

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о внесении изменений в проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием системы государственного и муниципального заказа»

№ п/п	Редакция законопроекта	Предлагаемые изменения	Наименование субъекта Российской Федерации, предлагающего изменения
1	2	3	4
1	Ст. 4 ч.3 новой редакции Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – «закон № 94-ФЗ»): «Уполномоченный орган осуществляет функции по размещению заказов для заказчиков, определенных положением (решением о создании) соответствующего уполномоченного органа, в том числе осуществляет организацию планирования размещения заказов, проверку обоснования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов), формирование требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к их безопасности, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требований к результатам работ и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого	слова «участвует в процедуре заключения контрактов» исключить. Кроме того, ответственность за осуществление дополнительно возложенных на уполномоченный орган функций по проверке обоснованности начальных (максимальных) цен контрактов, формированию требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг и контролю исполнения контрактов должна носить исключительно дисциплинарный характер. Специфика осуществления отдельных видов закупок может иметь узкопрофессиональный характер (например, формирование начальных (максимальных) цен в условиях взаимозаменяемости лекарств, установление требований к характеристикам специализированного медицинского оборудования, оценка исполнения контракта на выполнение научно-исследовательских работ и т.д.), поэтому для качественного выполнения вышеперечис-	Алтайский край; Забайкальский край

1	2	3	4
	товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчиков, осуществляет проведение процедур размещения заказов, участвует в процедуре заключения контрактов, осуществляет организацию контроля исполнения контрактов, анализ результатов исполнения контрактов.»	численных функций требуется необоснованное с точки зрения увеличения объемов бюджетного финансирования расширения штатов уполномоченных органов в целях привлечения нескольких десятков узкоквалифицированных специалистов различных областей знаний. Вместе с тем наделение специалистов уполномоченных органов в сфере размещения заказов полномочиями по проверке и установлению явных нарушений действующего законодательства Российской Федерации может стать эффективной мерой предотвращения ограничений конкуренции и контроля рационального использования бюджетных средств	
2	Ст. 4 ч.8 новой редакции закона № 94-ФЗ: «Порядком взаимодействия уполномоченного органа по размещению заказов для государственных заказчиков субъекта Российской Федерации, бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации, муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений и заказчиков может быть определено право конкретных государственных заказчиков субъекта Российской Федерации, бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации на самостоятельное размещение заказов.»	исключить	Забайкальский край
3	Ст. 4 ч.9 новой редакции закона № 94-ФЗ: «Муниципальное образование, имеющее численность населения более ста тысяч человек, вправе создать собственный уполномоченный орган, осуществляющий размещение заказов для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений данного муниципального образования. Уполномоченный орган в субъекте Российской Федерации и уполномо-	снизить размер начальной (максимальной) цены контракта, дающий право уполномоченному органу субъекта Российской Федерации размещать заказы для муниципальных нужд, до 10 миллионов рублей. Установить обязанность уполномоченного органа субъекта Российской Федерации размещать заказы для муниципальных нужд с начальной (максимальной) ценой 50 миллионов рублей и более	Забайкальский край

1	2	3	4
	ченный орган в муниципальном образовании определяют порядок их взаимодействия. При этом уполномоченный орган в субъекте Российской Федерации вправе размещать заказы для муниципальных нужд, нужд муниципальных бюджетных учреждений при начальной (максимальной) цене контракта свыше пятидесяти миллионов рублей.»		
4	Ст. 9.1 ч.1 новой редакции закона № 94-ФЗ: «Для приемки товаров (работ, услуг) заказчиком, уполномоченным органом создается приемочная комиссия, определяется ее состав и порядок работы, назначается председатель комиссии. В состав приемочной комиссии в обязательном порядке включаются представители поставщика (подрядчика, исполнителя) по согласованию с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Количественный состав приемочной комиссии определяется заказчиком, уполномоченным органом с учетом места приемки и предстоящего объема работ по приемке товаров (работ, услуг) по контракту. При этом количество членов приемочной комиссии не может быть меньше трех.»	слова «, уполномоченным органом» исключить	Забайкальский край
5	Ст. 9.2 ч.3 новой редакции закона № 94-ФЗ: «Договор поручительства, банковская гарантия должны содержать следующие сведения: 1) место и дату заключения договора; 2) сведения об участнике размещения заказа (наименование, место нахождения, основной государственный реестровый номер, идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет, банковский идентификационный код, расчетный счет, лицевой счет); 3) сведения о поручителе или гаранте (наименование,	предусмотреть разработку и утверждение на федеральном уровне типовых договоров поручительства и безотзывных банковских гарантий в сфере размещения государственного и муниципального заказов	Республика Бурятия

1	2	3	4
	место нахождения, основной государственный реестровый номер, идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет, банковский идентификационный код, расчетный счет, лицевой счет); 4) сведения о заказчике (наименование, место нахождения, основной государственный реестровый номер, идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет, банковский идентификационный код, расчетный счет, лицевой счет); 5) предмет обеспечения исполнения контракта (реквизиты контракта и основания его заключения); 6) обеспечиваемые обязательства по контракту; 7) сумма поручительства, банковской гарантии в размере обеспечения исполнения контракта, установленного заказчиком, уполномоченным органом, – максимальная сумма обеспечиваемых обязательств, которая может быть уплачена поручителем, гарантом при неисполнении или ненадлежащем исполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту; 8) срок действия банковской гарантии, договора поручительства; 9) необходимость приложения к требованию об уплате денежной суммы обеспечиваемых обязательств по банковской гарантии, договору поручительства (далее – требование об уплате) заверенных печатью и подписью заказчика (представителя заказчика) копий контракта, акта приемки товаров (работ, услуг); 10) условие об обязанности исполнения гарантом, поручителем требования об уплате заказчика в течение семи рабочих дней со дня получения такого тре-		

1	2	3	4
	бования на счет заказчика. Договор поручительства должен содержать указание на солидарную ответственность поручителя и поставщика (подрядчика, исполнителя) перед заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечиваемых обязательств.»		
6	Ст. 9.3 ч. 2 – 5, 7 новой редакции закона № 94-ФЗ: «2. Заказчик, уполномоченный орган устанавливает в контракте размеры и случаи взыскания неустойки в виде штрафа, пени, взимаемой с поставщика (подрядчика, исполнителя) за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту. При этом общая сумма взыскиваемых с поставщика (подрядчика, исполнителя) неустоек в виде штрафа, пени за весь период исполнения обязательств по контракту не может превышать размер суммы обеспечения исполнения обязательств по контракту. В случае, если убытки заказчика не покрываются обеспечением исполнения обязательств по контракту, заказчик также вправе требовать от поставщика (подрядчика, исполнителя) возмещения понесенных заказчиком убытков в соответствии с законодательством Российской Федерации. 3. Заказчик, уполномоченный орган устанавливает в контракте, что в случае просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, заказчиком взыскивается неустойка в виде пени, которая начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательств в разме-	слова «, уполномоченный орган» исключить	Забайкальский край

1	2	3	4
	ре, не менее одной трехсотой, но не более одной ста пятидесятой действующей на день уплаты неустойки ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. 4. Заказчик, уполномоченный орган устанавливает в контракте, что при неисполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не принимает исполнение обязательств по контракту (этапа по контракту) и на основании решения уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, предусмотренного пунктом 1 части 5 статьи 62.3 настоящего Федерального закона, либо решения суда, либо по соглашению сторон расторгает контракт, а также взыскивает неустойку в виде штрафа в размере суммы обеспечения исполнения обязательств по контракту. 5. Заказчик, уполномоченный орган вправе установить в контракте случаи ненадлежащего исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, при наступлении которых заказчик в значительной степени лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении контракта, и не принимает исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, и на основании решения уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, предусмотренного пунктом 1 части 5 статьи 62.3 настоящего Федерального закона, либо решения суда, либо по согла-		

1	2	3	4
	шению сторон расторгает контракт, а также взыскивает неустойку в виде штрафа в размере суммы обеспечения исполнения обязательств по контракту. 7. Заказчик, уполномоченный орган устанавливает в контракте, что в случае, если заказчиком выявлено существенное нарушение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований к качеству товаров, работ, услуг (обнаружения неустраиваемых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков), заказчик требует замены товара ненадлежащего качества товаром, соответствующим контракту, безвозмездного устранения недостатков товаров, результатов работ, услуг в срок, установленный заказчиком. При этом заказчик взыскивает с поставщика (подрядчика, исполнителя) неустойку в виде штрафа в размере, установленном заказчиком, уполномоченным органом в контракте, но не более десяти процентов размера обеспечения исполнения обязательств по контракту. При этом за каждый день просрочки исполнения обязательств по замене товара ненадлежащего качества товаром, соответствующим контракту, безвозмездному устранению недостатков товаров, результатов работ, услуг в установленном заказчиком срок заказчик взыскивает с поставщика (подрядчика, исполнителя) неустойку в виде пени в размере, установленном заказчиком, уполномоченным органом в контракте, но не менее одной трехсотой и не более одной стопятидесятой действующей на день уплаты не-		

1	2	3	4
	устойки ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. Заказчик, уполномоченный орган устанавливает в контракте, что в случае неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по замене товара ненадлежащего качества товаром, соответствующим контракту, безвозмездному устранению недостатков товаров, результатов работ, услуг в установленный заказчиком срок заказчик вправе не принимать исполнение таких обязательств и на основании решения уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, предусмотренного пунктом 1 части 5 статьи 62.3 настоящего Федерального закона, либо решения суда, либо по соглашению сторон расторгнуть контракт, а также взыскать неустойку в виде штрафа в размере суммы обеспечения исполнения обязательств по контракту.»		
7	Ст.11 ч.2 п.2 новой редакции закона № 94-ФЗ: «отсутствие в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках размещения заказа, в том числе о лицах, осуществляющих функции единоличного исполнительного органа участников размещения заказа и (или) входящих в состав коллегиального исполнительного органа участников размещения заказа, а в случае передачи полномочий единоличного исполнительного органа участника размещения заказа - о лицах, осуществляющих функции единоличного исполнительного органа и (или) входящих в состав коллегиального исполнительного органа коммерческой организации, или об индивидуальном	предусмотреть внесение в реестр недобросовестных поставщиков сведений не только о физических лицах, осуществляющих управление соответствующим юридическим лицом, но и являющихся его учредителями, мажоритарными акционерами. В противном случае возможно создание юридических лиц с формальными руководителями специально для участия в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Внесение таких физических лиц в список недобросовестных поставщиков не позволит исключить допуск на рынок публичных закупок компаний, не имеющих цели качественного исполнения контрактов.	Алтайский край; Республика Бурятия

1	2	3	4
	предпринимателе, которому переданы полномочия единоличного исполнительного органа участника размещения заказа. При этом в случае установления требований к участникам размещения заказа в соответствии с частями 2.1-2.6 настоящей статьи заказчик, уполномоченный орган обязан установить указанные в настоящем пункте требования.»	Установить срок нахождения в реестре недобросовестных поставщиков – 5 лет	
8	Ст. 11 ч. 2.3 новой редакции закона № 94-ФЗ: «Если при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, указанных в пунктах 1-10 настоящей части, начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет десять миллионов рублей и более, заказчик, уполномоченный орган вправе установить требование к участникам размещения заказа о наличии у них опыта поставки определенных товаров (выполнения одноименных работ, оказания одноименных услуг) по государственному или муниципальному контракту, гражданско-правовому договору бюджетного учреждения, стоимость которого составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится конкурс, аукцион.»	снизить до 5 миллионов рублей размер начальной (максимальной) цены контракта, дающий право на установление перечисленных в статье требований к участникам размещения заказа	Забайкальский край
9	Ст. 16 ч.7.2 п. 6 новой редакции закона № 94-ФЗ: «План размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – план размещения заказов) формируется заказчиком в текущем финансовом году на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с денежными средствами, выделяемыми заказчику, и должен содержать следующие сведения о планируемых к размещению заказах на поставки товаров, выполнение работ, ока-	дополнить подпункт 7 словами «, в единицах измерения»	Забайкальский край

1	2	3	4
	зание услуг: 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа; 2) источник финансирования, объем денежных средств, выделяемых заказчику, с указанием кода классификации расходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации; 3) предмет контракта; 4) наименование товаров, работ, услуг; 5) коды товаров, работ, услуг в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг; 6) код по общероссийскому классификатору единиц измерения; 7) количество товаров, объем работ (услуг); 8) начальная (максимальная) цена контракта (цена лота); 9) способ размещения заказа; 10) срок размещения заказа (квартал и год); 11) срок исполнения контракта (квартал и год).»		
10	Ст.19.1 ч.7 новой редакции закона № 94-ФЗ: «Правительство Российской Федерации вправе определить единый центр экономической конъюнктуры рынков, который осуществляет мониторинг цен на различные товары, работы, услуги, закупаемые для целей обеспечения государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений и размещает результаты мониторинга на официальном сайте. Заказчики, уполномоченные органы используют размещенные на официальном сайте результаты мониторинга цен на различные товары, работы, услуги для целей под-	предусмотреть, помимо создания единого центра экономической конъюнктуры рынков, создание аналогичных региональных структур, что обеспечит реализацию принципа единого экономического пространства страны с учетом специфики и экономической дифференциации ее регионов	Республика Бурятия

1	2	3	4
	готовки обоснования начальной (максимальной) цены контракта.»		
11	Ст. 41.13 новой редакции закона № 94-ФЗ: «Особенности проведения открытого аукциона в электронной форме в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает семи миллионов рублей»	предусмотреть при проведении «коротких» электронных аукционов рассмотрение единой заявки участника без деления ее на первые и вторые части. В связи с тем, что рассмотрение поданных заявок на соответствие условиям аукционной документации проводится после проведения электронного аукциона, деление заявки участника на части нецелесообразно	Республика Бурятия
12	Ст. 60 новой редакции закона № 94-ФЗ: «Рассмотрение жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии по существу»	установить четкий диапазон дисциплинарной и административной ответственности должностных лиц федеральных, региональных и муниципальных органов, уполномоченных осуществлять контроль в сфере размещения заказа. Ошибочные действия должностных лиц, осуществляющих контроль, могут иметь такие же вредные последствия, как и действия должностных лиц заказчиков и уполномоченных органов. Дополнить статью положением, предусматривающим ответственность уполномоченного осуществлять контроль в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти за неправомерно принятое решение по жалобе на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии, если неправомерность названного решения подтверждена вступившим в законную силу решением суда	Забайкальский край; Республика Бурятия
13	Ст. 5 новой редакции закона № 94-ФЗ: «Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Рос-	в связи с усилением административной ответственности заказчика, уполномоченного органа, в целях сохранения профессиональных кадров в государст-	Республика Бурятия

1	2	3	4
	систой Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 26, ст. 3089) следующие изменения: <...> 3) статью 4.2 дополнить частью 3 следующего содержания: «3. При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.29-7.31.1, частями 1.2, 4-8 статьи 7.32, статьей 19.7.4 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, предусмотренного в статьях 7.29-7.31.1, частями 1.2, 4-8 статьи 7.32, статьей 19.7.4 настоящего Кодекса, снижается в пять раз в случае, если лицо, совершившее административное правонарушение, уведомлено уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральной власти исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района, городского округа о совершенном им нарушении при условии, что имеется возможность устранения допущенного нарушения, последствий данного нарушения для результата размещения заказа, восстановления прав и законных интересов участников размещения заказа на основании решения уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления муниципального района, городского округа.»	венных и муниципальных учреждений предусмотреть возможность целевого направления части сэкономленных по результатам торгов средств на премирование должностных лиц, непосредственно за действовавших в размещении государственного и муниципального заказа. Освободить виновное лицо от административной ответственности в случае добровольного уведомления о совершенном нарушении положений действующего законодательства (при условии, что данные действия не привели к нарушению прав кого-либо из участников торгов)	