

РЕШЕНИЕ

Координационного совета по промышленной и научно-технической политике Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»

«О совершенствовании механизмов промышленного освоения разработок, создаваемых в организациях Сибирского отделения РАН»

г. Новосибирск

9 апреля 2013 г.

Заслушав и обсудив доклады по теме заседания, Координационный совет отмечает, что решение основных задач Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года требует дальнейшего совершенствования системных мер по развитию правовых, экономических и управленческих механизмов, стимулирующих производство конкурентоспособной инновационной продукции.

Необходимо продолжить работу по дальнейшему развитию спроса на инновации, формированию и реализации научно-производственных кластеров на основе высоких технологий и прорывных научных достижений, по системе подготовки кадров, современной инфраструктуре инновационной деятельности и социальной сферы.

За последние годы увеличиваются объемы финансирования науки за счет средств государства – как в части фундаментальной науки, так и в части прикладных разработок, в том числе через механизм федеральных целевых программ и государственные фонды. Формируется современная система институтов развития в сфере инноваций, в том числе венчурные фонды с государственным участием, наукограды, технико-внедренческие особые экономические зоны, технопарки, бизнес-инкубаторы, центры коллективного пользования уникальным оборудованием и др. На конкурсной основе осуществляется поддержка инициатив по созданию и развитию инновационных кластеров, создана новая российская «территория инноваций» в подмосковном Сколково, где сформирован правовой режим, минимизирующий административные барьеры и налоговое бремя для компаний-резидентов. Принят закон, разрешающий бюджетным учреждениям образования и науки создавать малые инновационные предприятия, совершенствуется таможенное регулирование экспорта инновационной продукции.

Несмотря на то, что в последние годы вопросы стимулирования инноваций вынесены на самый высокий политический и государственный уровень (например, распоряжением Правительства РФ 08.12.2011 г. №2227-р утверждена Стратегия инновационного развития Российской Федерации на

период до 2020 года), тема модернизации, включая повышение инновационной активности и эффективности работы промышленных предприятий, создание конкурентной среды, стимулирующей использование высокотехнологичных инноваций, развитие эффективного взаимодействия науки, образования, бизнеса и власти, наращивание доли негосударственного финансирования сектора исследований и разработок, продолжает оставаться крайне актуальной.

Одной из ключевых проблем является низкий спрос на инновации в российской экономике, а также его неэффективная структура – избыточный перекос в сторону закупки готового оборудования за рубежом в ущерб внедрению собственных новых разработок. Эти и другие тенденции определяют необходимость корректировки проводимой политики в сфере инноваций и концентрации усилий основных участников процесса и, в первую очередь, государства на решении критических для инновационного развития проблем. К ним относятся:

1. Человеческий потенциал. Система образования, начиная от базового до высшего и послевузовского по естественнонаучным и инженерно-техническим специальностям, создает основу для выстраивания эффективной инновационной системы в сфере промышленности. Кроме качества образования значительную роль для инновационного развития играют формируемые у человека жизненные установки, модели поведения, которые должны способствовать распространению инноваций в экономике и общественной жизни.

2. Бизнес. Восприимчивость бизнеса к инновациям технологического характера все еще остается низкой. Мала доля предприятий, инвестирующих в освоение новых технологий и прорывных разработок. Низка не только доля инновационно - активных предприятий, но и уровень организации управления инновациями на предприятиях, их затрат на НИОКР и технологические инновации.

3. Наука. По масштабам своего исследовательского сектора Сибирское отделение РАН занимает одно из ведущих мест в стране и в мире. Однако требуется более интенсивное развитие научно-лабораторной базы, привлечение государственных капитальных вложений в развитие экспериментальной базы, в том числе национального масштаба. Необходимо обеспечить полноправное участие СО РАН в государственном оборонном заказе, требуются более энергичные меры по преодолению разрыва поколений, сформировавшегося в

российской науке в 1990х гг., обеспечению ученых и специалистов, в первую очередь молодых, комфортабельным жильем и др.

4. Государство и среда. Субъектами Российской Федерации Сибирского федерального округа прилагаются усилия по развитию инновационного предпринимательства. Вместе с тем еще не решен ряд проблем в этой сфере. В первую очередь это недостаточный объем финансирования научной и инновационной сферы. Необходимо дальнейшее развитие системы государственных закупок (как нормативной базы, так и сложившейся практики), способствующей доступу инновационной продукции в систему госзаказа. Отдельной проблемой является достаточно слабая «приспособленность» системы государственной статистики к целям управления инновационным развитием. Актуальное представление о состоянии и тенденциях развития в инновационной сфере сегодня можно составить в основном по результатам опросов и обследований, которые проводятся не систематически по инициативе общественных организаций и частных компаний. Актуальными являются вопросы улучшения инвестиционного климата, комфортности ведения бизнеса в сфере инноваций, преодоления административных барьеров, улучшения качества налогового и таможенного регулирования.

5. Инфраструктура. Инфраструктура инновационной деятельности в субъектах России – членов МАСС за последние десять лет в целом получила заметное развитие. При поддержке государства созданы сотни объектов инновационной инфраструктуры – технопарки в Новосибирской области, в том числе в Академгородке, Кемерово, Красноярске, Иркутске, технико-внедренческая особая экономическая зона в Томске, статус наукограда получили Кольцово и Бийск, созданы десятки бизнес-инкубаторов, инновационных центров, центров коллективного пользования оборудованием, созданы кластеры информационных и биотехнологий в Томске и в Новосибирске и т.д. В то же время, эффективность использования инфраструктуры остается пока на недостаточном уровне, прежде всего она ограничена определенной стагнацией спроса на инновации со стороны российских компаний и не используется в полной мере промышленными предприятиями.

Таким образом, критическими направлениями инновационного развития отраслей экономики, в первую очередь промышленности, и социальной сферы Сибири и России в целом в настоящее время является активное стимулирование мотивов инновационного поведения всех субъектов экономики

и социальной сферы, существенное углубление их кооперации с сектором исследований и разработок на основе формирования и реализации совместных системных проектов и технологических кластеров, с опорой на созданную и развивающуюся инновационную инфраструктуру.

В целях решения задач социально-экономического развития регионов Сибири по формированию инновационно – ориентированных отраслей экономики, Координационный совет решил:

1. Просить Правительство Российской Федерации распространить меры поддержки, указанные в Постановлении Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 года №188 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров» на регионы, имеющие программы развития кластеров, отнесенные ко второй группе по результатам конкурсного отбора (письмо Минэкономразвития 13575-АК/Д19ч от 5 июля 2012 года).

2. Рекомендовать Президиуму СО РАН:

2.1. С участием Исполнительного комитета МА «Сибирское соглашение» рассмотреть возможность проведения комплексного анализа состояния промышленности Сибирского федерального округа и перспектив достижения согласованных показателей промышленного производства, указанных в Приложении № 1 к протокольному решению № 12 от 15 октября 2010 года расширенного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе к 2020 году.

2.2. Рассмотреть предложение об организации работ по изучению экономического развития Сибири и формировании соответствующего интеграционного проекта СО РАН.

2.3. Предложить руководителям институтов СО РАН совместно с органами исполнительной власти, курирующими промышленное производство в регионах Сибири, подготовить предложения по реализации перспективных проектов и (или) технологических кластеров, в том числе рассмотренных в ходе заседания Координационного совета.

2.4. Поручить Институту угля СО РАН (Директор Клишин В.И.) разработку концепции создания испытательного центра горношахтного оборудования и апробации инновационных технологий угледобычи в Кемеровской области на основе государственно-частного партнерства.

2.5. Рассмотреть возможность обращения от имени Президиума СО РАН в Правительство РФ о включении проекта организации и создания испытательного центра горношахтного оборудования и апробации инновационных технологий угледобычи в подпрограмму «Тяжелое машиностроение» Государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности на период до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства РФ № 2539-р от 27.12.2012.

3. Рекомендовать Исполнительному комитету МА «Сибирское соглашение»:

3.1. В срок до 1 мая 2013 года сформировать рабочую группу из состава членов Координационного совета по промышленной и научно-технической политике МА «Сибирское соглашение», представителей СО РАН и инновационных промышленных предприятий для разработки плана мероприятий по реализации настоящего решения.

3.2. На своем корпоративном сервере МАСС сформировать виртуальную рабочую площадку для дистанционного взаимодействия членов рабочей группы.

3.3. Рабочей группе в срок до 15 июня 2013 года разработать названный выше план мероприятий и направить на утверждение председателю Координационного совета и председателю СО РАН.

4. Рекомендовать субъектам Российской Федерации – членам МАСС:

4.1. В рамках ранее принятых совместных Соглашений с СО РАН подготовить согласованные планы мероприятий по решению актуальных задач, требующих консолидацию творческих усилий и имеющегося потенциала сторон, уделив особое внимание совершенствованию механизмов промышленного освоения разработок, создаваемых в организациях СО РАН и партнеров.

4.2. Ввести в практику деятельности региональных органов исполнительной власти вовлечение институтов СО РАН в решение следующих задач:

- оценка приоритетных направлений научно-технического и социально-экономического развития регионов;

- разработка и актуализация долгосрочных прогнозов научно-технического и социально-экономического развития;

- разработка планов развития приоритетных отраслей экономики регионов и программ пространственного развития;
- организация постоянной экспертизы проектов государственных программ, прогнозов и концепций научно-технического и социально-экономического развития;
- проведение экспертизы крупных инвестиционных проектов;
- организация мониторинга научно-технического уровня отраслей экономики и подготовка предложений по его повышению;
- подготовка экспертных заключений по проектам региональных законов, указов и распоряжений высших должностных лиц и постановлений правительств регионов Сибири по их запросам.

4.3. Совместно с научными центрами СО РАН разработать план конкретных мер поддержки и развития инфраструктуры научных центров и Академгородков СО РАН по возможному образцу долгосрочной целевой программы «Государственная поддержка комплексного развития Советского района города Новосибирска и новосибирских научных центров СО РАН и СО РАМН на 2013-2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2013 № 41-п.

5. Поддержать предложение Томской торгово-промышленной палаты (Президент А.Я.Эскин) о подготовке к рассмотрению на ближайшем заседании Координационного совета вопросов, связанных с созданием и реализацией прав собственности на интеллектуальный продукт.

6. Поддержать предложение ОАО «Силовая электроника Сибири» (Генеральный директор Харитонов С.А.) о формировании инновационно-производственного кластера «Накопители электрической энергии». Предложить руководству предприятия подготовить предложения по участию в работах заинтересованных предприятий и организаций, провести организационную встречу по созданию кластера.

7. Предложить ООО «Омсктехуглерод» (Председатель совета директоров В.Н.Каплунат) совместно с Институтом проблем переработки углеводов СО РАН (Директор В.А.Лихолобов) подготовить предложения по формированию практической модели частно-государственного партнерства в сфере инновационного взаимодействия на базе имеющегося опыта

взаимоотношений предприятия с институтом и органами исполнительной власти Омской области.

8. Учитывая потенциал Алтайского края и потребности регионов Сибири в развитии химико-биологических технологий, предложить руководителям исполнительных органов государственной власти Алтайского края, ОАО «ФНЦП «Алтай» (Генеральный директор А.С. Жарков), Института проблем химико-технологических технологий СО РАН (Директор С.В. Сысолятин) организовать подготовку в адрес Президиума СО РАН аналитической записки с обоснованием возможного создания в наукограде Бийск института химбиотехнологий СО РАН.

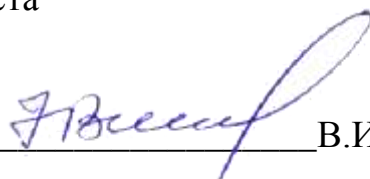
9. Принять предложение руководителей СО РАН о включении в состав Координационного совета следующих представителей:

- Фомин Василий Михайлович, заместитель председателя СО РАН, академик;
- Лихолобов Владимир Александрович, председатель Президиума Омского научного центра, член-корр. РАН;
- Звегинцев Валерий Иванович, заведующий лабораторией Института теоретической и прикладной механики им. С.А. Христиановича СО РАН, д.т.н.;
- Сапожников Геннадий Алексеевич, помощник председателя СО РАН, д.ф.-м.н.

Вице-президент РАН, Председатель
Сибирского отделения РАН,
Директор института физики
полупроводников им. А.В. Ржанова
Сибирского отделения РАН,
академик


_____ А.Л.Асеев

Губернатор Омской области,
Председатель Правительства
Омской области,
Председатель Координационного
совета


_____ В.И. Назаров