

О некоторых замечаниях и предложениях по реестру ПО

Травина Ирина

Президент Ассоциации «СибАкадемСофт»



СибАкадемСофт – УК ИТ-кластера НСО

- Выручка: 2015 – 6345 млн руб.
- Выработка на сотрудника в год: 2015 – 4 млн руб.
- На поддержку ИТ-кластера за 3 года было получено более 230 млн руб. из федерального бюджета.
- Число компаний-участников - 51.
- В кластере участвуют институты СО РАН: ИСИ СО РАН, ИВМиМГ СО РАН, ИЦиГ СО РАН и др.
- А также университеты: НГУ, НГТУ, СибГУТИ и др.

Изучение реестра ПО

- Изучены Правила реестра и сайт <https://reestr.minsvyaz.ru/>
- Изучен РЕЕСТР на данный момент включающий 1186 записей.
- Были выборочно изучены сайты производителей.
- Были проанализированы критерии, предъявляемые к ПО,
- И также классы ПО.
- Были изучены практики применения классов ПО к заявляемому ПО.
- Проанализирована география производителей.

Замечания по регламентам реестра

- Не опубликован полный список членов Экспертного совета.
- Не публикуется информация о проведённых заседаниях ЭС и протоколы заседаний.
- В случае отказов внесения в реестр не публикуются причины отказа.
- Сроки оказания данной услуги превышают 30 дней.

Критерии включения в реестр

- а) исключительное право на программное обеспечение на территории всего мира и на весь срок действия исключительного права принадлежит предприятиям или гражданам России;
- б) программное обеспечение правомерно введено в гражданский оборот на территории Российской Федерации, экземпляры ПО либо права использования ПО свободно реализуются на всей территории Российской Федерации;
- в) общая сумма выплат за календарный год по лицензионным и иным договорам ... в пользу иностранных юридических лиц и (или) физических лиц ... составляет менее 30 процентов выручки правообладателя (правообладателей);
- г) сведения о программном обеспечении не составляют государственную тайну и программное обеспечение не содержит сведений, составляющих государственную тайну;
- д) соответствие ПО требованиям безопасности информации подтверждено сертификатом ... (только для ПО, в составе которого реализованы функции защиты конфиденциальной информации);
- е) исключительное право на ПО на территории всего мира и на весь срок действия исключительного права принадлежит лицам (правообладателям), указанным в абзацах пятом - седьмом подпункта "а" настоящего пункта, имеющим лицензию на осуществление деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.

Замечания по регламентам реестра

- юридических оснований для включения в реестр только 5 пунктов, а для не включения в реестр добавляется ещё один - решение экспертного совета (отрицательным только в случае несоответствия вышеозначенным 5 пунктам, но есть пункт 24 в Правилах реестра)
 - 24. В случае если в ходе рассмотрения заявления экспертным советом будет установлено, что заявителем представлены подложные документы и (или) недостоверные сведения и (или) заявитель не представил пояснения и (или) документы по запросу, предусмотренному абзацем вторым пункта 22 настоящих Правил, в течение 30 рабочих дней со дня направления указанного запроса, экспертный совет в письменной форме информирует об этом уполномоченный орган, при этом экспертное заключение не подготавливается.

На основании этого пункта можно осуществлять любые запретительные действия не информируя заявителя.

- правила ведения реестра содержат большое число регламентирующих пунктов, обязывающих взаимодействовать с заявителем в течение нескольких дней, но этого не происходит по факту.

Замечания по существу экспертизы

- Не устанавливается факт наличия работающего ПО (сайты некоторых производителей не дают возможности установить факт наличия ПО).
- Не проводится экспертиза по корректности работы ПО.
- Не проводится экспертиза по соответствию заявленного и реализованного функционала ПО.

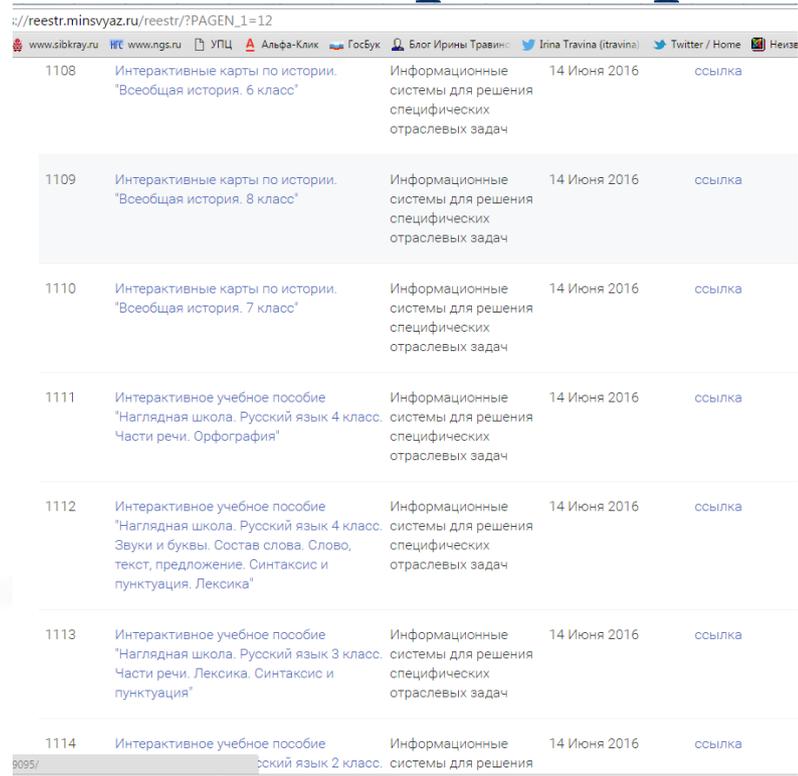
Практика внесения ПО в реестр

- Производители вносят в реестр всю линейку отдельных программных компонент к одному продукту.

Модуль управления ИСБ "Орион" исп.4	Библиотеки подпрограмм (SDK)	14 Июня 2016
Модуль управления ИСБ "Орион" исп.10	Библиотеки подпрограмм (SDK)	14 Июня 2016
Модуль управления ИСБ "Орион" исп.20	Библиотеки подпрограмм (SDK)	14 Июня 2016
Модуль управления ИСБ "Орион" исп.127	Библиотеки подпрограмм (SDK)	14 Июня 2016
ПО "Орион Авто"	Информационные системы для решения специфических отраслевых задач	14 Июня 2016
УРВ для 1С исп.04	Системы управления процессами организации	14 Июня 2016
Оперативная задача "Орион Про" исп.512	Системы мониторинга и управления	14 Июня 2016
Оперативная задача "Орион Про" исп.20	Системы мониторинга и управления	14 Июня 2016
Оперативная задача "Орион Про" исп.127	Системы мониторинга и управления	14 Июня 2016
Оперативная задача "Орион Про" исп.10	Системы мониторинга и управления	14 Июня 2016
ОПС Сервер для АРМ "Орион Про"	Серверное и связующее программное обеспечение	14 Июня 2016
АРМ "Ресурс" исп.10	Системы мониторинга и управления	14 Июня 2016
АРМ "Ресурс" плюс 1000	Системы мониторинга и управления	14 Июня 2016
Модуль интеграции "Орион Про"	Серверное и связующее программное обеспечение	14 Июня 2016
Монитор "Орион Про"	Системы мониторинга и управления	14 Июня 2016
Администратор базы данных "Орион Про"		14 Июня 2016
Генератор отчетов "Орион Про"	Системы мониторинга и управления	14 Июня 2016
Учет рабочего времени "Орион Про"	Системы мониторинга и управления	14 Июня 2016

Практика внесения ПО в реестр

- Производители вносят в реестр контент, такой как интерактивные учебники и учебные пособия, относя их к классу «Информационные системы для решения отраслевых задач»



The screenshot shows a web browser displaying the REESTR.MINSVYAZ.RU website. The page title is "reestr.minsvyaz.ru/reestr/?PAGEN_1=12". The browser's address bar shows "www.sibkray.ru". The page contains a table with 7 rows of software entries. Each row includes an ID number, a description of the software, the category, the date of entry, and a link to the software.

ID	Наименование ПО	Категория	Дата	Ссылка
1108	Интерактивные карты по истории. "Всеобщая история. 6 класс"	Информационные системы для решения специфических отраслевых задач	14 Июня 2016	ссылка
1109	Интерактивные карты по истории. "Всеобщая история. 8 класс"	Информационные системы для решения специфических отраслевых задач	14 Июня 2016	ссылка
1110	Интерактивные карты по истории. "Всеобщая история. 7 класс"	Информационные системы для решения специфических отраслевых задач	14 Июня 2016	ссылка
1111	Интерактивное учебное пособие "Наглядная школа. Русский язык 4 класс. Части речи. Орфография"	Информационные системы для решения специфических отраслевых задач	14 Июня 2016	ссылка
1112	Интерактивное учебное пособие "Наглядная школа. Русский язык 4 класс. Звуки и буквы. Состав слова. Слово, текст, предложение. Синтаксис и пунктуация. Лексика"	Информационные системы для решения специфических отраслевых задач	14 Июня 2016	ссылка
1113	Интерактивное учебное пособие "Наглядная школа. Русский язык 3 класс. Части речи. Лексика. Синтаксис и пунктуация"	Информационные системы для решения специфических отраслевых задач	14 Июня 2016	ссылка
1114	Интерактивное учебное пособие "Наглядная школа. Русский язык 2 класс. Части речи. Лексика. Синтаксис и пунктуация"	Информационные системы для решения специфических отраслевых задач	14 Июня 2016	ссылка

Обоснование закупки

- в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр) отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;
- программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.



Предложения

Минкомсвязи внести изменения в регламенты, связанные с публикацией данных, связанных с проведением заседаний ЭС.

Минкомсвязи:
скорректировать правила и критерии внесения ПО в реестр.

Ассоциация СибАкадемСофт готова оказывать госорганам консультационную помощь в анализе ПО в реестре и подготовке обоснования для целей госзакупок ПО.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

2016

НОВОСИБИРСК

sibakademsoft.com

 СибАкадемСофт