

РЕШЕНИЕ

**совместного заседания Совета при полномочном представителе
Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном
округе и Совета Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»**

г. Иркутск

29 марта 2006г.

1. Об основных принципах комплексного планирования социально-экономического развития субъектов Федерации, муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений

1.1. Принять к сведению доклад губернатора Красноярского края, руководителя рабочей группы Государственного совета Российской Федерации А.Г. Хлопонина по данному вопросу.

1.2. Отметить, что представленный докладчиком проект концептуальных решений по организации планирования социально - экономического развития регионов России, подготовленный рабочей группой для рассмотрения на заседании Государственного совета Российской Федерации в июле 2006 года, предполагает комплексный подход к планированию и управлению территориями на уровне субъектов Российской Федерации.

1.3. Признать целесообразным дополнить доклад на Государственный совет Российской Федерации по данному вопросу подразделом «Механизмы взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в обеспечении комплексного планирования социально - экономического развития субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений».

1.4. Рекомендовать рабочей группе Государственного совета Российской Федерации использовать для данного подраздела доклада основные подходы к комплексному территориальному планированию (Приложение 1) и методические рекомендации по комплексному планированию социально - экономического развития субъектов Федерации, муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, разработанные специалистами и учеными сибирских регионов.

1.5. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (В.И. Псареву), Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И. Иванкову), Сибирскому

отделению Российской академии наук (Н.Л. Добрецову) оказать рабочей группе Государственного совета Российской Федерации необходимую организационную и методическую помощь в подготовке данного раздела доклада.

1.6. Высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти) субъектов Федерации Сибирского федерального округа в 2-х недельный срок представить в Исполнительный комитет Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» с учетом состоявшегося на совместном заседании обсуждения предложения по наиболее актуальным проблемам развития регионов в целях их рассмотрения и возможного использования при подготовке доклада на Государственный совет Российской Федерации, а также проекта поручения Президента Российской Федерации по данному вопросу.

1.7. Считать необходимым продолжить работу по накоплению и распространению опыта формирования комплексных программ социально - экономического развития муниципальных образований. Утвердить перечень муниципальных образований, предложенных субъектами Федерации Сибирского федерального округа (Приложение 2) в качестве «пилотных» в области формирования комплексных программ социально - экономического развития муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений на основе единых методических рекомендаций, разработанных специалистами и учеными сибирских регионов, а также с учетом особенностей развития экономики и социальной сферы регионов.

1.8. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти) субъектов Федерации Сибирского федерального округа завершить до декабря 2007 года работу по формированию, согласованию и утверждению комплексных региональных и муниципальных программ социально - экономического развития на период с 2008 по 2020 год, разбив эту работу на три этапа.

На первом этапе, до 01 июля 2006г., силами специалистов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления «пилотных» муниципальных образований провести подбор и инструктаж специалистов и сформулировать долгосрочные (на 10 лет) приоритеты развития городских и сельских поселений, согласовать их с долгосрочными (на 10-15 лет) приоритетами социально - экономического развития муниципальных районов и субъектов Российской Федерации.

Сформировать проекты среднесрочных (на 5 лет) комплексных программ социально - экономического развития городских и сельских

поселений, проекты долгосрочных (на срок 10 лет) и среднесрочных (на 5 лет) планов реализации комплексных программ социально - экономического развития муниципальных районов и городских округов.

Подготовить мероприятия по выполнению программ и силами специалистов органов местного самоуправления муниципальных районов и органов государственной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа обеспечить контроль, постоянную методическую и практическую помощь работникам органов местного самоуправления поселений в их повседневной работе.

На втором этапе, до 01 сентября 2006г., обобщить опыт формирования комплексных программ социально - экономического развития «пилотных» муниципальных образований, внести необходимые коррективы в методику разработки плановых и прогнозных документов муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, а именно:

- в методику формирования и утверждения концепции муниципального района и городского округа на срок 10-15 лет;
- в методику определения приоритетов развития муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений на срок 10 лет;
- в методику формирования и утверждения долгосрочных (на срок 10 лет) планов муниципальных районов и городских округов;
- в методику формирования и утверждения среднесрочных (на срок 5 лет) планов муниципальных районов и городских округов;
- в методику формирования и утверждения среднесрочной программы (на срок 5 лет) социально - экономического развития городского, сельского поселения;
- в методику формирования и утверждения годовых планов муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений.

Провести на базе «пилотных» муниципальных районов обучение руководителей и специалистов муниципальных образований Сибирского федерального округа. Одновременно завершить формирование паспортов муниципальных образований как на уровне городских округов и муниципальных районов, так и на уровне городских и сельских поселений, а также провести работу с населением и местным бизнес - сообществом по формулированию концепции развития каждого городского, сельского поселения и муниципального района, городского округа в целом.

В ходе второго этапа специалистам органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований обоих уровней

необходимо обеспечить системную взаимоувязку концепций, долгосрочных, среднесрочных и текущих планов, разработать систему контроля их исполнения, а также систему выявления и решения проблемных вопросов муниципального планирования и управления.

Для формирования экономической и финансовой основы территориального планирования и управления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления на уровне городских округов и муниципальных районов совместно с местным самоуправлением городских и сельских поселений необходимо в основном завершить:

- инвентаризацию и корректировку нормативно - правовой базы;
 - корректировку соглашений о разграничении (делегировании) полномочий по ведению вопросов местного значения с учетом безусловного обеспечения нормального режима жизнедеятельности всех муниципальных образований;
 - корректировку структуры органов власти муниципальных районов, городских и сельских поселений с учетом распределения между ними властных полномочий по ведению вопросов местного значения;
 - разработку проектов генеральных планов городов, районов, городских и сельских поселений, т.к. без решения данной проблемы невозможно детально установить границы поселений и определить функциональное назначение земель;
 - кадастровую оценку (переоценку) и регистрацию земельных участков;
 - инвентаризацию и паспортизацию муниципального имущества;
 - инвентаризацию и регистрацию прав собственности на имущество физических лиц.
- Второй этап должен быть и этапом организации профессиональной переподготовки и совершенствования квалификации работников органов местного самоуправления с учетом новых требований комплексного планирования и управления муниципальными образованиями.
- На третьем этапе, до 01 сентября 2007г., используя опыт, наработанный в предыдущий период, организовать, с учетом системной взаимоувязки:
- разработку комплексных программ социально - экономического развития городских и сельских поселений и согласование их с органами исполнительной власти муниципальных районов;
 - разработку комплексных программ социально - экономического

развития муниципальных районов и городских округов и согласование их с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- разработку (актуализацию) комплексных программ социально - экономического развития субъектов Федерации и согласование их с Правительством Российской Федерации.

Для обеспечения контроля за ходом реализации программ возложить на постоянно действующие учебно - методические подразделения органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления муниципальных районов, помимо методической и практической помощи в переходный период, функции контроля за ходом реализации плановых решений, как на уровне региона, муниципального района, городского округа, так и на уровне поселений.

Руководствуясь основными подходами к комплексному территориальному планированию (Приложение 1), утвердить разработанные и согласованные комплексные программы социально - экономического развития муниципальных образований и субъектов Федерации.

Разработка комплексных программ (поселений, муниципальных районов, городских округов и субъектов Федерации) должна вестись параллельным методом в неразрывной связи.

1.9. Высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти) субъектов Федерации Сибирского федерального округа, аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (В.И. Псареву, С.М. Черданцеву), Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И. Иванову), Фонду «Центр стратегических разработок «Сибирь» (С.Р. Сверчкову):

- оказать «пилотным» муниципальным образованиям необходимую практическую и методическую помощь по разработке комплексных программ социально - экономического развития в течение 2006 года;
- организовать на базе «пилотных» муниципальных образований постоянно действующие учебно - консультационные пункты;
- организовать на базе учебно - консультационных пунктов обучение работников органов местного самоуправления муниципальных образований методике комплексного территориального планирования и управления социально-экономическими процессами в

рамках вопросов местного значения, определенных действующим законодательством.

1.10. Возложить контроль за реализацией настоящего решения на губернатора Красноярского края, члена Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.Г. Хлопонина и помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе В.И. Псарева.

2. О проекте Концепции федеральной целевой программы «Социально – экономическое развитие Сибири (2008 – 2020 годы)»

2.1. Принять к сведению доклад помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе В.И. Псарева по данному вопросу.

2.2. Признать разработку федеральной целевой программы «Социально - экономическое развитие Сибири (2008-2020 годы)» крайне необходимым и наиболее эффективным способом реализации комплексного и системного подхода к решению проблем социально - экономического развития Сибири, предотвращению связанных с ними потенциальных угроз национальной безопасности России.

2.3. Одобрить общие подходы и основные положения проекта Концепции федеральной целевой программы «Социально - экономическое развитие Сибири (2008-2020годы)» (далее – Концепция), предусматривающей создание устойчивых организационных, экономических и социальных предпосылок выхода субъектов Российской Федерации из депрессивного состояния за счет ускоренного развития инновационного сектора экономики, производственной и социальной инфраструктуры, обеспечивающей положительные миграционные процессы, формирование новых рабочих мест, привлекательные условия для ведения бизнеса и проживания на территории Сибири.

2.4. В ходе дальнейшей работы над данным документом с учетом состоявшегося обсуждения обратить особое внимание на:

- обеспечение согласования федеральных, региональных и отраслевых приоритетов;
- более тесную увязку Концепции с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2008 года, Положениями Программы социально - экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы), иными федеральными и отраслевыми стратегиями и программами развития секторов экономики и социальной сферы,

Стратегией экономического развития Сибири, стратегиями и программами социально - экономического развития субъектов Российской Федерации и реализующимися на их территории приоритетными национальными проектами;

- необходимость конкретизации основных направлений взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и институтов гражданского общества в реализации приоритетных задач социально - экономического развития субъектов Федерации Сибирского федерального округа, обеспечении реального перехода экономики Сибири на инновационный путь развития.

2.5. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (И.И. Простякову, В.И. Псареву), Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» (В.И. Иванкову), Сибирскому отделению Российской академии наук (Н.Л. Добрецову), Сибирскому отделению Российской академии сельскохозяйственных наук (А.С. Донченко) и Сибирскому отделению Российской академии медицинских наук (В.А. Труфакину) подготовить и до 1 мая 2006г. представить в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации уточненный проект Концепции. Активно включить в данную работу депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2.6. Просить Министерство регионального развития Российской Федерации принять участие в подготовке проекта Концепции, предложений о разработке федеральной целевой программы «Социально - экономическое развитие Сибири (2008-2020 годы)», и представить их в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

2.7. Просить Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации оказать содействие в организации разработки федеральной целевой программы «Социально - экономическое развитие Сибири (2008-2020 годы)».

2.8. Возложить контроль за исполнением настоящего решения на члена Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, председателя Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» А.Г. Хлопонина, председателя Совета законодателей Сибирского федерального округа Б.А. Мальцева, заместителя полномочного

представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе И.И. Простякова и помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе В.И. Псарева.

3. О реализации приоритетных национальных проектов в субъектах Федерации Сибирского федерального округа

3.1. Принять к сведению информацию помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе С.М. Черданцева по данному вопросу.

3.2. Отметить организационную работу, проведенную органами государственной власти субъектов Федерации округа и органами местного самоуправления на начальном этапе реализации приоритетных национальных проектов.

3.3. Принимая во внимание особую социальную значимость реализации приоритетных национальных проектов для развития сибирских регионов, обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением при заключении соглашений, согласовании с федеральными органами планов и параметров, условий участия регионов в отдельных направлениях и подпрограммах национальных проектов учитывать объектово - территориальные и социально - экономические особенности сибирских регионов - высокую дотационность, климатические, пространственные и другие факторы (отв. А.Б. Карлин, аппарат полномочного представителя).

3.4. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о включении в Федеральную целевую программу "Жилище" подпрограммы "Развитие промышленности строительных материалов" (отв. Л.К. Полежаев).

3.5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Федерации округа завершить разработку и утверждение согласованных с соответствующими министерствами конкретных планов и параметров реализации приоритетных национальных проектов "Здоровье", "Образование", "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" и "Развитие агропромышленного комплекса" в субъектах Федерации округа.

При формировании и согласовании названных планов и параметров исходить не только из удельных показателей, но и, прежде всего, из климатических и пространственно - территориальных особенностей сибирских регионов. С учетом этих особенностей определять ресурсное обеспечение национальных проектов, подавая в необходимых случаях обоснованные заявки на получение

дополнительных средств. В случае расхождений в совместных соглашениях «субъект – Министерство» указывать особое мнение.

3.6. Органам государственной власти субъектов Федерации округа оказать организационную и методическую помощь органам местного самоуправления в разработке планов и параметров реализации приоритетных национальных проектов на уровне муниципальных образований, достижении непосредственного, компетентного участия органов местного самоуправления в их реализации.

3.7. Обратить внимание руководителей высших должностных лиц (руководителей высших органов исполнительной власти) субъектов Федерации округа на необходимость безусловного обеспечения как по установленным формам, так и по срокам выполнения положений типовой инструкции о порядке составления и предоставления отчетности о реализации приоритетных национальных проектов, одобренной президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов.

В месячной отчетности, направляемой полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, дополнительно в пояснительной записке указывать, что не выполнено в соответствии с планом, возникшие проблемы, их причины, выводы, принимаемые меры и предложения по решению.

3.8. Рекомендовать окружному Оперативному штабу, региональным координационным советам (штабам) и рабочим группам по реализации приоритетных национальных проектов обеспечить постоянный сквозной контроль за достижением намеченных показателей по срокам и содержанию, а также за целевым и рациональным использованием финансовых и материальных ресурсов.

Сведения о проблемах, выявленных нарушениях, мерах и предложениях по их устранению включать в ежемесячную информацию, направляемую полномочному представителю.

3.9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Федерации округа с использованием возможностей органов местного самоуправления усилить работу по информированию населения о целях, задачах и предполагаемых применительно к каждому региону результатах реализуемых в стране по инициативе Президента Российской Федерации приоритетных национальных проектов. Разработать конкретные планы информационного сопровождения реализации каждого национального проекта с использованием возможностей средств массовой информации, Интернета, сельских клубов, учреждений образования и здравоохранения, библиотек и др. Организовать постоянное изучение мнения населения региона о

результатах реализации национальных проектов ("горячие линии", общественные приемные, социологические опросы и т.п.) с ежемесячным обобщением результатов и информированием Оперативного штаба при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по реализации приоритетных национальных проектов по наиболее актуальным замечаниям и предложениям граждан. Активнее привлекать к этой работе общественно - политические организации.

3.10. Контроль за выполнением настоящего решения возложить лично на высшее должностное лицо (руководителя высшего органа исполнительной власти) субъекта Федерации округа, на Оперативный штаб при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по реализации приоритетных национальных проектов и входящие в него рабочие группы.

4.1. О подготовке руководителей органов местного самоуправления к комплексному планированию социально - экономического развития муниципальных образований

В целях создания необходимых условий по обеспечению комплексного планирования социально - экономического развития муниципальных образований:

4.1.1. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (В.И. Псареву, С.М. Черданцеву), Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И. Иванкову), органам государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа на базе Сибирской академии государственной службы организовать проведение трехдневного семинара - совещания заместителей руководителей высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, заместителей мэров (глав администраций) городов - административных центров субъектов Российской Федерации, заместителей глав «пилотных» муниципальных районов (Приложение 2 к п. 1.7), ведущих вопросы социально - экономического развития территорий, по вопросу разработки комплексных планов (программ) социально - экономического развития муниципальных образований.

Срок: апрель 2006г.

Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (В.И. Псареву,

С.М. Черданцеву), Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И. Иванкову) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа до 7 апреля 2006г. подготовить рабочую программу указанного семинара - совещания.

4.1.2. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (В.И. Псареву, С.М. Черданцеву), Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И. Иванкову), Сибирской академии государственной службы (Е.А. Бойко) оказать методическую помощь в создании в «пилотных» муниципальных районах субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа учебно - консультационных пунктов по вопросам комплексного планирования социально - экономического развития территорий.

Срок: апрель - май 2006г.

4.1.3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа:

провести обучение глав муниципальных районов по вопросам комплексного планирования социально - экономического развития с использованием учебно - консультационных пунктов в «пилотных» муниципальных районах;

Срок: апрель - май 2006г.

организовать обучение глав городских и сельских поселений по вопросам комплексного планирования социально - экономического развития поселений, имея в виду завершить обучение до начала формирования бюджетов на 2007 год.

Срок: по тексту

4.2. О проведении I съезда строителей Сибири в г. Омске

В целях активизации деятельности по реализации Национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» провести в третьей декаде мая 2006 года I съезд строителей Сибири.

Председатель Совета
Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»



А. Хлопонин

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе



А. Квашнин