

РЕШЕНИЕ
заседания Координационного совета
по сельскохозяйственной политике, продовольствию и легкой
промышленности Сибири Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»

г. Красноярск

2 октября 2014 г.

1. О перспективах развития агропромышленного комплекса Сибири
с учетом ограничения импорта сельскохозяйственной продукции и
активизации внутренних резервов

Заслушав доклады руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, Забайкальского края, Иркутской, Кемеровской, Омской областей, курирующих вопросы развития агропромышленного комплекса, выступления представителей Сибирского отделения Россельхозакадемии, межрегиональных отраслевых объединений и кооперативного сообщества сельхозтоваропроизводителей, других участников заседания, рассмотрев поступившие предложения, Координационный совет

РЕШИЛ:

В целях активизации внутренних резервов развития импортозамещения, наращивания объемов производства, переработки и реализации отечественной продукции на внутреннем рынке обратиться в Совет при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совет Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» с предложениями:

1. Просить Федеральное Собрание Российской Федерации:

1.1. Ускорить внесение изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», предусматривающих:

- распространение мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей на организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственного сырья и реализацию произведенных продуктов переработки сельскохозяйственного сырья (законопроект № 607420-6);

- предоставление права сельхозпроизводителю уплачивать кредитным организациям только основной долг по кредиту и часть затрат по уплате процентов по кредитам (займам), невозмещаемой из федерального бюджета, а также фиксацию ставки кредитования предприятий АПК на уровне ставки

рефинансирования Банка России плюс 2 процентных пункта (законопроект № 561261-6);

- предоставление из федерального бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям (включая производственные кооперативы) субсидий в размере до 35 процентов стоимости приобретаемой новой современной сельскохозяйственной техники и оборудования (законопроект № 222564-6).

1.2. Ускорить принятие Федерального закона «Об особо значимых аграрных субъектах Российской Федерации», предусматривающего создание долгосрочных социально-экономических условий развития села, обеспечение устойчивого роста и повышения эффективности сельской экономики на основе использования дифференцированного подхода к предоставлению государственной поддержки, учитывающего бюджетную обеспеченность регионов, их аграрный потенциал и степень агропромышленной специализации, в т.ч. за счет создания зон опережающего роста (законопроект № 552550-6).

1.3. Отсрочить введение с 1 января 2015 года требований о размещении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков в объектах капитального строительства (п. 4 ст. 24 Федерального закона от 30.12.2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»).

1.4. Отсрочить вступление в действие главы 5 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» на 5 лет (вступает в силу с 01.01.2015) и рассмотреть вопрос о возмещении части затрат на строительство локальных очистных сооружений на условиях софинансирования из федерального и регионального бюджетов (в большинстве предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности отсутствуют локальные очистные сооружения, предприятиям, имеющим свои очистные сооружения, необходима их реконструкция и модернизация).

1.5. Провести анализ федеральных законов, регулирующих деятельность кооперативных организаций всех видов для исключения противоречий и принятия мер, по активизации хозяйственной деятельности с участием предприятий кооперативной формы собственности.

1.6. Внести изменения в «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ, предусматривающие включение мёда и пищевых лесных ресурсов (грибы, ягоды, орехи и др.) в группу продовольственных товаров, облагающихся при реализации налогом на добавленную стоимость по ставке 10% (подпункт 1 пункта 2 статьи 164).

2. Просить Правительство Российской Федерации:

2.1. Разработать и принять нормативный правовой акт, наделяющий Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Федеральную таможенную службу, Министерство внутренних дел РФ и их территориальные органы правом проводить официальные процедуры по осмотру, досмотру транспортных средств, грузов, их задержанию (запрету на ввоз) в случае невыполнения требований Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560

«О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

2.2. Выполнить в оперативном порядке обязательства перед сельхозтоваропроизводителями по субсидированию процентных ставок по привлеченным в 2013-2014 годах инвестиционным кредитам.

2.3. Поручить всем государственным банкам и банкам с государственным участием:

- снизить до конца 2014 года процентные ставки и упростить процедуры выдачи инвестиционных и краткосрочных кредитов сельхозтоваропроизводителям (включая сельскохозяйственные кооперативы) и инвесторам, направляющим эти средства на импортозамещение и наращивание объемов производства, переработки и реализации отечественной продукции в отраслях мясного и молочного скотоводства, птицеводства и свиноводства, овощеводства;

- в целях снижения уровня закредитованности сельскохозяйственных товаропроизводителей и стабилизации финансового состояния предприятий провести реструктуризацию имеющейся задолженности перед банками, возникшей вследствие засухи 2012 года;

- разработать и ввести в практику механизмы получения гражданами кредитных средств по льготным ставкам без предоставления залога при условии получения гранта для создания крестьянского (фермерского) хозяйства или семейной животноводческой фермы;

- разработать банковские продукты для кредитования сельскохозяйственных потребительских кооперативов, предусмотрев льготные условия по процентной ставке, залоговому обеспечению и максимально упрощенный вариант предоставляемого пакета документов.

2.4. Синхронизировать сроки доведения средств государственной поддержки со сроками основных стадий сельскохозяйственного производства в растениеводстве и животноводстве для уменьшения потребности сельхозтоваропроизводителей в краткосрочных кредитных ресурсах и снижения общего уровня закредитованности хозяйств.

2.5. Увеличить размер несвязанной поддержки в области растениеводства на 1 гектар посевной площади для субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа в связи с более высокими в сравнении с другими регионами России затратами сельхозтоваропроизводителей на производство, транспортировку, подработку и сушку зерновых культур.

2.6. Установить ограничения на поставки сельскохозяйственной продукции и продуктов питания из-за рубежа, исключая страны Таможенного союза, для обеспечения государственных и муниципальных нужд (отклонение заявок на поставку данной продукции при наличии двух или более заявок от разных производителей отечественных товаров).

2.7. Предусмотреть в «Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», утвержденной

Постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (далее – Госпрограмма) в целях стимулирования инвестиционного процесса в АПК оказание поддержки по следующим направлениям:

- на реализацию инвестиционных проектов, предусматривающих строительство современных высокотехнологичных зернохранилищ, свинокомплексов, молочно-товарных ферм, откормочных площадок, тепличных хозяйств, убойных цехов, перерабатывающих производств, оптово-распределительных (логистических) центров, осуществляющих прием, хранение сельскохозяйственной продукции, первичную обработку, предпродажную подготовку, формирование партий товаров для отгрузки хозяйствующим субъектам;

- на создание региональных агропромышленных парков, способных выполнять научную, производственно-перерабатывающую, технико-технологическую, логистически-сбытовую функции на условиях кооперации;

- на приобретение автомобилей, тракторов, сельскохозяйственных машин, технологического оборудования для пищевой, мясомолочной, рыбной, мукомольно-крупяной, комбикормовой и элеваторной промышленности, компрессорного, холодильного и криогенного хозяйства, очистных сооружений, специальных средств для монтажа и ремонта тепломеханического оборудования электростанций и тепловых сетей, продукции строительного, дорожного и коммунального машиностроения, модульных объектов для ведения деятельности по приемке и охлаждению молока, убою скота, переработке сельскохозяйственной продукции и производству пищевых продуктов;

- на проведение строительно-монтажных работ для реализации инновационных проектов, направленных на импортозамещение;

- на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота не только в племенных, но и в товарных хозяйствах;

- на закупку кормов для сельскохозяйственных животных в целях наращивания производства продукции животноводства и растениеводства.

2.8. Предусмотреть с 2015 г. дополнительные объемы государственной поддержки по действующим направлениям Госпрограммы:

- субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам для погашения сложившейся задолженности, а также новым инвестпроектам, находящимся на рассмотрении конкурсной комиссии;

- субсидирование приобретения сельхозтоваропроизводителями отечественного племенного скота и элитных семян сельскохозяйственных культур;

- субсидирование мероприятий по мелиорации земель под овощные культуры;

- техническая и технологическая модернизация отрасли, развитие сельских территорий, региональные экономически значимые программы.

2.9. Предусмотреть в действующей Госпрограмме в качестве одного из ожидаемых результатов ее реализации – доведение соотношения уровней

заработной платы в сельском хозяйстве и в среднем по экономике страны до 100 процентов (против действующего уровня в 55%).

2.10. В целях обеспечения гарантированного рынка сбыта сельскохозяйственной продукции малых форм хозяйствования обеспечить с 2015 года финансирование мероприятия «Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы», предусмотренного Подпрограммой «Поддержка малых форм хозяйствования» действующей Госпрограммы.

2.11. Увеличить минимальный размер гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, предоставляемого одному начинающему фермеру, с 1500 тыс. до 3000 тыс. рублей (установленного размера недостаточно для реализации полноценных проектов по созданию и развитию крестьянских (фермерских) хозяйств в природно-климатических условиях Сибири).

2.12. Реализовать комплекс мер государственной поддержки отрасли молочного скотоводства, направленных на стимулирование стабилизации численности коров и производства высококачественного молока. Рассмотреть и включить в Госпрограмму подпрограмму «Развитие производства молока и молочной продукции на 2015-2020 годы», разработанную национальным союзом производителей молока СОЮЗМОЛОКО.

2.13. Пересмотреть механизм определения уровней софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по направлениям господдержки сельскохозяйственного производства с большей дифференциацией в зависимости от уровня бюджетной обеспеченности (действующий уровень софинансирования из федерального бюджета не достаточно дифференцирован по субъектам РФ в зависимости от уровня бюджетной обеспеченности)

2.14. Ускорить введение механизма дополнительной поддержки регионов, функционирующих в неблагоприятных климатических и экономических условиях.

2.15. Изменить механизм предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам в целях снижения финансовой нагрузки на сельхозтоваропроизводителей по обслуживанию привлеченных кредитов (расчет субсидий исходя из процентной ставки по кредитному договору).

2.16. Принять временные меры по упрощению (или временному замораживанию) применения положений Технического регламента Таможенного Союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» части организации промышленного забоя и транспортировки мяса, производимого личными подсобными хозяйствами населения.

2.17. Снизить тарифы на энергоносители для сельхозтоваропроизводителей (горюче-смазочные материалы, электро- и теплоэнергию) в целях улучшения финансового состояния и снижения себестоимости производимой продукции.

2.18. Рассмотреть возможность регулирования тарифов на железнодорожные перевозки в целях снижения транспортной составляющей для продукции растениеводства и животноводства.

2.19. Изменить в целях повышения конкурентоспособности продукции перерабатывающих предприятий порядок определения налоговой базы для исчисления налога на добавленную стоимость в отношении перерабатывающих предприятий, закупающих сырье у сельскохозяйственных товаропроизводителей для промышленной переработки.

2.20. Внести изменения в методику расчета уровня софинансирования бюджетных обязательств субъекта Российской Федерации по предоставлению государственной поддержки на улучшение жилищных условий, предусмотренной условиями федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», определив уровень софинансирования из федерального бюджета не менее 50% от фактического размера государственной поддержки, предоставляемой субъектом РФ молодым семьям и молодым специалистам на улучшение жилищных условий.

2.21. Внести изменение в Типовое положение о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в части приобретения жилья на вторичном рынке, которое должно соответствовать следующим требованиям: «жилое помещение должно быть пригодным для постоянного проживания и оборудованным централизованными или автономными системами жизнеобеспечения (водо-, электро- и теплоснабжения)».

2.22. Рассмотреть возможность разработки и реализации государственной программы «Развитие кооперации в Российской Федерации».

3. Просить Министерство сельского хозяйства Российской Федерации:

3.1. Рассмотреть возможность разработки ведомственной целевой программы создания на территории субъектов Российской Федерации сети оптово-распределительных (логистических) центров по сбыту сельскохозяйственной продукции отечественных товаропроизводителей в целях развития товаропроводящей инфраструктуры, малого предпринимательства и улучшения доступности для населения свежих продуктов питания.

3.2. Ускорить принятие Ведомственной целевой программы «О развитии сельскохозяйственной кооперации на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

3.3. Включить при разработке долгосрочной стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации в дополнительные направления государственной поддержки:

- кадровое обеспечение АПК;
- строительство и реконструкцию автомобильных дорог в сельской местности, в сельских населенных пунктах;
- создание в сельской местности муниципального жилищного фонда, предоставляемого работникам организаций АПК и социальной сферы по договорам найма на период работы в сельской местности;
- поддержку инициатив муниципальных образований по благоустройству сельских поселений;
- обеспечение транспортной доступности к организациям здравоохранения, образования, культуры, другим объектам социального обслуживания за счет развития общественного пассажирского транспорта между населенными пунктами в сельской местности.

3.4. Принять нормативный правовой акт, обязывающий граждан, владеющих сельскохозяйственными животными, проводить процедуру идентификации и постановки на учет всего имеющегося поголовья в целях проведения плановых противоэпизоотических мероприятий, внедрения автоматизированной системы учета идентифицированного скота.

3.5. Организовать в территориальных управлениях Россельхознадзора работу по дезинфекции въезжающего автотранспорта на границе Российской Федерации с Республикой Казахстан в целях обеспечения эпизоотического благополучия приграничных регионов по особо опасным болезням (африканская чума свиней, грипп птиц, ящур).

3.6. Предусмотреть в федеральном бюджете на 2015 год средства на оказание дополнительной финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителям в связи с ожидаемым в 2014 г. снижением валового сбора зерновых культур в целях поддержания их финансовой устойчивости и нейтрализации негативного влияния конъюнктуры зернового рынка.

3.7. Увеличить предельные уровни минимальных цен на зерно урожая 2014 года при проведении государственных закупочных интервенций 2014-2015 годов по субъектам Российской Федерации Сибирского федерального округа выше уровня цен, установленного по субъектам Российской Федерации Центрального, Северо-Западного, Приволжского, Северо-Кавказского и Южного федеральных округов.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа:

4.1. Разработать и принять региональные программы:

- модернизации предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности с использованием современных технологий производства продуктов питания;
- развития сельскохозяйственной кооперации на период до 2020 года (или предусмотреть аналогичные подпрограммы в региональных программах

развития сельского хозяйства) с учетом мероприятий Ведомственной целевой программы «О развитии сельскохозяйственной кооперации на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Проработать вопрос об обеспечении финансирования этих мероприятий за счет региональных бюджетов и вклада кооперативов;

- строительства и модернизации объектов ветеринарного назначения (ветеринарные станции, ветеринарные лаборатории, ветеринарные лечебницы, участки, пункты, пункты дезинфекции, дератизации, дезинсекции), оснащения государственных ветеринарных служб необходимым оборудованием и спецавтотранспортом;

- проведения регионального лабораторного мониторинга безопасности пищевых продуктов животного и растительного происхождения на территории субъекта Российской Федерации, предусмотрев в ней финансовые средства на закуп образцов исследуемой продукции на объектах их производства, хранения и реализации, а также для проведения лабораторных исследований (испытаний, экспертиз) закупленных образцов продукции в аккредитованных лабораториях;

- обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в субъектах Российской Федерации, предусмотрев финансирование работ по научному сопровождению эффективности применения ветеринарно-санитарных мер на объектах АПК.

4.2. Существенно увеличить объемы финансирования государственных ветеринарных служб субъектов РФ, направляемых на оплату труда (до уровня заработной платы медицинских работников), профилактику заразных и массовых незаразных болезней сельскохозяйственных животных, оснащение служб современным оборудованием. Не допускать сокращения числа ветеринарных специалистов и учреждений. Принять меры по активному развитию системы оказания платных ветеринарных услуг по лечению животных и реализации ветеринарных препаратов по социально направленным ценам.

4.3. Проработать вопрос создания сети региональных продовольственных оптово-распределительных (логистических) центров в целях повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия (за счет улучшения её качества и снижения издержек при доставке до конечного потребителя), создания механизмов закупок пищевой продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также условий для реализации программ внутренней продовольственной помощи.

4.4. Ввести повышенные ставки субсидирования затрат для сельхозтоваропроизводителей, вводящих новые производственные объекты для наращивания объемов производства отечественной продукции и снижения ввоза импортной продукции.

4.5. Ввести приоритетное субсидирование производства аквакультуры и кормов для товарного рыбоводства в целях полноценного

вовлечения ресурсов внутренних водоемов для наращивания объемов рыбной продукции и ее импортозамещения.

4.6. Заключить соглашения (меморандумы) о выстроенной ценовой политике, предусматривающей недопущение спекулятивного роста цен на сельскохозяйственное сырье и продукцию с продавцами сельскохозяйственной продукции.

4.7. Продолжить практику организации ярмарок для сбыта продукции региональных сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе граждан – глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личные подсобные хозяйства или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством.

4.8. В целях активизации участия местных сельхозтоваропроизводителей в сфере государственных и муниципальных закупок, повышения их юридической грамотности при подготовке необходимых документов и уровня знаний закупочных процедур оказывать организационную поддержку проведению соответствующих обучающих семинаров.

4.9. Предусмотреть в региональных бюджетах на 2015 год средства на оказание дополнительной финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителям в связи с ожидаемым в 2014 г. снижением валового сбора зерновых культур в целях поддержания их финансовой устойчивости и нейтрализации негативного влияния конъюнктуры зернового рынка.

4.10. Предусмотреть по опыту Томской области, Республики Хакасия и других регионов:

- повсеместное формирование и развертывание в сельских лесных поселениях системы заготовительно-закупочной деятельности и переработки продукции пищевых лесных ресурсов для производства экологически чистой продукции и особо ценных продуктов питания;

- создание во внутренних водоемах комплексов по аквакультуре.

5. Рекомендовать негосударственным профессиональным объединениям предпринимателей в сфере АПК:

5.1. Приступить к разработке отраслевых стандартов по всем направлениям производства и переработки сельскохозяйственной продукции в целях перехода к саморегулированию своей деятельности.

5.2. Разрабатывать и передавать в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления программы развития производства и переработки сельскохозяйственной продукции по своему профилю деятельности.

5.3. Активизировать работу по заключению соглашений о сотрудничестве с товаропроводящими сетями и другими крупными организациями торговли по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции.

2. О совершенствовании деятельности органов государственного технического надзора регионов Сибири

Заслушав доклад председателя Секции «Гостехнадзор» Координационного совета, начальника Инспекции государственного технического надзора Томской области А.В.Лодяева, рассмотрев поступившие предложения, Координационный совет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию председателя Секции «Гостехнадзор» Координационного совета.
2. Утвердить Решение Секции «Гостехнадзор» Координационного совета от 24 сентября 2014 г. № 4, г. Чита.

3. Организационный вопрос

Заслушав председателя Координационного совета и рассмотрев поступившие предложения, Координационный совет

РЕШИЛ:

3. Создать Секцию «Сельскохозяйственная кооперация» Координационного совета и избрать ее председателем Министра сельского хозяйства и продовольствия Омской области Эрлиха Виталия Александровича.
4. Исполнительному комитету МАСС совместно с председателем Секции разработать и направить на утверждение председателю Координационного совета положение о Секции и ее состав.
5. Членам Координационного совета направить в Исполнительный комитет МАСС кандидатуры в состав Секции из числа заместителей руководителей органов управления АПК субъектов РФ или руководителей их соответствующих структурных подразделений, курирующих развитие кооперации на селе.
6. Поставить перед Секцией «Сельскохозяйственная кооперация» следующие первоочередные задачи:
 - 6.1. Проводить на систематической основе с учетом успешного регионального и межрегионального опыта масштабную информационно-консультационную и учебно-методическую работу по популяризации преимуществ сельскохозяйственной кооперации, разъяснению конкретных вопросов организации, функционирования и развития кооперативов на обучающих семинарах.
 - 6.2. Разработать и разместить на официальных сайтах органов власти серии методических рекомендаций и указаний прямого действия для

сельхозтоваропроизводителей, органов местного самоуправления, сельскохозяйственных кооперативов и их ревизионных союзов:

- по алгоритмизации процессов организации, функционирования и совершенствования работы сельскохозяйственных кооперативов (включая подготовку типовых бизнес-проектов);

- по решению практических вопросов взаимодействия кооперативов с налоговыми, контрольно-надзорными органами, кредитно-финансовыми учреждениями, а также по снятию противоречий, возникающих между членами кооперативов.

6.3. Проработать вопрос создания разветвленной сети учебно-консультационных центров по развитию сельскохозяйственной кооперации.

6.4. Проработать совместно с региональными потребительскими союзами вопросы создания товаропроводящей сети через сохранившуюся производственно-торговую базу союзов с учетом производства продукции в малых формах хозяйствования, потребностей хозяйств населения в ресурсах, потребности социальной сферы муниципальных образований в продуктах питания.

6.5. Расширить информационно-аналитический мониторинг деятельности сельской кооперации и усилить контроль над членством сельскохозяйственных кооперативов в региональных ревизионных союзах.

6.6. Обобщать и распространять положительный опыт работы сельскохозяйственных кооперативов и потребительской кооперации.

Председатель
Координационного совета,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



И.И.Лоор