

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ АССОЦИАЦИИ
«СИБИРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ»

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВЫСТАВОЧНЫЙ КОМПЛЕКС
«НОВОСИБИРСК ЭКСПОЦЕНТР»

28 октября 2015 г.
14.00 – 17.00

г. Новосибирск,
МВК «Новосибирск Экспоцентр»,
Конференц – зал №5

ПАНЕЛЬНАЯ ДИСКУССИЯ «ПОТЕНЦИАЛ СИБИРСКОЙ АКВАКУЛЬТУРЫ
ДЛЯ БИЗНЕСА, ИННОВАЦИЙ И ИНВЕСТИЦИЙ»

РЕШЕНИЕ

Заслушав и обсудив выступления участников панельной дискуссии, необходимо отметить, что аквакультура (рыбоводство) является одним из важнейших направлений экономической деятельности по использованию возобновляемых природных ресурсов, способствующее повышению уровня занятости и доходов населения в сельской местности, социально-экономическому развитию сельских территорий сибирских регионов, увеличению налоговых поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.

За последние годы заметно увеличилось число субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся аквакультурой, и количество созданных ими дополнительных рабочих мест, выросли объемы производимой товарной рыбы ценных видов, совершенствуется система федеральной и региональной государственной поддержки предприятий рыбохозяйственной отрасли. В большинстве субъектов Российской Федерации – членах Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» динамично развивается эта сфера деятельности.

Вместе с тем, существует ряд серьезных системных проблем, тормозящих дальнейшее развитие аквакультуры в Сибири.

На законодательном уровне не отрегулирована процедура представления в пользование русловых прудов и гидротехнических сооружений, ограничена возможность одновременного ведения на озерах деятельности по пастбищной аквакультуре и промышленному рыболовству. Высоки арендные ставки за аренду прудового фонда.

В ряде регионов Сибирского федерального округа до сих пор не предусмотрены меры государственной поддержки развития товарной аквакультуры.

Требуются серьезные инвестиции для развития рыбохозяйственных предприятий: на модернизацию и строительство зданий, сооружений,

приобретение рыболовного флота и орудий лова, специальных машин и механизмов для обустройства водоемов, холодильного оборудования, оборудования для первичной и глубокой переработки рыбы, автотранспортных средств.

В условиях сложной экономической ситуации, а также в связи с действующими международными продуктовыми санкциями в отношении России, необходимо комплексно решать вопросы наполнения потребительского рынка местной продукцией высокого качества. Малые рыбохозяйственные предприятия фактически не имеют возможности реализовывать свою продукцию через крупные торговые сети, которые выставляют жесткие условия к поставщикам. Не налажены кооперативные отношения между рыбохозяйственными организациями. Практически не используются современные и передовые научные разработки в сфере аквакультуры.

Остро стоят проблемы по транспортировке и хранению готовой рыбной продукции, что особенно актуально в связи с планируемым ежегодным увеличением объемов заготовок рыбы.

Практически не используются механизмы страховой защиты организаций от различных рисков, которые прямо или косвенно влияют на увеличение объемов производства объектов аквакультуры.

Участники панельной дискуссии РЕШИЛИ:

1. Отметить, что возобновляемые природные ресурсы являются важнейшим фактором экономического развития регионов Сибири. Комплексный подход в управлении и использовании возобновляемых природных ресурсов, в первую очередь рыбных запасов, максимально полное вовлечение в хозяйственный оборот перспективных водоемов рыбохозяйственного назначения позволят активизировать развитие аквакультуры, создать в сельской местности тысячи новых рабочих мест, содействовать социально-экономическому развитию сельских территорий в целом.

2. Отметить положительный опыт работы Новосибирской, Кемеровской и Томской областей по развитию товарной аквакультуры, по разработке и реализации мер государственной поддержки рыбохозяйственных организаций, в частности по возмещению части затрат: за приобретенное новое оборудование и технику; за приобретенный рыбопосадочный материал; за выполненные мелиоративные работы во внутренних водоемах, используемых для поддержки озерных и прудовых товарных рыбоводных хозяйств, и рекомендовать этот опыт к распространению в других регионах, в первую очередь, Сибирского федерального округа.

3. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения по внесению следующих изменений и дополнений:

3.1. В Федеральный закон от 25.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»:

- абзац 11 статьи 6 после слов «любительского и спортивного рыболовства» дополнить словами «аквакультуры (рыбоводства), товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)».

3.2. В Федеральный закон от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- в статье 4 отказаться от необходимости дополнительного формирования рыбоводных участков (в соответствии с действующим законодательством органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации уже сформированы перечни рыбопромысловых участков, в том числе для осуществления товарного рыбоводства) и расширить рыбохозяйственную специализацию существующих рыбопромысловых участков по товарному рыбоводству за счет включения дополнительного направления: «пастбищная аквакультура»;

- в пункте 2 статьи 8 установить право собственности субъекта аквакультуры на выращиваемые им объекты аквакультуры с момента выпуска объектов аквакультуры во внутренние водные объекты рыбохозяйственного значения, что позволит субъекту аквакультуры застраховать «урожай» и обеспечить отлов (изъятие) без процедуры определения «объема промыслового возврата» объекта пастбищной аквакультуры;

- пункт 1 статьи 9 изложить в следующей редакции: «1. По договору пользования рыбоводным участком, находящимся в государственной и муниципальной собственности (далее – договор пользования рыбоводным участком), собственник этого участка обязуется предоставить его рыбоводному хозяйству за плату во временное пользование для осуществления аквакультуры (рыбоводства). Рыбоводные участки внутренних вод (за исключением внутренних морских вод), находящиеся в государственной собственности Российской Федерации предоставляются органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, на территории которых они располагаются»;

- статью 12 дополнить пунктом следующего содержания: «Пастбищная аквакультура может осуществляться в целях обеспечения отдыха, туризма и спортивной деятельности граждан, в том числе любительского и спортивного рыболовства»;

- ввести отдельной статьей:

«Статья 12.1. Добыча (вылов) водных биоресурсов, являющихся объектами аквакультуры.

1. Добыча (вылов) водных биоресурсов, являющихся объектами аквакультуры, осуществляется субъектами аквакультуры способами и орудиями лова, а также в сроки, позволяющими наиболее полно произвести изъятие объектов аквакультуры, выращенных в пастбищной аквакультуре»;

- статью 13 дополнить разделом, регламентирующим порядок осуществления контроля за ихтиопатологическим состоянием внутренних водных объектов и объектов аквакультуры, используемых для осуществления пастбищной аквакультуры и прудового рыбоводства;

- в целях развития пастбищного рыбоводства определить в Федеральном законе статус озерных товарных рыбных хозяйств, предусмотреть для них возможность организации спортивного и любительского рыболовства как дополнительного источника дохода, а также установить, что действующие Правила рыболовства на водоемы озерных товарных рыбных хозяйств не распространяются, что даст возможность избежать длительную процедуру (до 1,5 лет) согласования проведения мелиоративных работ (отлов малоценных видов рыб).

3.3. В Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 66-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»:

- в пункте 4 статьи 44 дополнительно регламентировать проведение дноуглубительных работ и расширить перечень видов рыбохозяйственной мелиорации водных объектов в целях аквакультуры за счет включения дополнительного направления: «предотвращение заморных явлений»;

- в части предоставления права субъектам Российской Федерации разрабатывать и утверждать по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства правила любительского и спортивного рыболовства для своего региона.

4. Обратиться к Правительству Российской Федерации:

4.1. Ускорить принятие необходимых решений по признанию товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) сельскохозяйственной отраслью и распространить на юридические лица и индивидуальных предпринимателей, занятых товарным рыбоводством, аналогичные механизмы и направления государственной поддержки, действующие в сельскохозяйственном производстве.

4.2. Инициировать передачу в собственность субъекта Российской Федерации внутренних водных объектов, полностью размещенных в границах субъекта Российской Федерации, кроме особо охраняемых природных территорий федерального значения.

5. Просить Министерство сельского хозяйства Российской Федерации:

5.1. Инициировать внесение дополнений в Федеральный закон от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования...» в части распространения действия данного Закона на аквакультуру (рыбоводство).

5.2. Инициировать передачу органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в полном объеме полномочий по организации и регулированию промышленного, любительского и спортивного рыболовства, аквакультуры (рыбоводства) на внутренних водных объектах, а также по охране водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

6. Предложить Федеральному агентству по рыболовству:

6.1. Установить для рыбопитомников, находящихся в федеральной собственности, государственный заказ на выращивание рыбопосадочного материала ценных видов рыб для зарыбления в целях товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) на внутренних водных объектах федерального значения с возмещением рыбопитомникам до 100% нормативных затрат на выращивание

рыбопосадочного материала, а также предоставить им из федерального бюджета субсидии на модернизацию инкубационных цехов, зимовальных и выростных прудов, приобретение производителей рыб продуктовых линий и пород.

6.2. Установить предельный норматив добычи (вылова) водных биологических ресурсов на одного рыбака-любителя за единицу времени на внутренних водных объектах общего пользования.

7. Рекомендовать субъектам Российской Федерации – членам Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»:

7.1. Ускорить разработку региональных программ по развитию товарной аквакультуры.

7.2. Предусмотреть в региональных бюджетах необходимые средства на государственную поддержку организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих товарную аквакультуру, обратив особое внимание на возмещение рыбоводным хозяйствам части затрат за приобретённый рыбопосадочный материал, технические средства и оборудование, за выполненные мелиоративные работы на рыбоводных водоёмах.

8. Предложить Секции рыбного хозяйства координационного совета по лесному хозяйству и возобновляемым природным ресурсам Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»:

8.1. Совместно с Секцией по законодательству рассмотреть в I квартале 2016 года проблемы совершенствования федерального и регионального законодательства в сфере аквакультуры.

8.2. Совместно с Сибирской межрегиональной ассоциацией страховщиков, некоммерческими профессиональными объединениями организаций рыбохозяйственного комплекса и другими заинтересованными участниками подготовить программу (комплексные предложения) по страхованию рисков в сфере рыбного хозяйства.

8.3. Совместно с Союзом транспортников, экспедиторов и логистов Сибири, некоммерческими профессиональными объединениями организаций рыбохозяйственного комплекса и другими заинтересованными участниками подготовить комплексные предложения по обеспечению предприятий рыбохозяйственного комплекса логистическими услугами.

9. Рекомендовать некоммерческим профессиональным (территориальным) объединениям предпринимателей в сфере рыбного хозяйства:

9.1. Разрабатывать и вносить в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления предложения и рекомендации по развитию предпринимательской деятельности в сфере рыбного хозяйства.

9.2. Содействовать повышению информированности предпринимателей о разрабатываемых и реализуемых мерах государственной и муниципальной поддержки по развитию предпринимательства в сфере рыбного хозяйства.

9.3. Налаживать активное взаимодействие с другими некоммерческими профессиональными (территориальными) бизнес объединениями (в сферах торговли, промышленности, транспорта и логистики, страхования и т.д.).

10. Рекомендовать организациям и индивидуальным предпринимателям в сфере рыбного хозяйства:

10.1. Готовить предложения для обсуждения:

- в консультативных (совещательных) органах при органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, в том числе по разработке нормативных правовых актов, касающихся деятельности малого и среднего бизнеса, по формированию программ поддержки и развития предпринимательства, по разработке планов и программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и их муниципальных образований;

- в некоммерческих профессиональных (территориальных) бизнес-объединениях с целью выработки консолидированной позиции по проблемам ведения предпринимательской деятельности и дальнейшего представления такой консолидированной позиции органам государственной власти и органам местного самоуправления с выработкой конкретных действенных решений.

10.2. Развивать в своей деятельности глубокую переработку рыбной продукции до стадии высокой добавленной стоимости.

10.3. Использовать и более широко внедрять механизмы кооперации, создание кооперативов в сферах рыборазведения, вылова рыбы, ее переработки, торговли готовой рыбной продукцией и в других сферах.

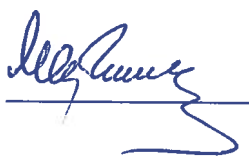
10.4. Объединять усилия предприятий рыбохозяйственного комплекса с региональными потребительскими союзами в целях создания товаропроводящей сети через сохранившуюся производственно-торговую базу союзов.

10.5. Использовать современные и передовые научные разработки в сфере аквакультуры.

10.6. Участвовать в выставочных мероприятиях по тематикам сферы торговли и потребительского рынка в целях более широко позиционирования и рекламирования своей продукции среди потенциальных потребителей, а также налаживания прямых связей и взаимодействия с организациями торговли и общественного питания.

От имени участников панельной дискуссии:

Руководитель департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области



Ю.Ю.Марченко

«___» _____ 2015 г.

Заместитель председателя
Исполнительного комитета
Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»



В.Н.Аксенов

«___» _____ 2015 г.

