



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Система отчетности и мониторинг в сфере закупок

Мониторинг закупок

Мониторинг закупок является системой наблюдений в сфере закупок
(ч. 1 ст. 97 Федерального закона 44-ФЗ).

Субъекты мониторинга и распределение компетенции

Распределение полномочий по обеспечению мониторинга закупок осуществляется следующим образом:

- **федеральным** органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок обеспечивается мониторинг в отношении закупок для обеспечения государственных нужд **Российской Федерации**;
- органом исполнительной власти **субъекта Российской Федерации** по регулированию контрактной системы в сфере закупок обеспечивается мониторинг в отношении закупок для обеспечения нужд **субъектов Российской Федерации**;
- **местной** администрацией обеспечивается мониторинг в отношении закупок для обеспечения **муниципальных** нужд.

Мониторинг закупок

Мониторинг закупок осуществляется для реализации принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок.

Цели мониторинга

Мониторинг закупок осуществляется на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков, осуществляемый в целях:

- 1) **оценки степени достижения целей осуществления закупок**, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона 44-ФЗ;
- 2) **оценки обоснованности закупок** в соответствии со статьей 18 Федерального закона 44-ФЗ;
- 3) **совершенствования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.**

Мониторинг закупок

Наблюдения в сфере закупок: начинаются с момента определения поставщика и заканчиваются исполнением контракта (см. п. 3 ст. 3 Федерального закона 44-ФЗ).

Предмет мониторинга закупок

- обоснованность закупок (объект, цена, способ определения);
- исполнение процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- исполнение контракта (включая проведение экспертизы, приемки, подготовку отчета);
- изменение или расторжение контракта;
- реализация плана и плана-графика закупок;
- достижение целей закупок.

При этом мониторинг осуществляется и на этапе планирования.

Мониторинг закупок

Порядок мониторинга закупок

В соответствии с частью 5 статьи 18 Федерального закона 44-ФЗ по результатам оценки обоснованности осуществления закупок в ходе мониторинга закупок **конкретная закупка может быть признана необоснованной.**

По результатам мониторинга закупок формируется **аналитический отчет**, содержащий оценку эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также меры по совершенствованию законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, орган мониторинга закупок **при выявлении нарушений Федерального закона 44-ФЗ и иных НПА может:**

- обращаться в органы контроля;
- обращаться в правоохранительные органы;
- обращаться к заказчикам.

Мониторинг закупок

Порядок мониторинга закупок

Мониторинг закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ.

В соответствии с законодательством субъектов РФ и муниципальными НПА может осуществляться мониторинг закупок для обеспечения соответственно нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Дополнительные НПА

Требования к содержанию и порядку и срокам подготовки сводного аналитического отчета определяются Правительством РФ.

Порядок использования единой информационной системы для целей мониторинга закупок устанавливается с учетом порядка функционирования единой информационной системы, установленного в соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона 44-ФЗ.

Ключевая сложность достижения целей мониторинга связана с массивностью объема данных.

Проблема:

Для оценки степени достижения целей закупки необходимо обеспечить сопоставление результатов закупки, отражаемых заказчиками в отчетах в соответствии со статьей 94 Федерального закона, с целями закупки, определенными в соответствии со статьей 13 Федерального закона.

Решение:

В соответствии со статьей 18 Федерального закона заказчик на этапе планирования обосновывает объект закупки с точки зрения целей. В случае, если орган мониторинга проводит предварительную проверку обоснованности закупки, то есть устанавливают соответствие объекта закупки целям закупки, то при оценке степени достижения целей закупки органу мониторинга достаточно определить степень результативности закупки.

Например, если ранее установлено, что закупка обоснована и объект закупки соответствует заявленным целям, то в дальнейшем необходимо только установить факт приемки такого объекта в соответствии с запланированными характеристиками. В этом случае может быть сделан вывод о достижении целей закупки.

Система отчетности в сфере закупок

Заказчики в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ составляют следующие отчеты:

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- отчет о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге, о результатах отдельного этапа исполнения контракта.

Кроме того, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.



Спасибо за внимание!

Центр региональных программ совершенствования государственного и
муниципального управления
Институт государственного и муниципального управления
Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20

Тел.: (495) 989-48-67

e-mail: info@gosreforma.ru

<http://gosreforma.ru>, <http://hse.ru>