

Тезисы
к выступлению на заседании Координационного совета по лесному
комплексу и возобновляемым природным ресурсам
МА «Сибирское соглашение»

г. Томск

11.07.2014

Комплексное управление возобновляемыми природными ресурсами,
как фактор роста экономики региона

Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется опыт Томской области по комплексному управлению возобновляемыми природными ресурсами.

Включение возобновляемых природных ресурсов в экономические приоритеты Администрации Томской области является прямым ответом на поставленные Президентом страны стратегические задачи поиска внутренних источников развития, создания высокопроизводительных рабочих мест, эффективного использования природных ресурсов.

Возвращение сферы природных возобновляемых ресурсов из традиционной для населения занятости – в приоритетное и экономически целесообразное направление региональной экономической политики осуществляется последовательными административными решениями, скоординированными межведомственными мерами и действиями.

Предваряя их описание и анализ, сразу скажу, что весь комплекс проделанного позволил нам выйти в июне этого года на уровень формирования кластерной инициативы, которую мы реализуем в рамках актуализации Концепции «ИНО Томск 2020», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 N 1756-р

Каковы природные и социально-экономические предпосылки формирования в Томской области кластера по возобновляемым природным ресурсам?

1. Прежде всего – это проведенная оценка природного ресурсного потенциала. Здесь уместно упомянуть, что лесистость территории области, которая составляет 61,8%, создает в регионе уникальный комплекс растительного и животного мира, биологических водных ресурсов. Экономическая ценность возобновляемых природных ресурсов Томской области превышает 15,6 млрд. рублей при его ежегодном использовании.

2. Второе. Чуть более года назад было принято решение Губернатора о создании в новой структуре Администрации кластера по управлению возобновляемыми ресурсами в составе лесного, охотничьего хозяйства, рыбохозяйственного комплекса и сферы заготовки и переработки дикоросов. За полтора года созданы соответствующие самостоятельные управленческие структуры. В кластер также входят департамент природных ресурсов и окружающей среды, сфера АПК

3. Следующее. Приняты необходимые государственные программы сроком от 3-х до 6-ти лет с общим объемом финансирования 3,5 млрд. рублей. (Справочно: в том числе 800 млн. средства областного бюджета, более 1 млрд. - федеральных средств).

Сейчас, в рамках перехода на программно-целевой бюджет, все ранее принятые программы объединяются в госпрограмму «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области» и госпрограмму «Развитие промышленного использования природных ресурсов Томской области».

Процесс идет непросто ввиду сложности увязки различной ведомственной соподчиненности, рисков выпасть из ряда федеральных программ. Требуется отработка новых алгоритмов взаимодействия структурных подразделений администрации, вплоть до пересмотра структуры управления. Не говоря уже об отсутствии единого федерального центра регулирования отрасли заготовки и переработки дикоросов.

4. Нормативное обеспечение. Нами был проведен аудит законодательной базы отрасли, по итогам которого с учетом лучших практик регионов страны

закрыты основные региональные законодательные бреши отрасли, в том числе в части её декриминализации. Созданы стимулирующие для бизнеса нормативные акты.

5. Ключевым элементом нашей общей концепции управления природными, и прежде всего лесными, ресурсами и их охраной является создание за счет внедрения информационных технологий единой автоматизированной пространственной базы, которая на сегодня включает:

- Специализированные информационные системы
- Мобильные средства связи и наблюдения
- Лесные паспорта населенных пунктов в лесничествах, которые содержат информацию об общей характеристике лесничества, арендаторах лесных участков, о пунктах приема и отгрузки древесины, о наличии материальной базы средств заготовки древесины, кадровые и технические ресурсы лесопереработки. Требуют отражения в паспорте итоги инвентаризации и других лесных ресурсов.

Исходя из целей оптимизации бюджетных расходов, сложилось так, что пока Региональная диспетчерская служба Департамента лесного хозяйства стала главным звеном обмена и передачи информации. Центр оснащен многоканальной связью, что позволяет связываться в он-лайн режиме с лесничествами, участниками межведомственного взаимодействия, мобильными группами и иными участниками системы (охотники, рыбаки, дикоросники).

Для этого Департаментом лесного хозяйства заключены соглашения с УМВД России, налоговой службой по Томской области и Томской таможней, с Ростехнадзором, Томским отдельским казачьим обществом.

6. В организации охотничьих ресурсов. Базовым ядром охотустройства области стала Схема размещения, использования и охраны угодий на территории Томской области. Схема является неотъемлемым элементом системы территориального планирования, что особенно важно для муниципалитетов. На сегодня Схема является единственным документом в СФО, согласованным Министерством природных ресурсов и экологии РФ.

7. Активизация участников отрасли. Сфера использования возобновляемых природных ресурсов представлена малым и средним бизнесом, малыми инновационными предприятиями, научными школами университетов по направлениям кластера.

8. Еще один наш ресурс – мощный научно-образовательный комплекс.

Начаты и ведутся научно-исследовательские работы в сфере оценки ресурсного потенциала по всем направлениям, создания новых технологий переработки природных ресурсов и новых видов продукции. В этой части задействованы представители томской науки, научные лаборатории наиболее технологичных предприятий переработки. В мае этого года нами подписано соглашение с Кемеровским технологическим институтом пищевой промышленности о перспективных исследованиях и разработки технологий эффективного использования недревесной продукции лесов.

По итогам 2013 года получены первые результаты по направлениям деятельности кластера.

Рыбохозяйственный комплекс. За год вовлечены в работу 38 новых предпринимателей, осуществляющих промышленное рыболовство. Еще в 2012 году по данным госстатистики 99% отрасли было отнесено к ненаблюдаемой экономике. Фактический объем вылова по промышленному рыболовству вырос на 15,8%. Возобновили работу 3 рыбоконсервных завода. Финансовые результаты работы отрасли пока скромные по абсолютным цифрам, но приличные по динамике прироста. По рыболовству – превышение прогнозных поступлений в бюджет почти на 20%. По переработке – на 5%. По сбору за пользование водными биологическими ресурсами – на 40%.

За 2013 год плата в бюджетную систему РФ за **использование наших лесов** больше планируемых на 95,5 млн. рублей. План по платежам за использование лесов в федеральный бюджет выполнен на 115,4% (поступило 386,1 млн рублей), в областной – на 162,9% (113,9 млн рублей).

Численность почти по **всем видам охотничьих зверей** имеет положительную динамику роста, что позволило получить населению дополнительный доход более 125 млн. рублей.

Уже сегодня на основе дикоросов выпускаются около 700 наименований промышленной продукции. Продукция переработки дикорастущих плодов, ягод, грибов позволяет проводить импортозамещение по поставкам пищевых ингредиентов, соковых концентратов, пищевых красителей, загустителей, субстанций для пищевой, фармацевтической и косметической промышленности. Выпускаются продукты функционального питания: кедровое молочко, кедровое масло нектары с пектинами, соки с инулином, напитки-энергетики.

Каждый 10-й тюбик, производимой зубной пасты в России изготовлен с использованием хвойных концентратов томских лесов.

В Томской инновационной компании получены лабораторные материалы использования болотного мха (сфагнома), - **для производства широкой гаммы гигиенических изделий (салфеток, памперсов и т.д.), производимых сейчас из хлопка.**

Особо хочу отметить инвестиционную эффективность в сфере дикоросов: в 2013 году на один бюджетный рубль приходится 17 рублей привлеченных денежных средств частных инвестиций.

Итоги прошлого года подтвердили возможность сектора возобновляемых природных ресурсов стать одним из факторов социально-экономической устойчивости территории. Он обеспечил свыше 8 тысяч рабочих мест на постоянной основе с заработной платой более 1 млрд. рублей и 70 тысяч человек сезонной занятости. Учтенные дополнительные доходы семейных бюджетов населения по данным муниципалитетов составили более 1 млрд. 200 млн. рублей. В бюджетную систему перечислено 586 млн. рублей налогов и неналоговых платежей. Это бюджетные доходы именно от эффективности менеджмента.

В рамках подготовки Государственной программы по промышленному использованию возобновляемых природных ресурсов на 2015-2017 годы подготовлены:

- портфель инвестиционных проектов, направленных на глубокую переработку возобновляемых ресурсов с общим объемом финансирования 2,8 млрд. рублей;

- основные организационные мероприятия, обеспечивающие промышленное использование возобновляемых природных ресурсов. Реализация государственной программы должна стать следующим шагом повышения эффективности использования природных ресурсов.

По экспертной оценке кластер возобновляемых природных ресурсов, включая ресурсы леса, дикоросы, водные биологические и охотничьи ресурсы, при комплексном подходе способен составить значительную, до 5%, часть валового регионального продукта, что сегодня сопоставимо с влиянием АПК на региональную экономику.

К сожалению, в России отработанной практики системного подхода к отрасли нет, отсутствует единый механизм управления ею на федеральном уровне, избыточно ограничены в этой деятельности региональные полномочия. Имеется масса вопросов, неурегулированных действующим законодательством, особенно межведомственного характера. Отсутствуют по большинству направлений наблюдения государственной статистики. К примеру, заготовительная деятельность по дикоросам изъята из наблюдения Госкомстата с 1992 года.

Почему и в чем наш общий интерес в работе по выносимой на повестку теме?

1. **Первое.** Прежде всего, хочу подчеркнуть, что Сибирь является настоящей кладовой природных ресурсов и не только углеводородного и минерального сырья. Лесистость территорий, входящих в Сибирский федеральный округ составляет 51% от общей площади округа. Ежегодный прирост древесины оценивается в 300-400 млн. куб. метров. Велики ежегодные

урожаи орехов, грибов, ягод, лекарственного сырья, охотничьи и рыбные запасы. К примеру, в СФО произрастает 18% российских запасов брусники, 43,7% голубики, 40% черники, 18% грибов, 91,6% кедровых орехов. Словом, возобновляемые природные ресурсы могут и должны стать важнейшим фактором экономического развития в Сибири. Для многих наших сельских территорий отрасль способна стать едва не единственным драйвером роста, или, как минимум, устойчивости.

2. **Второе.** Чтобы обеспечить промышленное вовлечение этих ресурсов в экономический оборот, необходимо выстроить системный подход к управлению на всех уровнях власти:

федеральном – понятно, что нужна выработка государственной политики по эффективному использованию возобновляемых ресурсов, и, как следствие, единый управляющий центр. Для этого нужно консолидированное региональное давление.

на уровне федерального округа – функции управления и координации может на первых порах выполнять наш Координационный Совет, для обеспечения деятельности по межрегиональной кооперации, сотрудничества, распространения передовых практик, синхронизации мероприятий охраны и воспроизводства ресурсов (охрана стада муксуна), создания торговых сетей с общим ассортиментом продукции.

На региональном уровне – нам кажется и наш опыт показывает, что наиболее эффективен единый центр управления возобновляемыми ресурсами в структурах Администрации или Правительств субъектов федерации, для решения практических задач по созданию условий более свободного доступа граждан и предпринимателей к ресурсам, создания условий для глубокой переработки ресурсов, контроля за неистощительной хозяйственной деятельностью.

3. **Третье.** Необходимо совместно провести работу по совершенствованию нормативно-правовой базы. Наши предложения о необходимости изменений в действующее законодательство уже поддержаны

Советом Губернаторов и председателей законодательных собраний, направлены за подписью Полномочного представителя Президента РФ в адрес Правительства и федеральных ведомств. Их суть заключается в необходимости

- разработки специального федерального закона «О многоцелевом использовании лесов и государственного регулирования оборота природных материалов»,

- определения базового Министерства на федеральном уровне,
- наделения полномочий регионов по управлению ресурсами: недревесной продукции лесов; пищевых лесных растений; по эксплуатации водных биологических ресурсов на внутренних пресноводных объектах;
- по снижению ставки НДС до 10% для закупочной деятельности дикоросов.

Подготовлены вопросы правового характера для работы с Федеральным агентством лесного хозяйства, с Федеральным агентством по рыболовству. Не буду комментировать данные инициативы, они подробно изложены в раздаточных материалах.

4. **Четвертое.** Большие возможности повышения эффективности использования в хозяйственном обороте возобновляемых природных ресурсов в каждом регионе заключаются в сложении наших возможностей и их дополнении. Тиражировании передовых практик, сложившихся в других регионах.

На всю Сибирь известна уникальная линейка продуктов Республики Алтай, Алтайского края, производимых из натурального сырья с применением современных технологий;

интересен опыт Красноярского края, разработавшего региональную технологическую платформу по глубокой переработке древесины;

имеется неплохие результаты организации переработки, товарного рыбоводства в закрытых водоемах в республике Хакасия, Омской области.

Губернатором Томской области предложена инициатива о реализации проекта в рамках СФО по созданию логистической торговой сети «Дары природы», для реализации всего ассортимента наших даров леса, большого

разнообразия рыбы, охотничьих трофеев, регионального товарообмена по выпадающему ассортименту. Наш томский магазин «Дары природы», открытый несколько месяцев назад, уже получает около 100 наименований деликатесной продукции из других регионов Сибири.

В перспективе, с реализацией на территории области проекта создания рыбоводного экспериментального производственного комплекса «Аквабиоцентр», мы будем с учетом его технологических возможностей предлагать сотрудничество по развитию аквакультуры в сибирском регионе, проведение компенсационных мероприятий.

Реализация проекта создания «региональной системы дистанционного зондирования земли» совместно с Томским Госуниверситетом, ОАО «Газпром космические системы» позволит с помощью геоинформационных технологий вести инвентаризацию лесного хозяйства, мониторинг состояния природных ресурсов, урожайности дикорастущего сырья, учета копытных животных. В этом проекте мы можем также кооперироваться. Тем более, что технические возможности проекта шире даже, чем СФО.

Для того, чтобы системно организовать нашу работу, **предлагаем :**

1. К следующему заседанию Координационного совета отработать формат программирующего эту работу документа: дополнение к плану мероприятий по реализации Стратегии Сибири, дорожную карту, соглашение о взаимодействии. Отдельную программу, наконец,.

2. Предлагаю также на следующем заседании Совета провести экспертную сессию по глубокой переработке возобновляемых природных ресурсов с учетом потенциала академической и прикладной науки сибирского отделения Академии наук, опыта отраслевых высших учебных заведений Красноярска, Новосибирска, Кемерово, национальных университетов Томска. Систематизация, обобщение научных исследований по эффективному использованию возобновляемых ресурсов позволит создать необходимую технологическую платформу, определить вектор развития в этом направлении для предпринимательского сообщества.

Уверен, что наша совместная работа, в том числе и в рамках сегодняшнего заседания, принесет положительные результаты, активизирует деятельность по комплексному управлению природными ресурсами во благо развития региональных экономик.

Благодарю за внимание!