

**РЕШЕНИЕ № 1**  
51-го Совета Межрегиональной ассоциации  
«Сибирское соглашение»

г. Иркутск

29 марта 2006 г.

**«Об основных принципах комплексного планирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений»**

Заслушав и обсудив на совместном заседании Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Законодателей Сибирского федерального округа доклад губернатора Красноярского края, руководителя рабочей группы Государственного совета Российской Федерации А.Г.Хлопонина «Об основных принципах комплексного планирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений», Совет ассоциации

**РЕШИЛ:**

1. Доклад по данному вопросу принять к сведению.
2. Отметить, что предоставленный докладчиком проект концептуальных решений по организации планирования социально-экономического развития регионов России, подготовленный рабочей группой для рассмотрения на заседании Государственного совета Российской Федерации в июле 2006 года, предполагает комплексный подход к планированию и управлению территориями на уровне субъектов Российской Федерации.
3. Предложить подгруппе по подготовке раздела доклада «Механизмы взаимодействия федеральных и региональных органов власти в обеспечении социально-экономического развития регионов» рассмотреть возможность расширить данный раздел подразделом «Механизмы взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в обеспечении комплексного планирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений».
4. Предложить подгруппе по подготовке раздела доклада «Механизмы взаимодействия федеральных и региональных органов власти в обеспечении социально-экономического развития регионов» использовать в качестве основы для указанного в п.3 подраздела доклада методические рекомендации по комплексному планированию социально-экономического развития субъектов

Федерации, муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, разработанные специалистами и учеными сибирских регионов.

5. Исполнительному комитету МА «Сибирское соглашение» совместно с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Сибирским отделением Российской академии наук оказать рабочей группе Государственного совета Российской Федерации необходимую организационную и методическую помощь в подготовке данного раздела доклада.

6. Высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти) субъектов Федерации Сибирского региона в 2-недельный срок предоставить в Исполнительный комитет, с учетом состоявшегося на совместном заседании обсуждения, предложения по решению проблем, влияющих на социально-экономическое развитие регионов в целях их обобщения и передачи в Государственный совет Российской Федерации для принятия соответствующих решений.

7. Считать необходимым продолжить работу по накоплению и распространению опыта по формированию комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований. Утвердить перечень муниципальных образований, предложенных субъектами Федерации Сибирского региона (приложение 2), в качестве «пилотных проектов» в области формирования комплексных программ социально-экономического развития муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений с учетом особенностей развития экономики и социальной сферы регионов.

8. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти) субъектов Федерации Сибирского региона завершить до декабря 2007 года методическую работу по формированию, согласованию и утверждению комплексных региональных и муниципальных программ социально-экономического развития на период с 2008 по 2020 год, разбив ее на три этапа.

**На первом этапе - до 1 июля 2006 года:**

- сформулировать с участием специалистов «пилотных» муниципальных образований долгосрочные (на 10 лет) приоритеты развития городских и сельских поселений, согласовать их с долгосрочными (на 10-15 лет) приоритетами социально-экономического развития муниципальных районов и субъектов Российской Федерации;

- сформировать проекты «пилотных» долгосрочных (на срок 10 лет) и среднесрочных (на 5 лет) комплексных программ социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов; «пилотных» среднесрочных (на 5 лет) планов реализации комплексных программ социально-экономического развития городских и сельских поселений.

**На втором этапе - до 1 сентября 2006 года:**

- обобщить опыт формирования комплексных программ социально-экономического развития «пилотных» муниципальных образований и внести необходимые коррективы:

- в методику формирования и утверждения концепции муниципального

района и городского округа на срок 10- 15 лет;

- в методику определения приоритетов развития муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений на срок 10-15 лет;

- в методику формирования и утверждения долгосрочных (на срок 10 лет) планов муниципальных районов и городских округов;

- в методику формирования и утверждения среднесрочных (на срок 5 лет) планов муниципальных районов и городских округов;

- в методику формирования и утверждения среднесрочной программы (на срок 5 лет) социально - экономического развития городского, сельского поселения;

- в методику формирования и утверждения годовых планов муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений.

Провести на базе «пилотных» муниципальных образований обучение руководителей и специалистов муниципальных образований Сибирского региона;

Одновременно завершить формирование паспортов муниципальных образований как на уровне городских округов и муниципальных районов, так и на уровне городских и сельских поселений, а также провести работу с населением и местным бизнес- сообществом по формулированию концепции развития каждого городского, сельского поселения и муниципального района, городского округа в целом.

В ходе второго этапа специалистам органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований обеих уровней необходимо обеспечить системную взаимоувязку концепций, долгосрочных, среднесрочных и текущих планов, разработать систему контроля за их исполнением, а также систему выявления и решения проблемных вопросов муниципального планирования и управления.

Для формирования экономической и финансовой основы территориального планирования и управления завершить:

- инвентаризацию и корректировку нормативно-правовой базы;

- корректировку соглашений о разграничении (делегировании) полномочий по ведению вопросов местного значения с учетом безусловного обеспечения нормального режима жизнедеятельности всех муниципальных образований;

- корректировку структуры органов власти муниципальных районов, городских и сельских поселений с учетом распределения между ними властных полномочий по ведению вопросов местного значения;

- разработку проектов генеральных планов городов, районов, городских и сельских поселений;

- кадастровую оценку (переоценку) и регистрацию земельных участков;

- инвентаризацию и паспортизацию муниципального имущества;

- инвентаризацию и регистрацию прав собственности на имущество физических лиц.

На третьем этапе - до 1 сентября 2007 года, используя опыт, наработанный в предыдущий период, организовать с учетом системной взаимоувязки:

- разработку комплексных программ социально-экономического развития

городских и сельских поселений и согласование их с органами исполнительной власти муниципальных районов;

- разработку комплексных программ социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов и согласование их с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- разработку (актуализацию) комплексных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и согласование их с Правительством Российской Федерации;

- утвердить разработанные и согласованные комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.

Для обеспечения контроля за ходом реализации программ возложить на постоянно действующие учебно-методические подразделения органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления муниципальных районов, помимо методической и практической помощи в переходный период, функции контроля за ходом реализации плановых решений, как на уровне региона, муниципального района, городского округа, так и на уровне поселений.

Разработка комплексных программ (поселений, муниципальных районов, городских округов и субъектов Федерации) должна вестись параллельным методом в неразрывной связи.

9. Высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти) субъектов Федерации Сибирского региона совместно с Координационным советом МА «Сибирское соглашение» по местному самоуправлению, Исполнительным комитетом МА «Сибирское соглашение», аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и «Центром стратегических разработок «Сибирь»:

- оказать необходимую практическую и методическую помощь «пилотным» муниципальным образованиям в разработке комплексных программ социально-экономического развития в течение 2006 года;

- создать на базе «пилотных» муниципальных образований постоянно действующие учебно-консультационные пункты;

- организовать на базе учебно-консультационных пунктов обучение работников муниципальных образований основным принципам комплексного территориального планирования и управления социально-экономическими процессами.

10. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на губернатора Красноярского края А.Г. Хлопонина.

Председатель Совета  
МА «Сибирское соглашение»,  
Губернатор Красноярского края



А.Хлопонин