

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

630099, г. Новосибирск, ул. Урицкого, 19, телефон (383) 223-59-69, 218-78-36, 223-34-03, факс 223-77-38
<http://www.sibacc.ru>, E-mail: municipal@sibacc.ru

РЕШЕНИЕ № 1

г. Бийск Алтайского края

13 октября 2011 г.

О финансовом обеспечении решения
вопросов местного значения

Заслушав и обсудив доклады и выступления участников заседания:

Романенко А.А. – председателя комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике Алтайского краевого Законодательного Собрания;

Агарковой С.Я. – председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края», главы Алейского района Алтайского края;

Шевченко С.З. – председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Алтай», главы Чемальского района Республики Алтай;

Цыремпилова В.Ж. – председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Бурятия», главы Кяхтинского района Республики Бурятия;

Сукмановой И.С. – председателя комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике администрации Каменского района Алтайского края,

Координационный совет отмечает, что вопросы формирования надлежащей финансовой базы развития местного самоуправления остаются до сих пор не решенными на федеральном уровне с момента принятия Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

С каждым годом растет круг полномочий органов местного самоуправления. Однако в настоящее время размер налоговых доходов, поступающих в местные бюджеты, не обеспечивает исполнение расходных обязательств муниципальных образований в соответствии с действующим перечнем вопросов местного значения. Состояние бюджетов большинства муниципальных образований, в первую очередь сельских поселений, характеризуется крайне низким уровнем собственных доходов, высокой дотационностью местных бюджетов и их зависимостью от решений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях. Такой подход не стимулирует органы местного самоуправления к наращиванию экономического потенциала, не позволяет реализовать комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований и тем самым обеспечить повышение уровня жизни местного населения.

Негативно сказывается на сбалансированности местных бюджетов, оценке финансовых затрат на выполнение расходных обязательств муниципальных образований и качестве предоставляемых государством публичных услуг отсутствие утвержденных на федеральном уровне минимальных социальных стандартов, гарантирующих минимальный уровень осуществления конституционных прав граждан за счет средств федерального бюджета. Нормативы, как правило, определяются исходя из планируемых доходов, а формирование местных бюджетов осуществляется на основе политических, а не экономически обоснованных решений вышестоящих органов власти.

При распределении на федеральном уровне финансовой помощи регионам и муниципальным образованиям в недостаточной степени учитываются особенности отдельных территорий Сибири. Социально-экономическое развитие и структура бюджетов отдельных муниципалитетов во многом определяются природно-климатическими условиями, низкой плотностью расселения, наличием отдаленных и труднодоступных территорий, высокой стоимостью энергоресурсов и тарифов на жилищно-коммунальные услуги, неразвитостью промышленного производства, высоким уровнем безработицы, что в конечном счете обуславливает низкие заработную плату и налоговоспособность местного населения.

Решение накопившихся проблем в финансово-экономической сфере местного самоуправления возможно только путем внесения существенных изменений в бюджетное и налоговое законодательство с целью увеличения доходной базы местных бюджетов.

На основании вышеизложенного Координационный совет

РЕШИЛ:

1. В целях увеличения доходной базы местных бюджетов рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации внести изменения и дополнения в действующее бюджетное и налоговое законодательство согласно приложению.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

2.1. При формировании федерального бюджета предусмотреть средства:

- на компенсацию «выпадающих» налоговых доходов местных бюджетов в связи с предоставлением на федеральном уровне широкого круга льгот по местным налогам;

- на разработку документов территориального планирования (генеральных планов поселений и схем территориального развития муниципальных районов), документации по планировке территории, а также типовой проектной документации для строительства органами местного самоуправления жилых домов социального использования, школ, больниц и других объектов социальной инфраструктуры в сельской местности;

- по учету, инвентаризации, оформлению прав на земельные участки и иное недвижимое имущество муниципальных образований и отдельных кате-

горий граждан;

- на компенсацию дополнительных расходов местных бюджетов, возникающих в связи с повышением минимального размера оплаты труда и уровня заработной платы в бюджетной сфере;

- на выполнение требований пожарной безопасности в зданиях муниципальных учреждений, построенных до введения в действие Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

2.2. Установить минимальные требования к качеству и оценке финансовых затрат на осуществление государственных (муниципальных) услуг, гарантируемых и финансируемых за счет средств федерального бюджета, включая исполнение органами местного самоуправления технических регламентов (в первую очередь по пожарной безопасности).

2.3. Разработать механизм по увеличению налогооблагаемой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, не зарегистрировавших свои права собственности на недвижимое имущество, который обеспечил бы выявление таких объектов с участием органов местного самоуправления, постановку их на государственный кадастровый учет и внесение сведений о правах на них в единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

3.1. В целях создания условий для стимулирования органами местного самоуправления роста собственного налогового потенциала и укрепления финансовой самостоятельности муниципальных образований рассмотреть возможность увеличения в законах субъектов Российской Федерации отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации (в первую очередь части налога на прибыль).

3.2. Использовать опыт Республики Бурятия, Иркутской и Новосибирской областей по установлению дополнительных мер финансового поощрения (грантов) городским округам и муниципальным районам, сельским и городским поселениям, достигшим наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления, а также мер воздействия, применяемых к муниципальным образованиям с низким качеством муниципального менеджмента.

3.3. Оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по разработке и реализации программ повышения эффективности бюджетных расходов.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления:

4.1. Принять меры к увеличению доходной базы и оптимизации расходов местных бюджетов на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат, включая:

- оценку эффективности расходов местных бюджетов в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- внедрение более рационального финансирования муниципальных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- подготовку и подачу заявок на участие в федеральных и региональных целевых программах, финансируемых из вышестоящих бюджетов с участием средств местных бюджетов;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом и контроль за своевременным и полным поступлением платежей от аренды и продажи указанного имущества;

- выявление собственников имущества, в том числе земельных участков, не оформивших в установленном порядке права собственности на принадлежащие им объекты недвижимого имущества;

- содействие гражданам в оформлении прав собственности на имущество, в том числе на земельные участки;

- ведение работы по заключению концессионных соглашений.

4.2. Активизировать работу по реализации муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства и по обеспечению их финансирования из вышестоящих бюджетов.

5. Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Алтай» обобщить положительный опыт Республики Алтай по ведению похозяйственных книг и направить необходимую информацию членам Координационного совета для дальнейшего ее использования в муниципальных образованиях Сибири.

Председатель Координационного совета,
Председатель Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлина

Приложение
к решению № 1
Координационного совета
по местному самоуправлению
Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»,
г. Бийск, 13 октября 2011 г.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**Координационного совета по местному самоуправлению
Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъек-
тов Российской Федерации «Сибирское соглашение»
по внесению изменений и дополнений в действующее бюджетное и нало-
говое законодательство с целью увеличения доходной базы местных
бюджетов**

В части налогообложения:

1. Ускорить принятие федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» (проект № 51763-4), предусматривающего введение местного налога на недвижимость, при условии установления системы налоговых вычетов для малообеспеченных граждан.

2. Ввести институт сборщиков налогов, возложив прием от налогоплательщиков средств в уплату местных налогов и перечисление их в местный бюджет на органы местного самоуправления.

3. В статье 397 Налогового кодекса Российской Федерации сократить срок уплаты земельного налога для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, предусмотрев, что он не может быть установлен ранее 1 июня года, следующего за истекшим налоговым периодом.

4. В пункте 16 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации сократить с 10 до 5 лет срок с даты государственной регистрации прав на земельные участки, приобретенные (предоставленные) в собственность физическими лицами для индивидуального жилищного строительства, для исчисления суммы земельного налога с учетом коэффициента 2.

5. В статье 102 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотреть возможность предоставления налоговыми органами финансовым органам субъектов Российской Федерации и финансовым органам местных администраций информации о начислениях, уплаченных суммах налогов, сборов и иных обязательных платежей, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, а также о суммах задолженности, недоимки, отсроченных (рассроченных), реструктурированных и приостановленных к взысканию налогов, сборов, пеней и штрафов по отдельным налогоплательщикам.

В части бюджетных отношений:

6. В статьях 61, 61.1 и 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации закрепить за местными бюджетами нормативы отчислений по налогу на прибыль организаций, поступающему в федеральный бюджет.

7. В статье 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями устанавливать дифференцированные нормативы отчислений от любых федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, с учетом специфики регионов и входящих в них муниципальных образований.

8. В пункте 4 статьи 137 и пункте 4.1 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотреть возможность полной или частичной замены дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты не только от налога на доходы физических лиц, но и иных налогов, поступающих в региональные бюджеты.

9. В статье 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 60 и части 4 статьи 61 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» снизить размер превышения расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования над средним с 2-кратного до 1,3-кратного, при котором происходит предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий из местных бюджетов («отрицательный трансферт»).

10. В Бюджетном кодексе Российской Федерации определить особенности осуществления бюджетных полномочий поселения, являющегося административным центром муниципального района, местной администрацией муниципального района в случае возложения уставами муниципального района и поселения на местную администрацию муниципального района исполнения полномочий местной администрации поселения в соответствии с абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

11. В пункте 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающем ограничения для муниципальных образований по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, не учитывать налоговые доходы по дополнительным нормативам отчислений наряду с межбюджетными трансфертами из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.