



**Департамент природных ресурсов и охраны
окружающей среды Томской области**

Межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение»

Координационный Совет по экологии и сохранению природного наследия

**Возможные негативные последствия при реализации отдельных
положений ФЗ-458 от 29.12.2015**

**Трапезников Сергей Янович-
и.о. начальника Департамента природных ресурсов и
охраны окружающей среды Томской области**

г. Улан-Удэ

22 октября 2015

Действующее законодательство

- Ст. 14, 15, 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- Ст. 7 ФЗ «Об отходах производства и потребления»
- Полномочия поселений- **организация сбора и вывоза отходов**
- Полномочия муниципальных районов- **организация утилизации и переработки отходов**
- Ст. 16 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Полномочия городского округа - **организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.**

СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ С КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ



жилой сектор



парки, скверы



улицы, дороги



места общего пользования



Вывоз на полигон ТБО

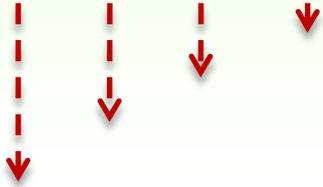


Сбор и вывоз коммунальных отходов обеспечивается в том числе муниципальными полномочиями. Такими, как обслуживание дорог в т.ч. в зимний период, что очень актуально, особенно в зимний период

458-ФЗ от 29.12.2014 предлагает изъять сбор и вывоз отходов из общего спектра взаимосвязанных полномочий МСУ

Проблемы в малых населенных пунктах (до 3 000 жителей)

- ❑ Не достаточно полигонов ТБО
- ❑ Нет ответственных за организацию и содержание полигонов ТБО
- ❑ Удаленность полигонов ТБО



Захламление лесов - **15 млн. руб.** из бюджета

Населенные пункты - образование до **300**
несанкционированных свалок в год - **25 млн.**
руб. из бюджета на ликвидацию

814 км

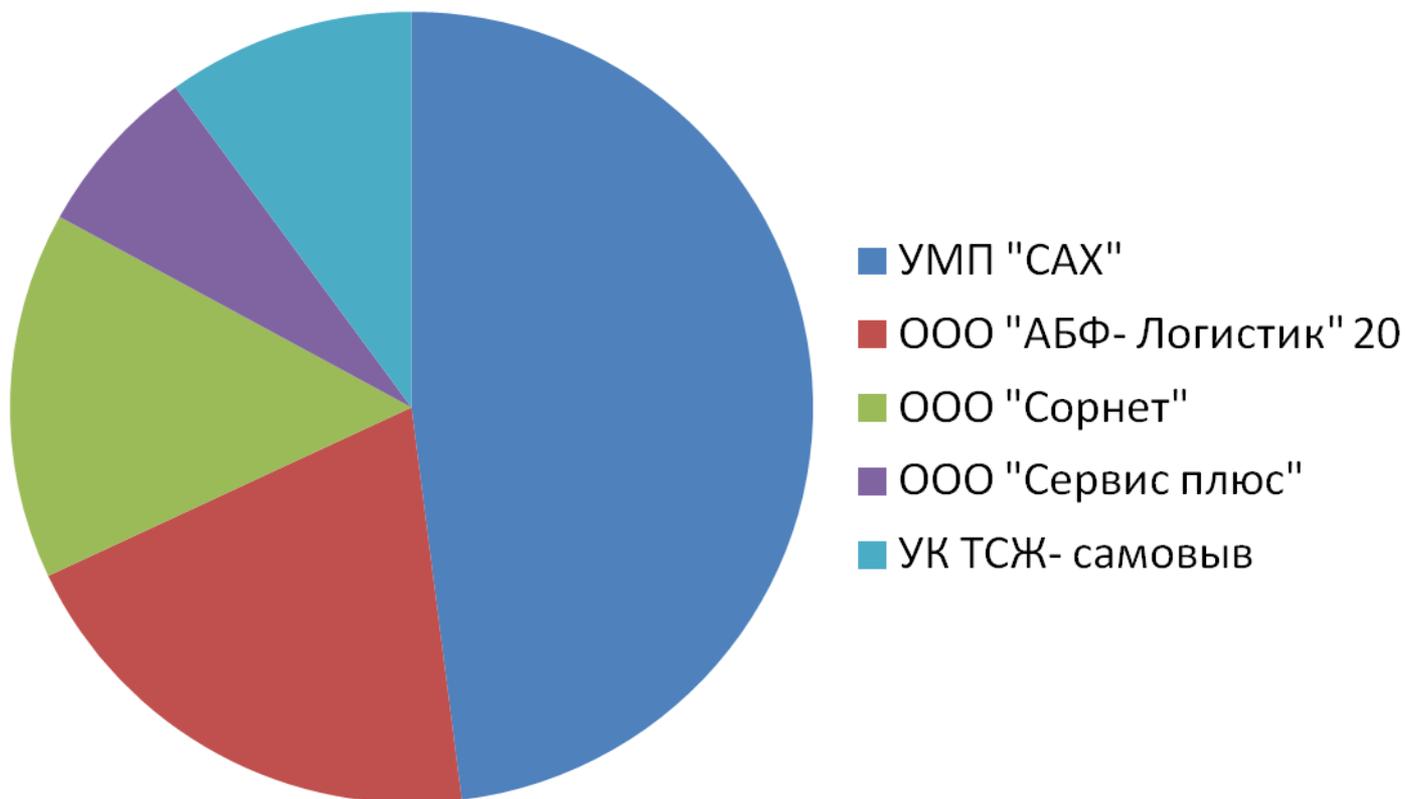


Часть 4 ст.12 ФЗ-89 запрещает размещать отходы на объектах не внесенных в ГРО



РЫНОК УСЛУГ ПО СБОРУ И ВЫВОЗУ ТКО В г. ТОМСКЕ

Сбор и вывоз в г. Томске



ООО «Альтернативный ресурс»
Пресс- 2 тонны в час

Как минимизировать платеж- сортировать отходы, извлекать вторичные ресурсы и меньше захоранивать



ООО «ТомЭкопласт»



При поддержке администрации г. Томска и Томской области выиграли грант 1 млн руб лей и приобрели оборудование для переработки ПЭТ-бутылки.

Генеральные схемы санитарной очистки муниципальных образований

В соответствии с постановлением АТО от 30.12.2014 № 966-ра
«Об утверждении Комплекса мер «дорожной карты» по развитию жилищно-коммунального хозяйства»



ПЛАН

Существует полигонов – 21
Строительство полигонов – 70
Места сортировки – 82

Сортировка:

13 %



25 %



9 %



Этапы обращения с отходами



Если отходы образовались, то на дальнейших этапах нужно решать проблемы обращения с ними.

Задача органов власти создать условия для координации работы различных субъектов, заинтересованных участвовать на рынке обращения с отходами

Ассоциация предприятий и предпринимателей в сфере обращения с отходами в Томской области. ЦЕЛИ:

- Выработка решений влияющих на повышение эффективности управленческих решений на территории ТО в области обращения с отходами;
- Координация предпринимательской деятельности членов Ассоциации и защита их интересов в сфере сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, а также в сфере реализации вторичного сырья (товарной продукции).

Главное для решения поставленной задачи:

- Создать максимально благоприятные условия для привлечения частного бизнеса в сферу обращения с отходами с долгосрочными гарантиями развития.
- Извлекая прибыль в сфере обращения с отходами, бизнес решает государственные и муниципальные проблемы в плане благоприятной среды проживания
- Те отходы, которые не соберет и не вывезет бизнес, придется убирать за бюджетный счет.
- Конкуренция способствует сдерживанию тарифов и повышению качества предоставляемых услуг.

Региональные операторы

458-ФЗ от 29.12.2014

- региональный оператор - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.
- оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Критерии конкурсного отбора регионального оператора

- Владение объектами по **переработке отходов**, на которые поступает более 50 процентов отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора, либо наличие обязательств по созданию и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через 3 года с даты опубликования сообщения о проведении конкурсного отбора в соответствии с соглашением, заключенным с субъектом Российской Федерации.
- Согласно части второй статьи 9 ФЗ «Об отходах производства и потребления», внесенной 458-ФЗ от 29.12.2014
 - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо не вправе осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и (или) размещению отходов I-IV классов опасности, если на этом объекте уже осуществляется деятельность по обезвреживанию и (или) размещению отходов I-IV классов опасности другим индивидуальным предпринимателем или другим юридическим лицом, имеющим лицензию на указанную деятельность.

ВЫВОДЫ:

1. Лицензирование сбора отходов несет опасность прекращения деятельности отдельного сборщика отходов и вызывает опасения общественных и волонтерских движений в части проведения акций и мероприятий.
2. Лицензирование обработки (сортировки) отходов ставит дополнительный административный барьер на пути развития этого направления деятельности как первичного этапа переработки полезных фракций в составе твердых коммунальных отходов.
3. Введение системы единого регионального оператора на территории субъекта РФ может негативно сказаться на сложившейся системе в области обращения с отходами, монополизации рынка, угнетению и уничтожению представителей малого бизнеса, занятых в этой сфере.
4. Изменение законодательства в сфере обращения с отходами требует эволюционного подхода, совершенствования сложившихся механизмов, а не революционных изменений законодательства с доминированием запретительных мер.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В РЕШЕНИЯ СОВЕЩАНИЯ:

1. Поддержать законодательную инициативу Правительства Хабаровского края о введении моратория до 2017 года положений ФЗ-458 от 29.12.2014, предусматривающих систему региональных операторов в области обращения с отходами, а также Еврейской автономной области о введении моратория до 01.01.2019 на действие части 4 ст. 12 ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части запрета размещения отходов на объектах не внесенных в ГРО.
2. Обратиться в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации по вопросу разработки методических рекомендаций по внесению существующих объектов размещения отходов (в т.ч отведенных до настоящих законодательных требований) в ГРО.
3. Обратиться в Комитет Государственной Думы РФ по природным ресурсам и экологии с предложением провести расширенные парламентские слушания по вопросу перспектив введения системы региональных операторов в области обращения с отходами с приглашением всех уровней власти и бизнеса.



Презентация подготовлена
Департаментом природных ресурсов и
охраны окружающей среды Томской
области

**Спасибо за
внимание!!!**

Адрес: Кирова 14,
Телефон приемной: 90-38-40,
E-mail: sec@green.tsu.ru,
<http://green.tsu.ru>.