

# Развитие Государственно- Частного Партнёрства в социальной сфере

**Береснева Ольга Андреевна**

г.Иркутск , 29 августа 2013 года

# Проблемы социальной сферы постиндустриальной экономики России.

Социальная сфера России - это сектор, в течение многих десятилетий являвшийся объектом прямого государственного управления, испытывает сегодня наибольшую потребность в различных ресурсах для реализации поставленных задач социально-экономического развития:

- в финансовых ресурсах;
- во внедрении современных методов управления, передовых технологиях оказания услуг и обслуживания.

## Социальная сфера как важнейший сегмент рыночной экономики постиндустриального общества

В постиндустриальном обществе человек с его компетентностями становится ключевым ресурсом и фактором развития производства, формируется новая модель социально-экономического развития и новая парадигма общественного развития – они направлены на решение задачи формирования социального капитала.

## Понятие ГЧП в Социальной сфере

ГЧП представляет собой юридически закрепленную форму взаимодействия между государством и частным сектором в отношении объектов государственной и муниципальной собственности, а также услуг, оказываемых государственными и муниципальными органами, учреждениями и предприятиями в целях реализации общественно значимых проектов в широком спектре видов экономической деятельности.

## Базовый принцип ГЧП

Государственно-частное партнерство - эффективный механизм для развития социальной сферы, так как оно связано с разработкой проектов общественной значимости.

ГЧП позволяет сочетать интересы как общества, так и бизнеса, а также позволяет создавать в большем объеме социально значимые блага в условиях недостаточного финансирования их производства со стороны государства.

## Предпосылки ГЧП в социальной сфере

- Социальная сфера испытывает значительные потребности в финансовых ресурсах, внедрении современных методов управления, передовых технологий оказания услуг и обслуживания.
- Государственно-частное партнерство, позволит с одной стороны, привлечь ресурсы субъектов предпринимательской деятельности, с другой — сохранить контроль и надзор государства за оказанием социально значимых услуг необходимых населению объема, структуры и качества,
- Развитие программного управления на уровне регионального управления и местного самоуправления дает базу для становления практики организации партнерства в рамках моделей декларативных норм.

## Возможности развития ГЧП в социальной сфере

- привлечь дополнительное финансирование в сферу предоставления социальных услуг для развития её в качестве одной из приоритетных отраслей экономики, в которой частный бизнес отсутствовал или принимал участие в минимальной степени;
- сформировать альтернативу приватизации объектов государственной собственности в малопривлекательных с экономической точки зрения социальной сфере;
- сформировать институциональные условия для развития регионов, поскольку без притока частных инвестиций они обречены на длительную стагнацию, однако без участия государства трудно рассчитывать на активность инвесторов.

# Направления государственного регулирования в социальной сфере

- 1). *Развитие новых технологий производства социальных услуг, а также повышение качества оказываемых социальных услуг.*
- 2). *Непосредственное регулирование инновационных процессов при производстве социальных услуг, то есть в управление этими процессами, а именно:*
  - подготовить инновационную инфраструктуру, которая включает в себя здания, сооружения, оборудование;
  - разработка и совершенствование институционально-правовой базы, на основе которой строится инновационная инфраструктура;
  - управление рисками, связанными с инновациями в сфере социальных услуг;
  - обеспечить условия для стимулирования спроса на инновации.



## Институциональная основа ГЧП в социальной сфере

- 1). **Необходимо создать высококачественную законодательную базу для формирования институциональной среды** для применения современных методов государственного регулирования
- 2). Наличие эффективных современных органов управления. Целесообразно **создать специальные структуры, регулирующие вопросы социального развития:**
  - достаточность финансирования,
  - определенность в приоритетах развития,
  - снижение рисков осуществления модернизации существующих объектов социальной сферы,
  - возможность использования широкого круга форм ГЧП.

## Формы ГЧП

- Концессии
- Долгосрочные сервисные контракты
- Контракты жизненного цикла

*Одним из современных направлений развития ГЧП в различных отраслях социальной сферы является развитие партнерства на базе участия не только государства и частного сектора, но и различных некоммерческих организаций.*

## **Условия применения механизмов ГЧП в социальной сфере**

- ***Создание и развитие законодательной базы.***
- ***Степень развития государственного стратегического планирования.***
- ***Осознание целей друг друга.***
- ***Совершенствование ценообразования.***
- ***Развитие страхования проектов от рисков.***
- ***Выстраивание административного аппарата.***

## Препятствия для применения ГЧП в СФО

- дефицит компетентных кадров и сложности в проработке проектов,
- ограничения на привлечение дорогостоящих консультантов, нехватка практической информации,
- ограниченное количество квалифицированных частных инвесторов и компаний-операторов,
- ограничения в возможностях привлечения частных средств, отсутствие возможности предоставления бюджетных гарантий,
- несовершенство законодательной базы,
- проблема обеспеченности региональных бюджетов (нехватка средств для проектов),
- проблема разграничения полномочий между органами власти и муниципалитетами.

## Специфика проектов ГЧП в социальной сфере

- доминирует **социальная цель**, отражающая сущность и основную функцию/задачу отрасли социальной сферы, конкретного учреждения;
- социальная цель является целью государственного партнера, экономическая цель - целью частного партнера, в соглашении партнерства данные цели **должны быть четко разделены и созданы условия непротиворечия целей** друг другу;
- проекты носят локальный характер и **реализуются на уровне местного самоуправления**, инициатором государственно-частного партнерства выступает муниципальная администрация, реже администрация уровня субъекта федерации, инициаторами - их представители;

## Специфика проектов ГЧП в социальной сфере

- **совокупный объект ГЧП в социальной сфере** (социальный, экономический и духовный), поскольку практически каждый вид деятельности в социальной сфере связан с созданием и распространением духовных, социальных благ;
- **тщательный отбор индикаторов для государственного контроля** обусловлен сложностью объекта партнерства, необходимостью контроля и надзора за выполнением социальной цели;
- **необходимость учета дополнительных возможностей для инвестора в получении доходов** в процессе функционирования объекта партнерства обусловлена сложностью формирования прибыли и относительно низкой инвестиционной привлекательностью объектов социальной сферы.

# Алгоритм работы с проектами ГЧП в социальной сфере

## **Этап 1.**

Выявление проблем, решаемых с помощью ГЧП.

## **Этап 2.**

Выбор формы проекта государственно-частного партнерства.

## **Этап 3.**

Разработка дополнительных условий партнерства.

## **Этап 4.**

Определение мероприятий контроля.

## **Этап 5.**

Определение требований постпроектной работы объекта.

## Институт развития ГЧП в социальной сфере региона – социальный кластер

Субъектами стратегического управления в территориальном социальном кластере могут выступать:

- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- некоммерческие организации;
- лидеры и лидерские группы, формирующие кластерные инициативы;
- частные инвесторы и инвестиционные компании,
- финансовые организации; научные учреждения и университеты;
- средства массовой информации.





*Спасибо за внимание*