

Решение № 3

7-го заседания Координационного совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу.

30.10.2003г.

г.Иркутск

**О проекте новой редакции
Лесного кодекса Российской Федерации
и о проекте федерального закона
«О платежах за пользование
лесным фондом Российской Федерации».**

1. Рассмотрев новую редакцию Лесного кодекса Российской Федерации и проект федерального закона «О платежах за пользование лесным фондом Российской Федерации», Координационный совет отмечает, что :

- распределение полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации по вопросам распоряжения, владения и пользования лесным фондом в проекте новой редакции Лесного кодекса (далее проект ЛК) практически сводит на нет регулирующие и распорядительные полномочия, которыми по действующему Лесному кодексу Российской Федерации обладают субъекты Российской Федерации в сфере лесных отношений. Это касается вопросов предоставления участков лесного фонда в аренду и краткосрочное пользование, перевода лесных земель в нелесные, изъятия земель лесного фонда в лесах 2 и 3 групп, установления ставок лесных податей, платы за перевод лесных земель в нелесные земли, установления порядка и правил пользования участками лесного фонда для побочного пользования и заготовки второстепенных лесных ресурсов, для иных целей не связанных с: изъятием лесных ресурсов. Субъекты Российской Федерации г: муниципальные образования лишаются проектом ЛК возможности иметь в своей собственности леса. Многие нормы проекта ЛК по этой причине являются декларативными, к примеру: о возможности принятия субъектами Российской Федерации законов, составляющих лесное законодательство (ст.3), осуществлению государственного управления в сфере лесных отношений (ст.21), государственного лесного контроля (ст. 94);
- в статье 84 проекта ЛК на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возлагаются обязанности по борьбе с лесными пожарами, вредителями и болезнями леса, но не 1
- определены источники финансирования указанных работ, что противоречит пункту 3 статьи 261 федерального закона 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- проект ЛК не содержит четкого разделения компетенции Правительства Российской Федерации и уполномоченного федерального органа исполнительной власти по государственному управлению в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также разделения распорядительных и надзорных функций в этой сфере между различными уровнями уполномоченного федерального органа исполнительной власти;
- многие нормы проекта ЛК, связанные с организацией и осуществлением лесопользования, регулируют лесные отношения не прямо, а являются отсылочными. Количество отсылочных норм, по сравнению с действующим Лесным кодексом, увеличилось в проекте почти в три раза, что существенно осложнит правоприменительную практику;

- в законопроекте «О платежах за пользование лесным фондом Российской Федерации» (далее законопроект) должен быть заложен следующий принцип: методика расчета ставок платы за пользование; лесным фондом утверждается Правительством Российской Федерации, а размеры ставок утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- при дифференциации ставок платы за древесину, отпускаемую на корню (ст. 6 законопроекта), целесообразно применять критерии, которые учитывают размерно-качественную характеристику древесины (запас древесины на 1 га, количество деловой древесины с делением ее по группам, количество дровяной, крутизна салонов, способы рубок и другие), установление которых исключает влияние субъективных факторов;
- необходимо исключить из статьи 11 части 1 законопроекта положение о том, что не взимаются платежи за пользование лесным фондом при проведении рубок промежуточного пользования. Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти;
- с учетом вышеназванных замечаний принятие и реализация на практике нозой редакции Лесного кодекса Российской Федерации и закона «О платежах за пользование лесным фондом Российской Федерации» в редакции Министерства природных ресурсов Российской Федерации не обеспечит решение задач и достижение целей, определенных Основными направлениями развития лесной промышленности и Концепцией развития лесного хозяйства на 2003-2010 годы;
- целесообразнее было бы на нынешнем этапе внести изменения в действующий Лесной кодекс Российской Федерации, и продолжить работу над новой редакцией Лесного кодекса, с более активным привлечением к этой деятельности субъектов Российской Федерации, профессиональных ассоциаций и союзов лесопромышленников, ученых и специалистов лесного хозяйства.

2. Просить Совет межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (МАСС) обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой учесть замечания и предложения Координационного совета по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу МАСС при доработке вышеназванных федеральных законопроектов.

3. Обратиться в МПР России с предложением о включении Забродской Л.И. - заместителя главы администрации Иркутской области и Трубицына А.А. - заместителя главы администрации Томской области в состав Координационного совета Государственной лесной службы и предприятий лесопромышленного комплекса.

Заместитель Председателя
Координационного совета
А.А. Трубицын