

АВТОНОМНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Типы учреждений определены федеральным законом от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"

Пункт 3 ст. 20 закона «Об автономных учреждениях» **о запрете изменение типа существующих государственных и муниципальных учреждений утратил силу с 01 января 2011 года**, чем объясняется их малое количество. Хотя такие учреждения созданы и успешно работают в Екатеринбурге, Оренбурге и других городах.

МАУЗ «Городская поликлиники № 1» стала автономной 28 декабря 2011 года. Еще в городе Новосибирске автономными стали стоматологические поликлиники.

Целью создания автономного учреждения является:

- повышение качества государственных (муниципальных) услуг, предоставляемых населению, расширение их спектра.
- создание стимула и мотивации для учреждений к эффективному использованию финансовых ресурсов и государственного (муниципального) имущества, сокращению внутренних издержек;
- привлечение внебюджетных источников финансирования;
- установление новых норм, направленных на обеспечение прозрачности деятельности учреждений;
- введения новых норм контроля за автономными учреждениями, посредством наблюдательного совета, утверждаемого Учредителем.

Но, не смотря, на это руководителей бюджетных учреждений от перехода сдерживают следующие факторы:

- сложная, порой не понятная процедура создания, недостаток нормативной базы.
- отсутствие гарантий, что при переходе финансирование не ухудшится.
- практически равное правовое положение с бюджетным учреждением.

Представляю Вам сравнительный анализ учреждений трех типов, но отдельно хотелось бы выделить, следующие преимущества.

Автономные учреждения имеют **преимущества** перед бюджетными учреждениями:

1. **Финансирование поступает в виде субсидий.** Появляется **возможность самостоятельно использовать финансовые средств и направлять на необходимые расходы**, не придерживаясь сметы согласно кодам экономической КОСГУ, утвержденными согласно лимитам по бюджетным обязательствам.

2. Может стать средством **привлечения инвестиций** в отрасли социальной сферы и расширения источников финансирования текущей деятельности.

3. Могут открывать **счета в кредитных организациях**, у них есть возможность иметь как расчетный счет в банке, так и лицевой счет в Казначействе. Также АУ вправе размещать средства на депозитах и совершать сделки с ценными бумагами.

4. Самостоятельно может создавать необходимые стимулы и условия для существенного повышения эффективности использования кадровых, материально-технических и финансовых ресурсов. Более оперативно формировать, внедрять и изменять структуру и механизмы управления. **Штатное расписание и структура учреждения определяется руководителем учреждения.**

5. На автономные учреждения **не распространяются положения Закона N 94-ФЗ (за исключением осуществления бюджетных инвестиций)**, поскольку АУ не является

государственным или муниципальным заказчиком. А на автономные муниципальные учреждения до **2014 года не распространяется и 223-ФЗ**. Что позволяет закупать более оперативно и качественные товары, услуги.

6. Возможность **самостоятельно распоряжаться своим движимым имуществом**, которое не относится к особо ценному движимому имуществу, закрепленному за учреждением учредителем

7. У автономного учреждения **не могут изъять имущество, в том числе недвижимое** без согласования с наблюдательным советом.

8. Автономным учреждениям предоставлена свобода в осуществлении деятельности, направленной на получение дохода. **Причем доход поступает в распоряжение учреждению.**

9. План финансово-хозяйственной деятельности утверждается наблюдательным советом, что защищает учреждение от изъятия или уменьшения финансирования

10. Возможность работать по упрощенной системе налогообложения

Но существует и ряд проблем, основные из них, это:

- Часть подзаконных нормативно – правовых актов отсутствует.
- Органами государственной власти не внесены изменения в подзаконные нормативно-правовые акты, в части особенностей деятельности АУ.
- Отсутствует практика правоприменения и судебная практика.

Например:

1.Мы столкнулись уже с тем, что не **смогли разместить на официальном сайте электронный аукцион на строительство на деньги модернизации.** Федеральное казначейство ответило, что решает эту проблему, но изменения в подзаконные акты будут внесены в июле.

2. К сожалению, многие органы государственной и муниципальной власти не учитывают особенности автономного учреждения, и требуют исполнения общих нормативных актов, в том числе и по отчетам.

3. Часто приходится доказывать, что ранее выданные лицензии и любые иные документы действуют и их не нужно переоформлять, хотя это прямо указано в законе об автономных учреждениях.

4. На наш, взгляд, требует изменения порядок отнесения движимого имущества, принятый в городе Новосибирске, к особо ценному, в отношении учреждений здравоохранения. Федеральный закон устанавливает «порог» в 200 тыс. руб. В городе Новосибирске действует норма права, когда к особо ценному имуществу следует относить недвижимое имущество, движимое имущество с балансовой стоимостью свыше 50 т.р. Если, например, в учреждениях образования это и возможно (стол, доска, стулья и пр.), то медицинское оборудование практически все и имущество без которого осуществление муниципальным автономным учреждением своей основной деятельности будет существенно затруднено.

В ближайшее время 50 т.р. может быть увеличено до 200 т.р.

Поскольку законодатель не разъясняет норму об имуществе без которого осуществление своей основной деятельности будет существенно затруднено, в данном направлении возможны варианты, которые мы можем предложить мэрии, но с обязательным учетом положений закона «Об автономных учреждениях».

Не внесение имущества в список особо ценного, с одной стороны, предполагает свободное им распоряжение, с другой стороны, накладывает на учреждение бремя по его содержанию без участия учредителя, и риски утраты, в связи с ответственностью.

Полагаю для окончательного решения, необходимо просчитать суммы на содержание имущества, предусмотрев при этом потребность в будущем распоряжаться им самостоятельно.

Есть также и проблемы, требующие изменения федерального законодательства, они касаются устранения противоречивых норм, связанных с переходом учреждений здравоохранения на одноканальное финансирование, когда финансирование поступает из Фонда ОМС, а обязанности по содержанию особо ценного и недвижимого имущества по закону «Об автономных учреждениях» возлагаются на Учредителя, то есть муниципалитет.