

***Доклад на расширенном заседании Секции «Ветеринария»  
Координационного совета по сельскохозяйственной политике,  
продовольствию и легкой промышленности Сибири Межрегиональной  
ассоциации «Сибирское соглашение» по вопросу «О повышении  
эффективности деятельности государственной ветеринарной службы  
по обеспечению пищевой и биологической безопасности в Сибирском  
федеральном округе в условиях членства России в ВТО и Таможенном  
союзе»***

Слайд 1

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации



*Доклад на расширенном заседании Секции «Ветеринария»  
Координационного совета по сельскохозяйственной политике,  
продовольствию и легкой промышленности Сибири Межрегиональной  
ассоциации «Сибирское соглашение»*

17 апреля 2014 г.

Добрый день, уважаемые коллеги!

Темой сегодняшнего обсуждения является такой аспект работы государственной ветеринарной службы, как ее деятельность в условиях членства России в ВТО и Таможенном союзе.

Напомню, что страны-члены Таможенного союза (Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация) перешли к жизни и работе в условиях единой таможенной территории и соответствии с едиными документами с 1 июля 2010 года. При этом интеграционные процессы в рамках создания Таможенного союза коснулись многих сфер регулирования, в том числе и сферы применения ветеринарно-санитарных мер.

Координацию стран-членов Таможенного союза по вопросам применения ветеринарно-санитарных мер осуществляет Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер - структурное

подразделение Евразийской экономической комиссии, которая является рабочим органом Таможенного союза.

### Слайд 2



В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2012 г. Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации вступил в силу 23 августа 2012 года.

### Слайд 3



Таким образом, на сегодняшний день при осуществлении деятельности в сфере ветеринарии мы должны с одной стороны руководствоваться документами, оставляющими договорно-правовую базу Таможенного союза, а с другой – выполнять обязательства, принятые при присоединении России к ВТО. Справедливости ради нужно отметить, что в рамках переговорного процесса при присоединении России к ВТО мы подробно объясняли нашим торговым партнерам положения договорно-правовой базы Таможенного союза. И эти разъяснения нашли отражение в Докладе Рабочей группы по присоединению России к ВТО.

Итак: что же такое ВТО?

Всемирная торговая организация – это глобальная международная организация, созданная для либерализации международной торговли. Целью этой организации является помощь производителям товаров и услуг, экспортерам и импортерам.

Прошедший 2013 год был первым полным годом членства России в ВТО.

На основных его результатах (в цифрах) я остановлюсь поподробнее.

#### Слайд 4



По сравнению с 2012 г. в 2013 г. наблюдался **рост производства** отечественной сельскохозяйственной и продовольственной продукции по следующим товарным группам:

свинина охлажденная – на 28,2% до 1 213,0 тыс. тонн;  
 свинина замороженная – на 14,3% до 66,6 тыс. тонн;  
 субпродукты свиные – на 45,5% до 136,0 тыс. тонн;  
 чай зеленый и черный в упаковке – на 12,0% до 115,5 тыс. тонн;  
 сливки – на 8,2% до 103,0 тыс. тонн;

дрожжи – на 8,4% до 113,0 тыс. тонн;  
 йогурт – на 5,8% до 772,3 тыс. тонн;  
 кондитерские изделия – на 5,7% до 3 263,9 тыс. тонн;  
 продукты кисломолочные, кроме сметаны и творога – на 3,5% до 2 505,3 тыс. тонн;  
 молоко жидкое обработанное – на 1,5% до 5 345,2 тыс. тонн.

**Снижение производства** продукции за вышеуказанный период наблюдалось в отношении:

риса (крупы) на 21,1% до 361,9 тыс. тонн;  
 молока и сливок в твердых формах – на 8,5% до 116,2 тыс. тонн;  
 сахара (песка) – на 6,8% до 4 903,8 тыс. тонн;  
 сыра и творога – на 2,2% до 1 153,9 тыс. тонн;  
 маргарина – на 2,4% до 466,2 тыс. тонн.

По имеющимся данным, **поголовье свиней** в хозяйствах всех категорий на начало января 2014 г. составило 18,8 млн. голов, что **на 2,0% больше**, чем на аналогичную дату 2013 г.

#### Слайд 5



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Присоединение России к ВТО вызвало **рост импорта** сельскохозяйственной продукции из стран дальнего зарубежья и СНГ. В частности с 09.2012 по 12.2012 (по сравнению с аналогичным предшествующим периодом) рост импортных поставок наблюдался по ряду товарных групп, в том числе:

свинина – на 29,3%;  
 говядина – на 12,9%;  
 мясо птицы – на 12,2%;  
 масло сливочное – на 34,8%;  
 молоко и сливки несгущённые – на 29,5%;  
 сыр и творог – на 12,1%;  
 рис – на 12,2%.

Согласно данным ФТС России в январе-декабре 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом предшествующего года **российский импорт** (без учета поставок из Республики Беларусь и Республики Казахстан) **вырос** в отношении:

масла сливочного и молочных паст – на 35,0% до 101,2 тыс. тонн;  
молока и сливок сгущенных – в 1,5 раза до 45,7 тыс. тонн;  
молока и сливок несгущенных – на 31,2% до 41,2 тыс. тонн;  
продуктов кисломолочных – на 25,9% до 30,7 тыс. тонн;  
молочной сыворотки – в 1,7 раза до 38,1 тыс. тонн;  
соевого шрота – на 16,8% до 588,9 тыс. тонн;  
пальмового масла – на 12,6% до 746,6 тыс. тонн;  
кофе жареного – на 15,1% до 143,1 тыс. тонн;  
риса – на 17,9% до 228,4 тыс. тонн;  
маргарина – на 3,2% до 73,6 тыс. тонн;  
сыра и творога – на 2,5% до 329,3 тыс. тонн.

В свою очередь на фоне роста численности поголовья свиней в 2013 г. **снизился импорт** живых свиней с 109,1 тыс. голов до 39,5 тыс. голов или в 2,8 раза, а также охлажденной и замороженной свинины – на 17,4% до 603,0 тыс. тонн.

Устойчивый рост производства животноводческой продукции и продуктов ее переработки и соответственно насыщение рынка отечественной продукции, несмотря на рост поставок в течение сентября-декабря 2012 г. (после присоединения России к ВТО), привели к **снижению в 2013 г. импортных поставок мяса** на 10,6% до 1 630,9 тыс. тонн.

**Прирост импорта молочной продукции** (без учета поставок из Республики Беларусь и Республики Казахстан) в пересчете на молоко в 2013 г. составил 15,9% до 5 327,2 тыс. тонн (в 2012 году – 4 596,6 тыс. тонн) и **не оказывает существенного влияния** на производство отечественной молочной продукции.

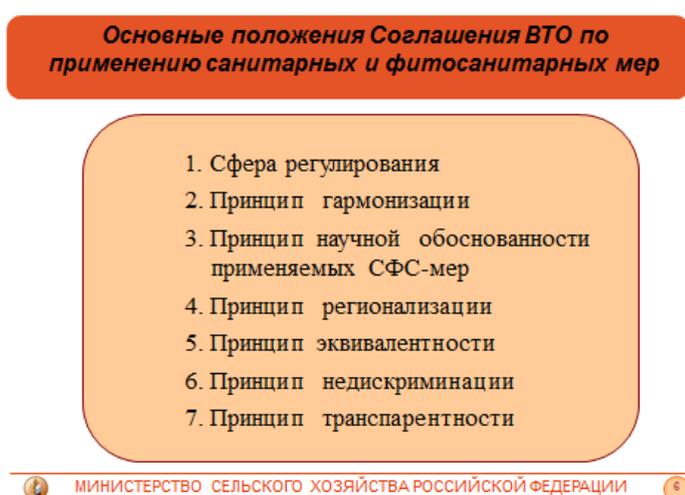
В отношении отдельных видов молочной продукции (сливочное масло, молочные пасты, прочие жиры и масла, а также отдельные виды творога и сыров) в соответствии с решениями Совета Евразийской экономической комиссии от 27.02.2013 № 10 и от 02.07.2013 № 42 в период с 01.04.2013 по 31.07.2013 действовали повышенные ставки ввозных таможенных пошлин.

С 01.09.2013 в соответствии с действующей редакцией Единого таможенного тарифа Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ЕТТ ТС), утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54, установлены ставки ввозных таможенных пошлин на верхней планке обязательств России в ВТО.

Возвращаясь к специальным вопросам, регулируемым в рамках ВТО, отмечу, что каждая вступающая в ВТО страна присоединяется к Соглашению об учреждении Всемирной торговой организации, включая все приложенные к нему Многосторонние торговые соглашения, обязательные для выполнения. Одним из таких соглашений является Соглашение ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС-соглашение).

Целью принятия СФС-соглашения явилось обеспечение надлежащей степени охраны жизни и здоровья людей, животных и растений (при условии решения основной задачи ВТО по облегчению международной торговли).

### Слайд 6



В тексте Соглашения зафиксировано 7 основных принципов применения СФС-мер:

1. Круг вопросов, регулируемых им – это все санитарные и фитосанитарные меры, которые могут прямо или косвенно оказывать негативное воздействие на международную торговлю.

2. Принцип гармонизации – приоритет международных стандартов, руководств и рекомендаций (в случае ветеринарных мер – это документы Международного эпизоотического бюро) при введении и сохранении СФС-мер.

3. Следующий принцип, содержащийся в СФС-соглашении – это наличие научного обоснования применяемых СФС-мер. Либо, в случае его отсутствия – наличие оценки рисков, подтверждающей, что надлежащий уровень санитарной или фитосанитарной защиты может быть достигнут только при применении меры, более ограничительной по сравнению с международными стандартами, руководствами и рекомендациями.

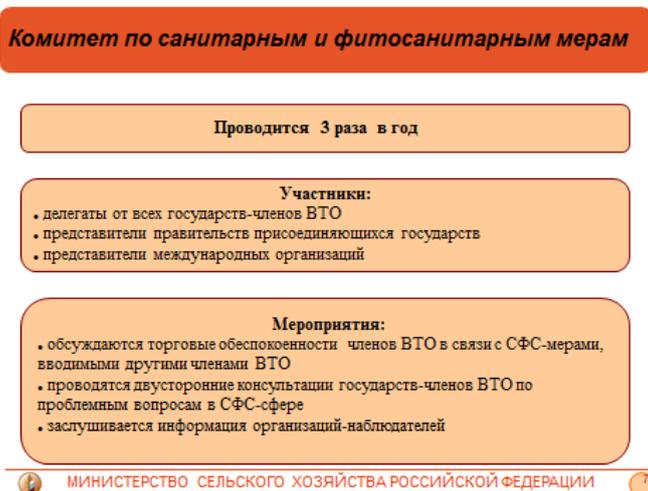
4. Согласно принципу регионализации, члены ВТО должны обеспечить, чтобы санитарные или фитосанитарные меры принимались с учетом санитарных или фитосанитарных характеристик района, из которого товар происходит и для которого он предназначен. Под районом в данном случае может пониматься как вся страна, так и ее часть.

5. Принцип эквивалентности заключается в том, что страны признают санитарные или фитосанитарные меры других стран как эквивалентные, даже если эти меры отличаются от их собственных, но при этом страна-экспортер объективно продемонстрирует, что ее меры обеспечивают уровень санитарной или фитосанитарной защиты страны-импортера.

6. Основной идеей принципа недискриминации является недопустимость предъявления к отечественным и зарубежным товарам различных требований.

7. Принцип транспарентности заключается в том, что члены обязаны уведомлять страны-члены ВТО о своих разрабатываемых санитарных или фитосанитарных мерах, которые могут оказать значительное воздействие на торговлю других членов.

### Слайд 7



В целях координации деятельности членов ВТО СФС-Соглашением предусмотрено создание Комитета по санитарным и фитосанитарным мерам. Указанный Комитет является площадкой для:

обмена информацией о предпринимаемых членами ВТО шагах по совершенствованию государственного регулирования;

обсуждения торговых обеспокоенностей членов в связи с СФС-мерами, вводимыми другими членами ВТО;

обмена информацией о проблемных вопросах при осуществлении членами ВТО международной торговли товарами, подпадающими под действие СФС-мер;

проведения двусторонних встреч.

За время членства России в ВТО на заседаниях СФС-Комитета обсуждались отдельные вопросы применения СФС-мер при торговле с Россией, при этом вопросы инициировались как российской делегацией, так и делегациями других стран.

Но СФС-Соглашение не является единственным соглашением ВТО, регулирующим вопросы международной торговли товарами, подпадающими под действие СФС-мер.

Статьей 1 Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле (ТБТ-Соглашение) установлено, что действие указанного соглашения распространяется на сельскохозяйственные товары. ТБТ-Соглашением определен порядок подготовки, принятия и применения технических регламентов, а также установлены процедуры оценки соответствия. Нужно особо отметить, что в ТБТ-Соглашении определено, что его положения не применяются к санитарным и фитосанитарным мерам, как они определены в приложении А СФС-Соглашения.

### Слайд 8

Сфера распространения договоров, регулирующих международную торговлю товарами	
СФС-Соглашение распространяется на:	ТБТ-Соглашение распространяется на:
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ добавки, контаминаты, отравляющие вещества в пище и напитках;</li> <li>➤ уровни ветеринарных препаратов в пище и напитках;</li> <li>➤ сертификация пищевой безопасности и здоровья животных и растений;</li> <li>➤ методы производства, имеющие отношение к пищевой безопасности;</li> <li>➤ требования по маркировке, непосредственно касающейся пищевой безопасности;</li> <li>➤ карантин растений и животных;</li> <li>➤ определение регионов, свободных от вредителей и болезней;</li> <li>➤ предотвращение распространения болезней и вредителей;</li> <li>➤ другие санитарные требования для импорта (например, паллеты, используемые при транспортировке импортируемых животных)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ маркировки пищи, напитков и лекарств;</li> <li>➤ классификационные и качественные требования к пище;</li> <li>➤ требования к упаковке пищи;</li> <li>➤ упаковка и маркировка опасных химических и токсичных веществ;</li> <li>➤ правила эксплуатации электрических устройств, беспроводных телефонов, радиооборудования и т.д.;</li> <li>➤ маркировка текстиля и одежды;</li> <li>➤ испытания машин и оборудования;</li> <li>➤ правила эксплуатации судов и судового оборудования;</li> <li>➤ требования безопасности игрушек</li> </ul>

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Исходя из разъясняющих документов ВТО:

СФС-Соглашение касается добавок, контаминатов, отравляющих веществ в пище и напитках; уровней ветеринарных препаратов в пище и напитках; сертификации пищевой безопасности и здоровья животных и растений; методов производства, имеющих отношение к пищевой безопасности; требований по маркировке, непосредственно касающихся пищевой безопасности; карантина растений и животных; определения регионов, свободных от вредителей и болезней; предотвращения распространения болезней и вредителей; других санитарных требований для импорта (например, паллеты, используемые при транспортировке импортируемых животных);

ТБТ-Соглашение касается маркировки пищи, напитков и лекарств; классификационных и качественных требований к пище; требований к упаковке пищи; упаковки и маркировки опасных химических и токсичных веществ; правил эксплуатации электрических устройств, беспроводных телефонов, радиооборудования и т.д.; маркировки текстиля и одежды; испытания машин и оборудования; правил эксплуатации судов и судового оборудования; требований безопасности игрушек.

Если говорить о договорно-правовой базе Таможенного союза, то основным документом, устанавливающим правила игры в сфере ветеринарии, является Соглашение Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам, заключенное Правительствами стран-членов Таможенного союза в Санкт-Петербурге 11 декабря 2009 г.

### Слайд 9

#### Договорно-правовая база ТС и ЕЭП в области ветеринарных мер



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В развитие указанного Соглашения принято 4 документа, устанавливающих правила обращения товаров, подлежащих ветеринарно-санитарному контролю (надзору):

1. Единый перечень подконтрольных товаров;
2. Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза;
3. Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб подконтрольных товаров;
4. Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к подконтрольным товарам.

Кроме того, установлены:

1. Единые формы ветеринарных сертификатов для подконтрольных товаров, обращающихся на таможенной территории Таможенного союза;
2. Единые формы ветеринарных сертификатов для подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза из третьих стран.

Вышеперечисленные документы установили единые требования к подконтрольным товарам, ввозимым на таможенную территорию Таможенного союза, и перемещаемым между Сторонами.

Нужно отметить, что в процессе присоединения России к ВТО указанные документы, а также ряд документов Таможенного союза, носящих общий характер, подверглись изменению (а в ряде случаев были изданы

дополнительные документы) в целях гармонизации договорно-правовой базы Таможенного союза с документами ВТО.

*Справочно:*

*На сегодняшний день в рамках гармонизации с требованиями ВТО приняты следующие решения:*

*1) Комиссии Таможенного союза:*

*от 7 апреля 2011 г. № 625 «Об обеспечении гармонизации правовых актов Таможенного союза в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер с международными стандартами»;*

*от 22 июня 2011 г. № 721 «О применении международных стандартов, рекомендаций и руководств»;*

*от 15 июля 2011 г. № 726 «О ветеринарных мерах»;*

*от 23 сентября 2011 г. № 810 «Об изъятии в применении ветеринарных мер в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»;*

*от 18 октября 2011 г. № 830 «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»;*

*от 18 октября 2011 г. № 831 «О внесении изменений в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»;*

*от 18 октября 2011 г. № 832 «О внесении изменений в формы Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза подконтрольные товары из третьих стран»;*

*от 18 октября 2011 г. № 833 «Об эквивалентности систем проверки объектов ветеринарного контроля (надзора)»;*

*от 18 октября 2011 г. № 834 «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»;*

*от 18 октября 2011 г. № 835 «Об эквивалентности санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска»;*

*от 9 декабря 2011 г. № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»*

*от 9 декабря 2011 г. № 892 «О внесении изменений в формы Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза подконтрольные товары из третьих стран»;*

*от 9 декабря 2011 г. № 893 «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»;*

*2) Совета Евразийской экономической комиссии:*

*от 12 октября 2012 г. № 85 «О внесении изменений в Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза»;*

*от 9 октября 2013 г. № 67 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»;*

*от 9 октября 2013 г. № 68 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»;*

*3) Коллегии Евразийской экономической комиссии:*

*от 4, 12, 25 декабря 2012 г., 29 октября 2013 г. и 11 февраля 2014 г. №№ 254, 274, 307, 244 и 18 «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»;*

*от 4, 25 декабря 2012 г., 29 октября 2013 г. и 11 февраля 2014 г. №№ 262, 308, 245 и 19 «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607»;*

*от 10.12.2013 № 294 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза»;*

*от 11 февраля 2014 г. № 17 «О внесении изменений в решение комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 835».*

С учетом указанной работы, система обеспечения безопасности Российской Федерации при импорте товаров, подпадающих под действие СФС-мер, признана соответствующей Соглашению ВТО по СФС при присоединении России к ВТО.

При этом в соответствии со статьей 25 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» документы, составляющие договорно-правовую базу Таможенного союза, имеют приоритет над нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Что касается спектра товаров, на которые распространяются вышеуказанные документы Таможенного союза, то под подконтрольными товарами понимаются:

животные;

пищевая продукция животного происхождения;

пищевая продукция, содержащая продукцию животного происхождения;

непищевая продукция животного происхождения;

корма для животных;

лекарственные средства, кормовые добавки, диагностикумы и дезинфектанты – для использования в ветеринарии;

оборудование, используемое для перевозки животных.

Вместе с тем вопросы обращения на таможенной территории Таможенного союза пищевой продукции регулируются еще и техническими регламентами Таможенного союза.

## Слайд 10

## Технические регламенты Таможенного союза

№	Наименование ТР ТС	Дата вступления в силу ТР ТС
1	Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденный Решением КТС от 9 декабря 2011 года № 880.	1 июля 2013 года
2	Технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки», утвержденный Решением КТС от 9 декабря 2011 года № 881.	1 июля 2013 года
3	Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», утвержденный Решением КТС от 9 октября 2013 года № 67.	1 мая 2014 года
4	Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции», утвержденный Решением КТС от 9 октября 2013 года № 68.	1 мая 2014 года

## МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Так, с 1 мая 2014 г. вступают в силу технические регламенты Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», а также Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» – в части требований к молоку и молочной продукции, мясу и мясной продукции.

Таким образом, на территории Таможенного союза создаются унифицированные условия обращения основных видов пищевой продукции животного происхождения, устанавливаются единые требования безопасности мясной и молочной продукции, а также единые требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации такой продукции.

## Слайд 11

## Технические регламенты Таможенного союза

## «О безопасности пищевой продукции»

- Соответствие настоящему техническому регламенту + иным специальным техническими регламентами Таможенного союза
- оценка соответствия переработанной пищевой продукции животного происхождения в форме ветеринарно-санитарной экспертизе
- сопровождение переработанной пищевой продукции животного происхождения документом, содержащим сведения, подтверждающие безопасность
- государственная регистрация производственных объектов

«О безопасности молока и молочной продукции»  
и «О безопасности мяса и мясной продукции»

- ВЕТЕРИНАРНЫЙ СЕРТИФИКАТ
- национальное законодательство Сторон (перемещение готовой продукции животного происхождения по территории государства-члена ТС)

## МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» установлены следующие основные моменты, относящиеся к сфере компетенции ветеринарной службы:

1. к обращению допускается переработанная пищевая продукция животного происхождения, полученная от здоровых животных из хозяйств, официально свободных от заразных болезней животных в течение сроков, установленных приложением 5 к указанному техническому регламенту

2. осуществление убоя продуктивных животных в специально отведенных местах, с соблюдением ветеринарно-санитарных требований по содержанию и эксплуатации производственных объектов;

3. оценка соответствия переработанной пищевой продукции животного происхождения, а также пищевой продукции непромышленного изготовления животного происхождения в форме ветеринарно-санитарной экспертизе;

4. проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и оформление ее результатов в соответствии с национальным законодательством;

5. обязательность сопровождения переработанной пищевой продукции животного происхождения документом, содержащим сведения, подтверждающие безопасность;

6. обязательность государственной регистрации производственных объектов, на которых осуществляется получение, переработка (обработка) переработанного продовольственного (пищевого) сырья животного происхождения (убой продуктивных животных и птицы, прием сырого молока и сливок, производство яиц, продукции аквакультуры и уловов ВБР, а также переработка (обработка) полученной продукции).

7. проведение проверки при регистрации производственных объектов в порядке, установленном национальным законодательством.

Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» определено следующее:

1. при реализации на рынках:

- обязательно доведение физическим лицом, реализующим молоко и молочную продукцию непромышленного изготовления, до потребителей информации любым удобным способом об их безопасности в ветеринарно-санитарном отношении, об их наименованиях, месте производства (об адресе), дате производства;

- при реализации сырого молока из емкостей специализированных транспортных средств или другой тары, выполненных из материалов, предназначенных для контакта с пищевой продукцией, в тару потребителя продавцы (юридические лица, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, и физические лица) обязаны предъявить потребителям соответствующие документы о проведении ветеринарно-санитарной экспертизы в соответствии с законодательством государства-члена, а также довести до потребителей информацию о необходимости обязательного кипячения сырого молока;

2. при поставках сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок на молокоприемные пункты или на молокоперерабатывающие предприятия продавцы (юридические лица, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, и физические лица) обязаны предъявить ветеринарные сопроводительные

документы, выданные уполномоченным органом государства-члена, подтверждающие безопасность сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок;

3. при перевозке:

- сырое молоко, сырое обезжиренное молоко, сырые сливки на таможенной территории Таможенного союза сопровождается ветеринарным сопроводительным документом, выдаваемым уполномоченным органом государства-члена, содержащим сведения о проведении ветеринарно-санитарной экспертизы, подтверждающие их безопасность; при этом срок действия такого документа устанавливается в зависимости от результатов проведения ветеринарно-профилактических мероприятий в отношении продуктивных сельскохозяйственных животных по месту производства сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок, но не более 1 месяца с даты выдачи такого документа.

- молочная продукция, ввезенная из третьих стран или произведенная на таможенной территории Таможенного союза, между государствами-членами, сопровождается ветеринарным сертификатом, выдаваемым уполномоченными органами государств-членов без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, который подтверждает эпизоотическое благополучие.

4. ввоз на таможенную территорию Таможенного союза каждой партии молока и молочной продукции осуществляется при наличии ветеринарного сертификата, выданного компетентным органом страны отправления.

5. требования к оценке соответствия сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок соответствуют техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;

6. определены дополнительные виды сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок, не подлежащих ветеринарно-санитарной экспертизе.

Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» определено следующее:

1. при обращении на таможенной территории Таможенного союза продукты убоя сопровождаются ветеринарным сертификатом, выдаваемым уполномоченными органами государства-члена;

2. перемещаемая между государствами-членами мясная продукция, ввезенная из третьих стран или произведенная на таможенной территории Таможенного союза, сопровождается ветеринарным сертификатом, выдаваемым уполномоченными органами государств-членов без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, который подтверждает эпизоотическое благополучие;

3. каждая партия продуктов убоя и мясной продукции, ввозится на таможенную территорию Таможенного союза при наличии ветеринарного сертификата, выданного компетентным органом страны отправления;

4. предубойный ветеринарно-санитарный осмотр и предубойная выдержка осуществляются в соответствии с национальным законодательством;

5. ветеринарно-санитарная экспертиза и клеймение туш и других продуктов убоя осуществляются в соответствии с национальным законодательством;

6. требования к оценке соответствия продуктов убоя соответствуют техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции».

Что касается применения вышеуказанных технических регламентов Таможенного союза, то после 1 мая 2014 г. ветеринарные службы субъектов Российской Федерации могут столкнуться с рядом сложностей. В ходе состоявшегося в рамках Международного ветеринарного конгресса 9 апреля 2014 г. круглого стола на тему «Актуальные вопросы применения технических регламентов Таможенного союза, относящихся к компетенции ветеринарных специалистов», в качестве основных проблемных вопросов обсуждались:

- будет ли возможно обращение (включая реализацию на розничных рынках и ярмарках) пищевой продукции животного происхождения непромышленного изготовления, процессы производства которой не соответствуют требованиям технических регламентов;

- как соотносятся пункт 2 статьи 3 общего технического регламента и подпункты «а» и «ж» статьи мясного техрегламента и будет ли возможна после его вступления в силу реализация продуктов убоя и мясной продукции непромышленного изготовления, полученной при подворном убое (не на специализированных производственных объектах, на которых осуществляются процессы убоя продуктивных животных);

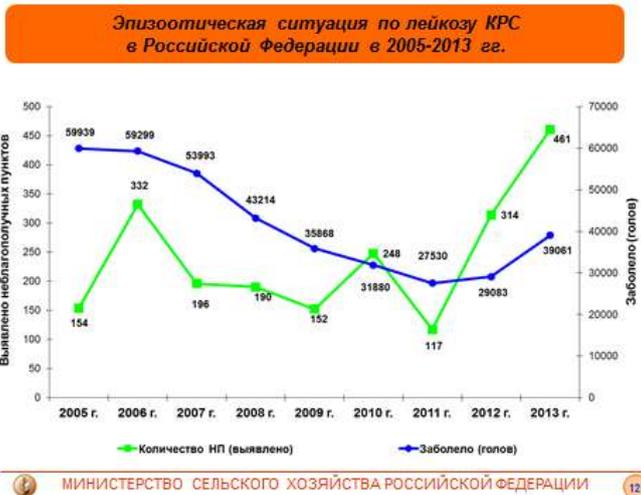
- какие требования будут предъявляться к специализированным производственным объектам, на которых осуществляются процессы убоя продуктивных животных;

- распространяется ли действие технических регламентов на пищевую продукцию, получаемую при осуществлении северного оленеводства и табунного коневодства, которые в Российской Федерации являются социально значимыми отраслями, обеспечивающими сохранение традиционного уклада жизни и занятости отдельных народов, в том числе народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока;

- распространяются ли требования вышеперечисленных технических регламентов Таможенного союза на юридические лица и граждан,

осуществляющих обращение продукции на территории одного из государств-членов Таможенного союза;

### Слайд 12



- будет ли возможно обращение молока и мяса, полученных от животных из хозяйств и административных территорий, неблагополучных по лейкозу. Актуальность данного вопроса связана с тем, что, согласно ветеринарной отчетности, лейкоз зарегистрирован в 69 субъектах Российской Федерации. Несмотря на определенную положительную динамику по данному заболеванию (за последние 5 лет оздоровлено 6 субъектов Российской Федерации, на территории еще 3 регионов эпизоотическая ситуация по лейкозу улучшилась), в целом ситуация по лейкозу остается напряженной.

Вместе с тем, с учетом установленной Положением о мониторинге качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2000 № 883, компетенции полагаем необходимым усилить в субъектах Российской Федерации работу по осуществлению мониторинга выполнения технических регламентов Таможенного союза.

В свою очередь мы продолжим взаимодействие с коллегами из Евразийской экономической комиссии по вопросам применения технических регламентов Таможенного союза, а также совершенствования договорно-правовой базы Таможенного союза.

Здесь хотелось бы несколько слов сказать о перспективах развития Таможенного союза.

### Слайд 13



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В ближайшей перспективе планируется присоединение к Таможенному союзу Республики Армения и Кыргызской Республики.

Кроме того, с 1 января 2015 года начнет свое функционирование Евразийский экономический союз, который по сути станет правопреемником Таможенного союза, только с большей степенью интеграции.

### Слайд 14

#### **Договор о Евразийском экономическом союзе**

В проекте Договора о Евразийском экономическом союзе:

- содержатся положения Соглашения Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам;
- сохранены направления, по которым уже приняты документы второго уровня (решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317, от 18.10.2011 № 834);
- определены дополнительные вопросы, регулирование которых передается Евразийскому экономическому союзу, а именно:

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Хотелось бы сказать, что работа над Договором о Евразийском экономическом союзе находится на завершающем этапе. Основной целью указанной работы является кодификация (по сути, упорядочение и ревизия) международных соглашений, являющихся основой функционирования Таможенного союза. В этой связи ранее принятые и принимаемые в настоящее время документы Таможенного союза станут частью правовой базы вновь создаваемого Евразийского экономического союза.

### Слайд 15

#### Договор о Евразийском экономическом союзе

- установление порядка взаимодействия государств-членов при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных;
- установление правил и методологии проведения лабораторных исследований при осуществлении контроля (надзора) в сфере ветеринарии;
- вопросы регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств, диагностических средств ветеринарного назначения, кормовых добавок, дезинфицирующих, дезинсекционных и дезакаризационных средств;
- определение согласованных подходов стран-членов Евразийского экономического союза при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости сельскохозяйственных животных и продуктов животного происхождения.



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



В качестве нововведений, предусматриваемых проектом Договора о Евразийском экономическом союзе, можно назвать следующие:

- предусмотрено установление порядка взаимодействия государств-членов при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных;
- на наднациональный уровень передается полномочие по установлению правил и методологии проведения лабораторных исследований при осуществлении контроля (надзора) в сфере ветеринарии;
- вопросы регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств, диагностических средств ветеринарного назначения, кормовых добавок, дезинфицирующих, дезинсекционных и дезакаризационных средств будут являться предметом регулирования как национального законодательства, так и договорно-правовой базы Евразийского экономического союза;
- предусматривается определение согласованных подходов стран-членов Евразийского экономического союза при проведении идентификации,

регистрации и прослеживаемости сельскохозяйственных животных и продуктов животного происхождения.

Ну и еще одним серьезным шагом стало закрепление в проекте Договора о Евразийском экономическом союзе нормы о том, что в технических регламентах могут содержаться лишь ветеринарно-санитарные требования и процедуры, которые имеют общий характер.

В заключение мне хотелось бы обратить внимание на следующее. Как мы могли увидеть, документы различного уровня – международные (СФС-Соглашение), наднациональные (документы Таможенного союза) и нормативные правовые акты Российской Федерации устанавливают эпизоотическое благополучие места происхождения животного и полученной от него продукции в качестве базового элемента для обеспечения безопасности пищевой продукции. Таким образом, правовая основа для подтверждения фундаментальности деятельности ветеринарной службы в вопросах обеспечения биологической и пищевой безопасности не подлежит сомнению. Но для обеспечения эффективного выполнения возложенных на ветеринарную службу полномочий необходимо выделение соответствующего финансирования, обновление материально-технической базы, укрепление кадрового состава ветеринарной службы. Этим вопросам должно уделяться более серьезное внимание со стороны соответствующих органов управления как на региональном, так и на федеральном уровне.

## Слайд 16

**Спасибо за внимание!**