглом столе при подготовке II Съезда работников АПК Сибири (12 апреля 2013 г., г. Красноярск). В частности отмечалось, что современное состояние льноводства в Сибири имеет свои особенности, связанные с природно-климатическими условиями ведения сельскохозяйственного производства, техническим оснащением, как в сфере производства льна, так и в сфере его переработки, а также с государственной поддержкой отрасли. Рекомендации круглого стола вошли в проект резолюции съезда и были им одобрены.

В развитие этой темы 29-30 июля 2013 г. в Омской области была проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Льноводство Сибири: современное состояние и перспективы развития», на которой было определено, что для сибирских территорий необходимо развивать производство продуктов высокого технологического передела. Наряду с освоением производства перевязочных материалов из льна, необходимо расширять производство высокотехнологичного льняного утеплителя для деревянного домостроения, пользующегося повышенным спросом на рынке, начать проработку проблем, связанных с производством натурального экологически чистого линолеума, широко используемого в странах ЕС, США и Канады, а также комплексного использования отходов.

С целью повышения качества сырья по инициативе департамента легкой промышленности Исполкома МАСС на базе ГНУ «Сибирский научно-исследовательский институт сельского хозяйства и торфа»

Россельхозакадемии в марте 2012 г. были организованы занятия в школе льноводов с привлечением ведущих научных сотрудников и практиков. В этом мероприятии приняли участие практически все ведущие льноводы сибирского региона.

27 марта 2013 г. на заседании ГНУ Сибирского отделения Россельхозакадемии принято решение о создании секции по научному обеспечению льноводческой отрасли при объединенном научном совете по растениеводству и секции.

В 2013 г. продолжена работа по поиску путей преодоления технической отсталости льнопроизводства.

22 августа 2013 г. проблемы машинно-технологической модернизации льняного агропромышленного комплекса на инновационной основе были рассмотрены на выездном заседании Бюро отделения механизации, электрификации и автоматизации Россельхозакадемии.

7-8 октября 2013 г. проблемы механизации льноводства были рассмотрены на выездной международной научно-практической конференции СО Россельхозакадемии в Омске и Новосибирске с участием ведущего мирового производителя льноуборочной техники фирмы «Дехонт».

Проведенные мероприятия показали, что российская техника не отвечает современным техническим требованиям, а французская рассчитана на качественно высокий технологический уровень ведения сельского хозяйства. Кроме этого следует отметить, что при современных ценах льнопроизводитель не в состоянии приобрести импортную технику без государственной поддержки.

По инициативе и при активном участии председателя Исполнительного комитета МАСС в 2012 г. началась работа по сотрудничеству в области разработки и внедрения передовых технологий переработки льна сибирских регионов и Республики Беларусь.

Большую помощь в этой работе оказали Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в Республике Беларусь и Посол Республики Беларусь в Российской Федерации.

9 февраля 2012 г. в г. Минске Исполкомом МАСС, Концерном «Беллегпром» (структура, подчиненная Совету министров Республики Беларусь) и льноперерабатывающим холдингом «ЛенОм» подписан «Меморандум о намерениях по сотрудничеству в области разработки и внедрения передовых техники и технологий в льняных отраслях Республики Беларусь и сибирских регионов Российской Федерации». Для реализации Меморандума создана трехсторонняя рабочая группа.

4 апреля 2012 г. в г. Минске состоялось первое заседание рабочей группы по реализации Меморандума, на котором были подведены предварительные итоги и определены направления дальнейшей работы.

Сибирские территории представлял председатель КС, Председатель Алтайского Краевого Законодательного собрания И.И.Лоор.

2 ноября 2012 г. в г. Минске Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь проведено совещание заинтересованных министерств

Республики Беларусь с участием председателя Исполкома МАСС и председателя Совета директоров льноперерабатывающего холдинга «ЛенОм», в ходе которого подведены итоги выполнения мероприятий по Меморандуму от 9.02.2012 г. и Протокола от 4.04.2012 г. В частности, было зафиксировано, что все намеченные в этих документах мероприятия были выполнены в установленные сроки.

Особо следует отметить положительные результаты экспертизы продукции холдинга «ЛенОМ», которая была проведена Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Хорошие результаты получены и при испытаниях новых видов перевязочных материалов, разрабатываемых на российских предприятиях.

На совещании даны поручения Правительства Республики Беларусь о разработке Программы развития льноперерабатывающих отраслей Республики Беларусь и Российской Федерации в рамках Союзного государства с учетом определения номенклатуры выпуска, объемов и механизмов поставки инновационной продукции медицинского, гигиенического и косметического назначения из льна для нужд медицинских учреждений, армии, МЧС и т.д.

Кроме этого, признано необходимым продолжение работ по программам НИОКР по новой импортозамещающей продукции, а также подготовки документов по созданию совместного российско-белорусского предприятия.

17 июня 2013 г. в Постоянном Комитете Союзного государства состоялось координационное совещание по вопросу «О разработке концепции программы Союзного государства «Инновационное развитие льняного комплекса в Российской Федерации и Республике Беларусь», на котором была создана рабочая группа по разработке данного документа, в которую вошли и представители исполкома МАСС.

Департаментом легкой промышленности Исполкома МАСС внесены рекомендации по построению концепции программы развития льняной отрасли в рамках союзного государства, а также подготовлено ряд предложений, имеющих важное значение для экономического развития сибирских территорий.

В частности, предложено создать опытно-промышленное производство перевязочных материалов из льна на базе холдинга «ЛенОм» и Оршанского льнокомбината, опытных образцов техники в производстве и переработки льна.

Большая работа проведена и в рамках Евразийской экономической комиссии по внедрению современных перевязочных и косметических изделий из льна.

Холдингом «ЛенОм» с привлечением отечественных предприятий были получены качественно новые нетканые перевязочные материалы, которые получили положительные отзывы ведущих отечественных медицинских научных центров, в частности института имени Вишневского и Витебского мединститута.

Положительные отзывы Минпромторга и Минздрава РФ позволяют надеяться на принятие решения о начале создания опытного производства перевязочных материалов на базе холдинга «Леном» с участием Евразийской экономической комиссии.

В апреле 2012 г. в Исполком МАСС от представителей ЗАО «СЕУС» поступило предложение по оказанию помощи в организации переработки соломы льна-межеумка, которой ежегодно остается на полях Алтайского края более 100 тыс. тонн.

25 апреля 2012 г. в г. Барнауле в рамках V Всероссийской научной конференции «Новые достижения в химии и химической технологии растительного сырья» проведено техническое совещание по переработке соломы льна-межеумка. По итогам с ведущими учеными и практическими работниками в этой сфере были намечены конкретные мероприятия по развитию направлений переработки соломы Алтайского края в полуфабрикат (товар).

В рамках Программы Союзного государства «Инновационное развитие льняного комплекса в Российской Федерации и Республике Беларусь» предложено разработать опытную установку по производству льняной целлюлозы с участием Института химико-технологических проблем (г.Бийск) ЗАО «СЕУС» (г.Барнаул) и Новосибирского завода электротермического оборудования (г.Новосибирск).

В соответствии с поручением полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе проводилась работа по вопросу развития коноплеводства. Он был рассмотрен на совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 21 марта 2012 г. в г. Белокурихе Алтайского края.

Деятельность в части разработки и реализации мероприятий, направленных на развитие производства конопли, не содержащей наркотических компонентов, для промышленных нужд, осуществлялась в рамках экспертно-консультативного совета при Управлении Аппарата Государственного антинаркотического комитета по Сибирскому федеральному округу (УСФО ГАК).

Проблемы развития промышленного коноплеводства рассмотрены 15 ноября 2012 г. и 9 апреля 2013 г. в Новосибирске рабочей группой экспертно-консультативного совета при УСФО ГАК. Приняты протоколы совещания рабочей группы. В связи с природно-климатическими особенностями ведения коноплеводства и полным отсутствием техники по уборке и переработке конопли однозначного решения в пользу развития этого направления в настоящее время дать не возможно.

По инициативе Администрации Кемеровской области 31 января 2012 г. в г. Кемерово в рамках ежегодного торгового форума Исполкомом МАСС был проведен межрегиональный круглый стол «О состоянии и перспективах развития легкой промышленности в Сибири». В ходе круглого стола были

проведены конкурсы-показы школьной и корпоративной одежды, обуви, кожгалантерейных товаров и другие мероприятия.

На пленарном заседании был изучен опыт работы Администрации Кемеровской области по поддержке производителей одежды и обуви и развитию системы подготовки специалистов для предприятий легкой промышленности.

Принятие нового закона об образовании, предусматривающего введение в общеобразовательных учебных заведениях школьной формы, дало существенный импульс в интенсивном подъеме этого направления легкой промышленности. Предпринимательская среда стала быстро заполнять данный сегмент рынка. Остро встали вопросы качества производимой продукции.

Департаментом легкой промышленности Исполкома МАСС совместно с администрациями регионов проведено ряд круглых столов по этим проблемам в г. Кемерово, г. Новосибирске и г. Иркутске.

Результаты доложены на IV Съезде работников образования Сибири в г. Иркутске.

В настоящий момент департамент занимается проблемой производства товаров для детей. Концептуальные подходы к этой проблеме позволяют увидеть не только производство товаров легкой промышленности, но и производство продуктов здорового питания детей.