
Подходы к решению проблем тепловой генерации Сибири

Заместитель генерального директора – Коммерческий директор
ООО «Сибирская генерирующая компания»

А.С. Колобанов

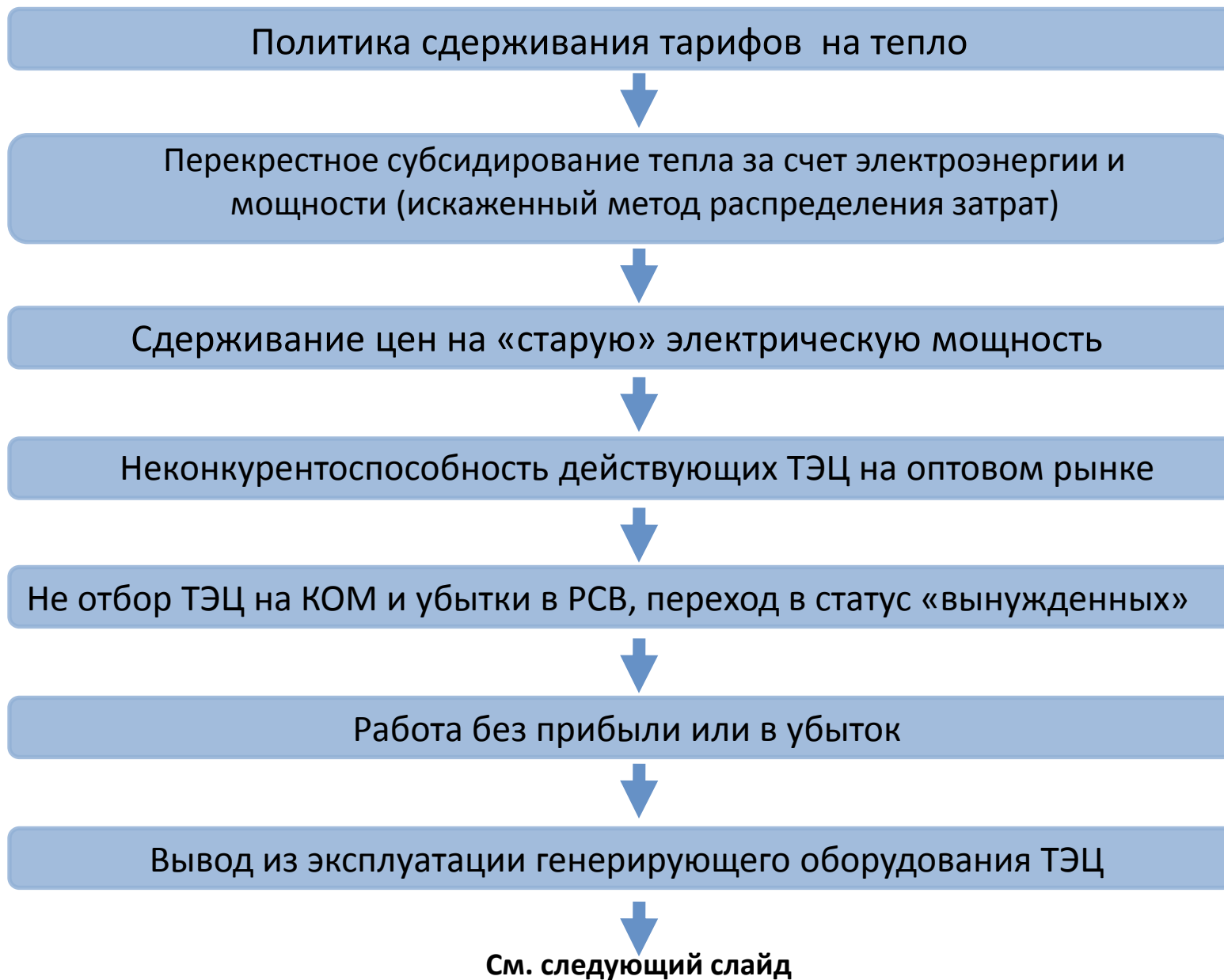


Предварительные результаты работы по проблемам тепловой генерации

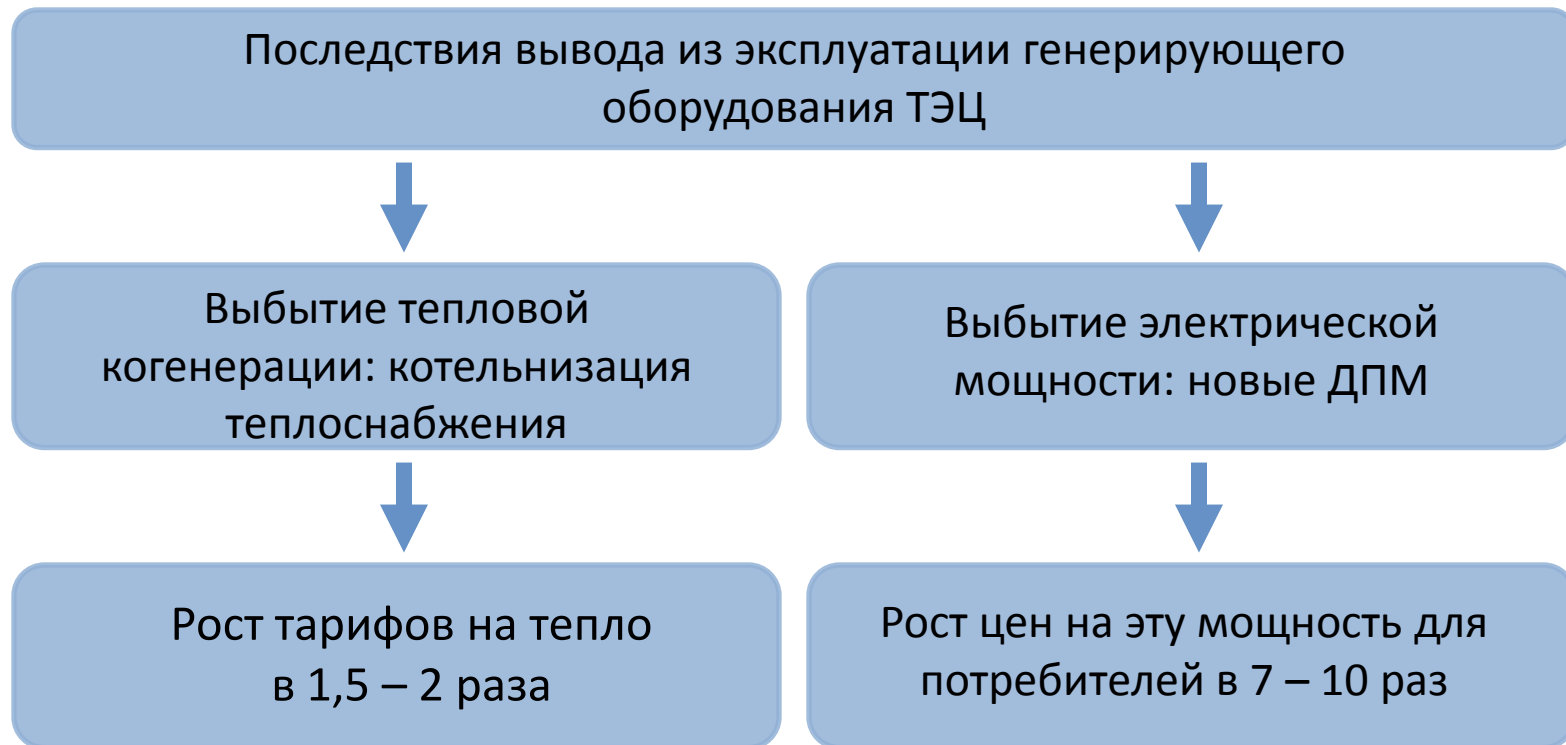
- **Выявлены существенные проблемы *оптового рынка электрической энергии и мощности*, требующие решения для повышения эффективности работы тепловой генерации в Сибири, в том числе:**
 1. Несовершенство ценообразования на SPOT-рынке (PCB и БР) – обязательное ценопринимание на технологический минимум выработки ТЭЦ.
 2. Избыточность ограничений на рынке мощности из-за установленной конфигурации зон свободного перетока.
 3. Неэффективность вывода генерирующего оборудования, не соответствующего минимальным техническим требованиям для участия в КОМ.
 4. Заниженная величина установленного предельного уровня цены на мощность.
 5. Несовершенство процедуры перехода генерирующего оборудования в вынужденный режим.
- **Однако упущена ключевая проблема ТЭЦ, из-за которой так обострены все вышеуказанные, а именно:**

убыточность производства тепловой энергии при сохранении его перекрестного субсидирования за счет электрической энергии и мощности.

Цикл уничтожения когенерации и его последствия



Цикл уничтожения когенерации и его последствия (продолжение)



Предложение по сохранению тарифов на минимальном экономически обоснованном уровне в долгосрочной перспективе

Задание экономически корректных стимулов для привлечения инвестиций в модернизацию отрасли на конкурентной основе в наиболее эффективных местах.

Базовый принцип эффективной модели ценообразования – максимальное приближение к рыночным условиям.

- Более эффективный участник рынка тепловой энергии должен получать большую прибыль, чем менее эффективный - только это будет достаточным стимулом для модернизации.
- Цена продукции, сформированная на рыночных принципах:
 - не должна зависеть от исторически сложившихся разных регулируемых тарифов для разных производителей на разных локальных рынках,
 - должна быть одинакова для всех участников одного локального рынка (с учетом доставки) и определяться стоимостью производства маржинального производителя (пересечение спроса и предложения).
- Для рынка тепла (где конкуренция ограничена) аналог рыночной цены - это расчетная стоимость производства тепловой энергии на альтернативной котельной, включающая:
 - окупаемость капитальных затрат на строительство новой котельной, наиболее эффективной для данного локального рынка,
 - операционную себестоимость производства.
- Без рационализации ценообразования на рынке тепла не может быть создана эффективная модель функционирования рынка электроэнергии.
 - Введение рыночного механизма ценообразования на тепло позволит исправить искаженную ситуацию на рынке электроэнергии, когда более энергоэффективные ТЭЦ из-за перекрестного субсидирования тепловых тарифов за счет электроэнергии оказываются неконкурентоспособными по отношению к менее энергоэффективным конденсационным станциям.

Предложение потребует роста тарифа в тепле всего на 30%

Механизмы компенсации социальных последствий перехода на новую модель ценообразования

- **Возможный ускоренный рост тарифов на тепло – необходимость решения накопленных в отрасли проблем**
- **Социальные ограничения на рост тарифов не должны влиять на условия ведения бизнеса в какой-либо отрасли экономики**
- **Для сглаживания социальных последствий роста тарифов необходимо разработать компенсирующие меры:**
 - **дополнительная бюджетная поддержка незащищенных категорий потребителей,**
 - **государственное софинансирование программ реконструкции тепловых сетей,**
 - **в течение переходного периода – специальная доплата ТЭЦ к рыночной цене электрической мощности в объеме дохода, недополученного за тепло относительно цены альтернативной котельной (сегодня это уже частично оплачивается, но в виде повышенных тарифов для «дорогих» и «вынужденных»).**

Нужно провести расчеты последствий по регионам, определить сроки и темпы перехода к новой модели ценообразования и соответствующие объемы государственной поддержки в рамках Правительственной программы с внесением необходимых изменений в законодательство.

Предлагаемые направления доработки отчета по проблемам тепловой генерации

1. Разработка системы мер по повышению экономической эффективности ценообразования на тепловую энергию. Формирование в отрасли корректных экономических сигналов для инвесторов и естественного возобновления производственных мощностей наиболее эффективным способом.
2. Повышение прозрачности и экономической обусловленности действий технологической инфраструктуры оптового рынка.
3. Изменение подхода к формированию зон свободного перетока – минимизация влияния технологических ограничений. Приоритет – развитие конкурентной среды, отказ от введения предельных уровней цен.
4. До отмены предельного уровня цен на мощность во всех ЗСП – формирование обоснованной методики его расчета с учетом инвестиционных затрат на поддержание действующей мощности и приемлемой доходности.
5. Разработка процедуры возврата «вынужденных» генераторов (в том числе – несоответствующих минимальным техническим требованиям) к участию в КОМ.
6. Обеспечение полного учета экономически обоснованных затрат и доходности в тарифах на электрическую энергию и мощность по регулируемым договорам.



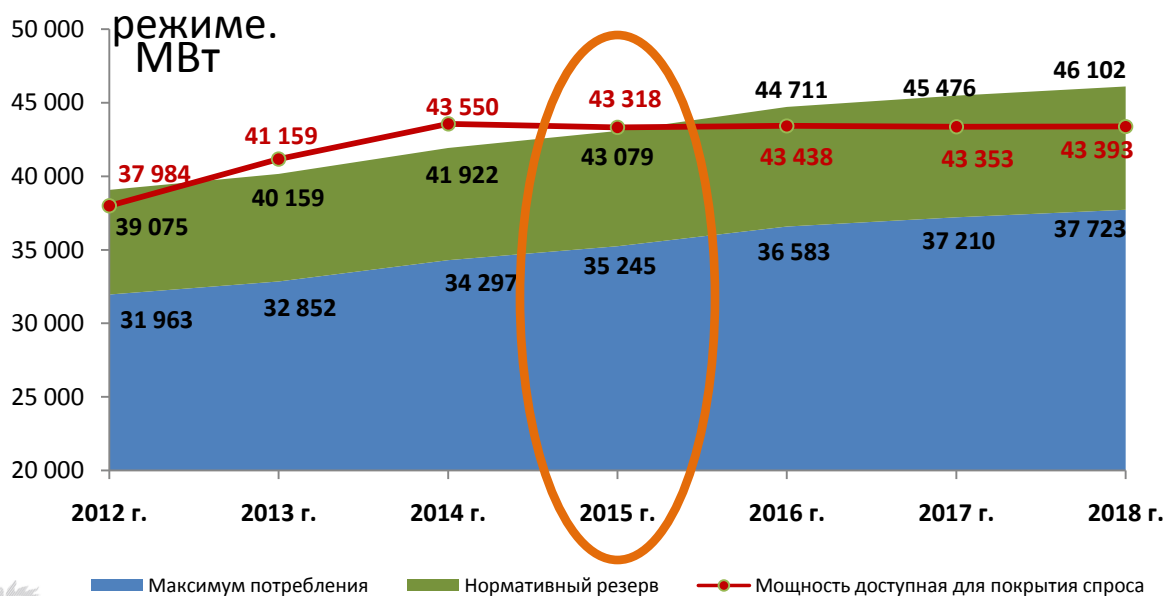
Спасибо за внимание!

Приложения

Замечания к выводам по результатам проведенной работы

1. По объединению ЗСП:

- Степень предельной загрузки сечений Сибирь-Омск и Сибирь-Алтай (78 и 176 часов в году) - не препятствие для экономического объединения этих ЗСП на КОМ (ограничения незначительны и в случае возникновения учитываются в расчетной модели РСВ),
- Расчет взаимозаменяемости оборудования целесообразно проводить в сравнении вариантов объединенной ЗСП и отдельных малых ЗСП. Тогда станет очевидным преимущество объединения ЗСП – потеря доминирующего положения отдельных поставщиков,
- Единственный риск объединения ЗСП – неотбор отдельных поставщиков, которых нельзя заменить технологически из-за ограничений по перетоку. Риск незначителен, т.к. с 2015 г. СО вновь прогнозируется дефицит мощности в Сибири. В крайнем случае, такое неотбранное оборудование может функционировать в вынужденном



Экономически целесообразно объединение всех ЗСП 2-й ценовой зоны в одну-две. Данную позицию поддерживают ФАС и многие отраслевые эксперты

2. По методам восстановления рентабельности ТЭЦ:

- вывод о предпочтительности варианта введения государственного регулирования на рынке угля необоснован, т.к. противоречит принципам рыночной экономики. До текущего момента цены на уголь на внутреннем рынке Сибири значительно ниже цен поставок на экспорт.
- ключевой выход – переход к ценообразованию на тепло по альтернативной котельной и либерализация ценообразования на ОРЭМ. При этом вследствие исключения перекрестного субсидирования из заявок на КОМ снижение доли «дорогих» генераторов до 10 % не приведет к росту цен на мощность.

3. По условиям функционирования отдельных электростанций:

- продолжение функционирования убыточных ТЭЦ в вынужденном режиме следует рассматривать как временную меру на период до восстановления их рентабельности либо вывода из эксплуатации.
- срок функционирования ТЭЦ в вынужденном режиме может продлеваться только по заявлению собственника.