

**ПРОТОКОЛ
СОВМЕСТНОГО ЗАСЕДАНИЯ
СОВЕТА СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА
И СОВЕТА МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ АССОЦИАЦИИ
«СИБИРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ»**

от 4 ноября 2003г.

№17

г.Иркутск

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Л.В.ДРАЧЕВСКИЙ

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

члены Совета

О.М.Бударгин, Р.Ф.Гениатулин,
Б.А.Говорин, Б.Б.Жамсуев,
Б.Н.Золотарев, В.М.Кресс,
Ш.Д.Ооржак, Л.К.Полежаев,
Л.В. Потапов, А.А.Суриков,
А.Е.Амосов, В.А.Варнавский,
В.В.Леонов, А.Г.Лубсанов,
Б.А.Мальцев, А.Г.Назарчук,
А.В.Усс, А.П.Хориноев,
А.Ф.Эпов, И.Э.Яимов

руководители субъектов Российской
Федерации, замещающие членов
Совета Сибирского федерального
округа

В.А.Гергерт, Р.И.Дамбуева,
Г.В.Истомин, Ю.В.Ким,
В.Ю.Кузубов, М.Н.Тайтаков,
В.И.Цыганок

представитель Рабочей группы
по выработке согласованных
решений для реализации основных
задач, изложенных в послании
Президента Российской Федерации,
Председатель Комитета Госдумы
Федерального Собрания
Российской Федерации по делам СНГ

А.А.Кокошин

заместители полномочного
представителя Президента
Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе

И.И.Простяков, В.И.Халанов

член Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.А.Попов

Председатель Сибирского отделения
Российской академии наук,
вице-президент РАН

Н.Л.Добрецов

председатель
Исполнительного комитета
Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»

В.И.Иванков

заместитель руководителя
департамента регионального развития
Министерства энергетики
Российской Федерации

В.Т.Алиев

Президент Ассоциации Сибирских
и Дальневосточных городов,
мэр г.Новосибирска

В.Ф.Городецкий

руководители органов
исполнительной и законодательной
власти субъектов
Российской Федерации

О.А.Адухаев, С.В.Алексеева,
Т.Г.Думнова, И.И.Думова,
В.Л.Думнов, Л.И.Забродская,
В.В.Зубарев, С.В.Ильина,
Ю.А.Малгатаев,
А.Ф.Мжельский, К.Ч.Монгуш,
В.В.Позуняк, Б.В.Прилепский,
А.Я.Ушаков, В.К.Хантаев,
Б.А.Шаталов, В.И.Шаталов

работники аппарата полномочного
представителя Президента
Российской Федерации в Сибирском
федеральном округе

А.В.Бердников, Л.Е.Бурда,
В.М.Головко, Б.В.Данилов,
А.М.Дьяченко, А.И.Завьялов,
И.В.Колесников,
О.Н.Курушина,
В.А.Маринин, В.Г.Миронов,
В.А.Рябов, П.Б.Попов,
А.Н.Семин, А.А.Суворов,
В.И.Фролов, Н.П.Худых,
В.И.Чернышов, Г.В.Юдашкина

руководители территориальных
органов федеральных органов
исполнительной власти

В.Б.Головачев, С.И.Котов,
Н.В.Павлов, А.С.Сорогин,
В.И.Терешков, Н.В.Холодов

30

руководители учреждений
Сибирского отделения РАН

А.Э.Конторович,
В.В.Кулешов, В.И.Суслов

вице-президент
Фонда «Регионы России»

А.Д.Екасов

руководители и представители
предприятий энергетики

Л.И.Андронов, С.С.Белобородов,
А.М.Бутырский, А.Л.Замураев,
С.И.Кожемяко, В.И.Костенко,
В.В.Колмогоров, А.В.Кулаков,
С.В.Лысцев, А.А.Негометзянов,
М.Л.Паршуков, А.И.Прилепский,
О.И.Сальков, В.Д.Соловьянов,
Б.И.Тарасов, А.Н.Учитель,
Л.Е.Халяпин, В.И.Шлапаков,
А.М.Шупенко

руководители и представители
предприятий газовой отрасли

В.И.Арефьев, А.П.Головин,
Л.О.Ефимов, В.А.Маркелов,

руководители и представители
предприятий других отраслей
экономики

А.А.Виндермут, В.В.Жидков,
В.П.Зеленков, А.А.Иванов,
Е.В.Иванов, Я.Ю.Ицков,
В.Н.Княгинин, И.В.Мацук,
П.В.Меркулов, Е.С.Романюк,
С.Р.Сверчков, А.И.Федоров

В совместном заседании Совета Сибирского федерального округа и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» принимали участие также работники органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и других организаций.

1. О реализации в Сибирском федеральном округе

задачи удвоения валового внутреннего продукта страны

**(Простяков, Суриков, Кокошин, Добрецов, Говорин, Кресс, Назарчук,
Потапов, Полежаев, Конторович, Жидков, Ким, Ицков, Федоров,
Мальцев, Леонов, Драчевский)**

1. Принять к сведению доклад первого заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе И.И.Простякова по данному вопросу.

31

2. Отметить, что регионы Сибирского федерального округа, обладая значительной частью запасов полезных ископаемых, гидроэнергетических и лесных ресурсов страны, мощным инновационным и кадровым потенциалом, свободными высокотехнологичными производственными мощностями, могут стать опорными территориями по обеспечению перехода экономики с ресурсного на инновационный путь развития, решения задачи удвоения валового внутреннего продукта страны в ближайшее десятилетие.

В указанный период на территории округа может быть сформирован ряд новых научно-технологических и экономических центров общероссийского и мирового значения, в том числе Новосибирская особая экономическая зона ускоренной передачи в экономику и социальную сферу наукоемких технологий, первый в мире центр по добыче ванадия, второй нефтегазовый центр России, третий в мире центр по добыче меднорудного сырья и пятый в мире центр по добыче золота, один из ведущих в мире лесопромышленных комплексов и другие.

Благоприятно геополитическое положение округа, позволяющее ему стать важным транспортным коридором между странами Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона, внести заметный вклад в расширение взаимовыгодного торгово-экономического и научно-технического сотрудничества России со странами Юго-Восточной Азии.

Практическое задействование имеющихся возможностей требует прежде всего решительной перестройки на всех уровнях управленческой сферы, резкого повышения эффективности ее работы в соответствии с рыночными условиями хозяйствования, создания благоприятного инвестиционного климата, осуществления действенных мер по закреплению наметившихся положительных тенденций в развитии регионов округа.

3. Рекомендовать главам администраций (губернаторам) субъектов Российской Федерации округа обеспечить разработку, а там где они имеются, уточнение при необходимости программ социально-экономического развития субъектов Федерации на среднесрочный период с проработкой основных показателей на 10-летний период, а также регистрацию указанных программ в Минэкономразвития России. В ходе

этой работы сосредоточить внимание на приоритетных для сибирских регионов направлениях развития:

- формировании территорий инновационного развития и комплекса технико-внедренческих центров;
- снижении энерго- и материалоемкости производства;
- углублении переработки природных ресурсов сибирских регионов, ускорении вовлечения в хозяйственный оборот новых месторождений полезных ископаемых;
- достижении устойчивой продовольственной самообеспеченности и создании возможностей для наращивания поставок сельскохозяйственного сырья и продуктов в другие регионы страны и новые промышленные центры Сибири;
- преодолении, а там где это пока невозможно, снижении уровня финансовой недостаточности сибирских регионов;
- преодолении отставания в уровне жизни сибиряков и достижении в предстоящее десятилетие, как минимум, среднероссийских показателей благосостояния населения, прекращение оттока населения с территории округа;
- создании рынка доступного жилья на основе увеличения объемов строительства и внедрения оправдавших себя механизмов его функционирования (ипотеки, сберкасс и других инструментов).

Исполкому Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» осуществлять необходимую координацию в проведении данной работы, имея в виду, в частности, обеспечить согласование схем развития субъектов Федерации округа и синхронизацию намечаемых на уровне округа и субъектов Федерации округа действий с действиями, предпринимаемыми в этом плане Правительством Российской Федерации.

4. Рекомендовать главам администраций (губернаторам) субъектов Российской Федерации округа осуществить инвентаризацию имеющихся инвестиционных проектов, провести с привлечением СО РАН и других научных организаций анализ их соответствия лучшим мировым научно-техническим достижениям и конкурсный отбор проектов, намечаемых к реализации.

5. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Исполкому Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» совместно с администрациями субъектов Федерации округа и СО РАН подготовить и в месячный срок представить:

33

- предложения в Правительство Российской Федерации по корректировке Стратегии экономического развития Сибири и механизма ее реализации (с необходимыми расчетами и обоснованиями);

- предложения по активизации на уровне округа и администраций субъектов Федерации округа работы по реализации Стратегии экономического развития Сибири.

6. Отметить, что масштабы реального вхождения иностранных и отечественных инвесторов на территорию сибирских регионов во многом будут зависеть от степени их территориальной и транспортной доступности, участия государства в формировании производственной и социальной инфраструктуры, тех сигналов, которые подает государство потенциальным инвесторам.

В связи с этим просить Правительство Российской Федерации рассмотреть указанные вопросы и определить основные направления, степень и механизм участия государства в реализации Стратегии экономического развития Сибири.

7. Одобрительно отнестись к подготавливаемым в округе проектам, реализация которых позволит ускорить в 2-3 раза процесс передачи наукоемких технологий и новых разработок институтов СО РАН в различные отрасли экономики и социальную сферу, многократно увеличить выпуск наукоемкой продукции малыми предприятиями и фирмами, расположенными в новосибирском Академгородке и других регионах округа, повысить эффективность использования имеющегося производственного потенциала, обеспечить вовлечение в хозяйственный оборот новых высокоэффективных месторождений (согласно приложению).

Рекомендовать главам администраций (губернаторам) субъектов Российской Федерации округа и Президиуму СО РАН продолжить указанную работу.

8. Отметить недопустимое затягивание проработки и согласования условий конкурсов (аукционов) по расположенным на территории Сибирского федерального округа уникальным месторождениям – Верхнечонскому и другим нефтегазовым месторождениям, Удоканскому медному месторождению и золотосодержащему месторождению «Сухой Лог».

Обратиться в МПР России с просьбой принять все необходимые меры для завершения разработки и согласования условий предоставления прав пользования участками недр по указанным и другим месторождениям

34

округа, а также проведения в ближайшее время соответствующих конкурсов (аукционов).

9. Рекомендовать Минэкономразвития России совместно с МПР России при подготовке новой редакции Федерального закона «О недрах» предусмотреть переход преимущественно на гражданско-правовые отношения между государством и пользователями недр, безусловное применение процедуры открытых торгов на право пользования участками недр, механизм более полного изъятия природной ренты.

10. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Исполкому Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» с участием администраций субъектов Федерации округа и заинтересованных хозяйствующих субъектов разработать и осуществить дополнительные меры по перестройке лесопромышленного комплекса округа, решительному повышению его эффективности, в том числе за счет:

- нормализации использования лесосечного фонда, внедрения механизма концессий, позволяющих добиваться воспроизводства лесных ресурсов Сибири;
- перехода к добровольной сертификации продукции;
- углубления переработки древесины, замещения экспорта круглого леса поставками конечной продукции;
- оптимального сочетания в лесопромышленном комплексе интересов крупных и средних предприятий и организаций малого бизнеса.

11. Исполкому Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» совместно с ОАО «Научно-производственная корпорация «Иркут» и другими заинтересованными организациями рассмотреть внесенное на заседание предложение о создании сибирской лизинговой компании для продвижения новой авиационной техники и при необходимости представить соображения по реализации данного предложения.

12. Признать целесообразным отработать на территории округа технологии прорыва в решении задачи удвоения валового внутреннего продукта страны. Поддержать в связи с этим предложения по проведению на территории Сибирского федерального округа экспериментов, направленных на поиск и апробирование новых механизмов решения научно-технических, экономических и социальных проблем, в том числе:

- повышение инвестиционной привлекательности сибирских регионов и уровня занятости их населения;

3-8

- ускорение передачи наукоемких технологий и новых разработок в производственную и социальную сферы, а также в сферу управленческой деятельности, в частности, путем коммерциализации интеллектуальной собственности;

- реальное повышение эффективности проводимой на территории округа федеральной региональной политики за счет ее переориентации с решения текущих проблем бюджетного выравнивания регионов на достижение долговременных целей по повышению уровня их самообеспеченности, преодолению региональных диспропорций.

Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Исполкому Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» подготовить и до 1 декабря 2003г. представить проект соответствующей записки в Правительство Российской Федерации.

13. Просить Правительство Российской Федерации:

- оказать необходимое содействие в подготовке, организации и проведении соответствующих экспериментов;

- осуществить меры для ускорения принятия Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;

- поручить Минэкономразвития России совместно с Минфином России, Минпромнауки России и с участием администраций субъектов Российской Федерации округа и СО РАН подготовить в соответствии с этим законом предложения о создании на территории гг.Новосибирск, Иркутск, Красноярск и Томск технико-внедренческих зон.

14. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Исполкому Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» совместно с Президиумом СО РАН рассмотреть предложение Минэнерго России о разработке в 2003-2004гг. межрегиональной энергетической программы на 5-10 летний период с учетом вопросов топлива, - энергообеспечения и энергосбережения регионов Сибирского федерального округа и в месячный срок представить предложения по организации данной работы, а также проект соответствующей записки в Минэнерго России.

15. Исполкому Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»:

- обобщить поступившие в ходе подготовки настоящего заседания и внесенные непосредственно на заседании предложения по решению в Сибирском федеральном округе задачи удвоения ВВП страны и

36
направить их администрациям субъектов Федерации округа для учета в последующей работе;

- обеспечить рассмотрение до 1 июля 2004г. на координационных советах Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» вопросов, связанных с реализацией в Сибирском федеральном округе задачи удвоения ВВП страны, и выработку необходимых рекомендаций в отраслевом, региональном и функциональном разрезах.

16. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Исполком Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение».

2. О готовности субъектов Федерации округа к работе в предстоящий зимний период

(Головачев, Суриков, Варнавский, Мальцев, Драчевский)

1. Принять к сведению доклад начальника территориального управления Госстроя России в Сибирском федеральном округе В.Б.Головачева по данному вопросу.

2. Отметить, что благодаря принятым мерам подготовка предприятий и объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в зимних условиях в текущем году осуществлялась более высокими темпами, чем в прошлом году. К началу отопительного сезона 2003-2004гг. (01.10.2003г.) готовность жилищного фонда, котельных, тепловых и водопроводных сетей составила в среднем 96% против 72% в прошлом году. Завершают подготовку к работе в условиях осенне-зимнего периода 2003-2004 гг. тепло- и электростанции системы РАО «ЕЭС России». Плановые задания по созданию запасов топлива в основном выполнены.

В то же время на ряде тепло- и электростанций техническое состояние оборудования и недостаточное количество запасов топлива не позволяет гарантировать надежность энергоснабжения в отопительном периоде. Остается нерешенным ряд проблем по подготовке к отопительному сезону на уровне муниципальной теплоэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа дополнительно проанализировать в разрезе районов, городов и других муниципальных образований готовность к работе в условиях осенне-зимнего периода и

54
принять необходимые меры по обеспечению накопления запасов топлива и получению паспортов готовности электро- и теплоснабжающих организаций, а также решению финансовых вопросов, связанных с началом отопительного сезона, в том числе:

- обратить особое внимание на обеспечение теплом и энергией объектов социальной сферы (больниц, детских садов, школ и т.п.), жилых домов, где не подключено отопление и горячее водоснабжение;

- предусмотреть в бюджете на 2004 год погашение задолженности подведомственных предприятий и бюджетных организаций за потребленные топливно-энергетические ресурсы и коммунальные услуги, а также финансирование расходов, связанных с предоставлением льгот отдельным категориям граждан, и расходов энергоснабжающих организаций и предприятий ЖКХ, не покрываемых платежами населения;

- рассмотреть каждый конкретный случай задолженности по выплате заработной платы работникам жилищно-коммунального комплекса и принять меры по её ликвидации.

4. Муниципальным образованиям Сибирского федерального округа, теплоснабжающим предприятиям:

- обеспечить формирование и постоянное поддержание неснижаемого запаса топлива на котельных в течение отопительного периода для бесперебойного снабжения энергией отраслей экономики и населения;

- принять меры, гарантирующие эффективность функционирования диспетчерских служб, аварийных бригад, предусмотрев их укомплектование необходимым персоналом, специальной техникой.

5. Рекомендовать отделу Генеральной прокуратуры в Сибирском федеральном округе (Мосияш С.С.) обеспечить своевременное реагирование на неисполнение законодательства в сфере тепло- и энергоснабжения населения и объектов социальной сферы.

6. Рекомендовать Главному управлению МВД России по Сибирскому федеральному округу (Сковордин Ю.П.) организовать с целью обеспечения охраны общественного порядка и недопущения противоправных действий на объектах энергообеспечения регулярные рейды патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности объектов энергетики и ЖКХ.

7. Сибирскому региональному центру по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных

38

бедствий МЧС России и территориальному управлению Госстроя России в Сибирском федеральном округе, аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе организовать оперативный контроль за состоянием и функционированием объектов ЖКХ и ТЭК в период прохождения осенне-зимнего максимума нагрузок.

3. О принимаемых мерах по ликвидации последствий
землетрясения в Республике Алтай
(Тайтаков, Яимов, Драчевский)

1. Принять к сведению информацию и.о. Председателя Правительства Республики Алтай Н.М.Тайтакова по данному вопросу.

2. Правительству Республики Алтай (Н.М.Тайтакову) принять незамедлительные меры по устранению выявленных серьезных недостатков в определении размера финансового и материального ущерба, причиненного землетрясением в Республике, составлении списков граждан, которые нуждаются в оказании помощи со стороны федеральных и региональных властей, распределении и использовании поступающей в Республику гуманитарной помощи от населения и органов власти субъектов Российской Федерации округа и других регионов страны, обеспечить надлежащий контроль за решением всех этих вопросов.

О принятых мерах и исправлении в связи с этим ситуации с ликвидацией последствий происшедшего землетрясения проинформировать в двухнедельный срок.

3. Просить полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Л.В.Драчевского рассмотреть вопросы, связанные с обеспечением ускоренного перехода к повседневному, бесперебойному функционированию хозяйства и социальной сферы Республики Алтай, нормальному прохождению отопительного сезона, а также о формировании компактной временной рабочей группы из специалистов аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и администраций субъектов Федерации округа с командированием их в Республику Алтай для оказания необходимой помощи руководству Республики.

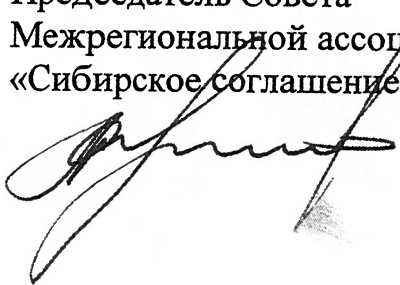
4. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа:

- рассмотреть возможность оказания дополнительной помощи Республике Алтай в устранении последствий землетрясения, согласовав конкретные позиции материальной помощи с Правительством Республики Алтай;

- проанализировать с учетом уроков произошедшего в Республике Алтай землетрясения реальную ситуацию с сейсмозащищенностью объектов экономики и социальной сферы, готовностью к эффективному взаимодействию в подобных ситуациях соответствующих служб и разработать конкретные меры по повышению уровня гарантированного прохождения своих регионов без серьезных разрушительных последствий, в том числе путем предварительной отработки действий указанных служб в ходе проведения плановых учений.

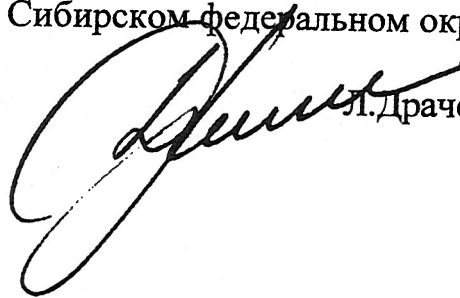
5. Просить Правительство Российской Федерации ускорить решение вопросов, связанных с поставкой в Республику Алтай быстровозводимых деревянных домов и строительных материалов, необходимых для быстрой нормализации жизни населения районов, пострадавших в результате землетрясения.

Председатель Совета
Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»



А.Суриков

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе



Л.Драчевский