



«Основные идеи разработки Федерального закона № 44-ФЗ. Правовые основы формирования контрактной системы. Информационное обеспечение контрактной системы. Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Антидемпинговые меры»

**Заместитель директора Департамента развития контрактной системы
Минэкономразвития России М.В. Чемерисов**



Предпосылки формирования контрактной системы в сфере закупок

Планирование
закупок

94-ФЗ:
определение поставщика
и заключение контракта +
контроль

Исполнение,
изменение,
расторжение
контракта

Мониторинг,
аудит,
контроль

Исчерпание потенциала законодательства Российской Федерации о размещении заказов и невозможность решения комплекса проблем в сфере закупок исключительно путем внесения в него изменений;

необходимость комплексного совершенствования сферы государственных и муниципальных закупок, целесообразность регулирования всего цикла планирования, осуществления и контроля закупок;

необходимость перехода от процедурного подхода к регулированию сферы закупок к системному повышению эффективности закупок;

необходимость сокращения коррупционных рисков, повышения прозрачности закупок, в том числе развитие института общественного контроля, введения мониторинга и аудита закупок



Цели Федерального закона № 44-ФЗ

Повышение качества (эффективности и результативности) обеспечения государственных и муниципальных нужд



- Внедрение системного подхода в сферу планирования и осуществления закупок
- Обеспечение гласности и прозрачности сферы закупок
- Предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок



Сфера регулирования Федерального закона № 44-ФЗ



РЕГУЛИРУЕТ ПРАВООТНОШЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в случаях, предусмотренных законом (далее - контракт);
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок;
- 6) аудита в сфере закупок;
- 7) контроля в сфере закупок.



Условия применения Федерального закона № 44-ФЗ

Заказчики:

1. Государственный орган, орган управления государственным внебюджетным фондом, казенное учреждение.
2. Муниципальные органы и муниципальные казенные учреждения.
3. Бюджетные учреждения

Осуществление закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Цели закупок:

1. Достижение целей и выполнение мероприятий государственных и муниципальных программ.
2. Выполнение международных обязательств Российской Федерации, реализация межгосударственных целевых программ.
3. Выполнение функций и полномочий государственными и муниципальными органами



Законодательство Российской Федерации о контрактной системе

В случаях, предусмотренных законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,

Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" вправе принимать нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок

иные
федеральные
законы

Федеральный закон

№ 44-ФЗ

основывается на положениях
Конституции Российской Федерации,
Гражданского кодекса Российской
Федерации, Бюджетного кодекса
Российской Федерации

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты в сфере закупок.

Данные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам федерального уровня

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Федеральным законом № 44-ФЗ, применяются правила международного договора



Понятие «контрактная система в сфере закупок»

совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Участники системы:

- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
- заказчики;
- участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации;
- операторы электронных площадок.



Основные понятия:

определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта;

закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;



Основные понятия:

государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки;

муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;

заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона бюджетное учреждение, осуществляющие закупки;

государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.



Информационное обеспечение

94-ФЗ

Официальный сайт

www.zakupki.gov.ru



Обеспечение публичности размещения заказов, простейшие контроллеры

Размещение информации в электронном и графическом виде, отдельные структурированные документы

44-ФЗ

Единая информационная система в сфере закупок



Обеспечение автоматизации процедур, реализуемых в рамках контрактной системы

Планирование, мониторинг, автоматический контроль, использование идентификационного кода закупки и каталога товаров, работ, услуг.

Размещение информации только в машиночитаемом виде



Место и роль ЕИС в рамках контрактной системы в сфере закупок





Информационное наполнение ЕИС

Взаимодействующие информационные системы

Нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере закупок

Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов

Информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, работ, услуг

Информация о нормировании закупок

Информация о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг.
Ценовые запросы заказчиков

Перечень международных финансовых организаций

Планы закупок, планы графики.
Информация о реализации планов закупок и планов-графиков

Результаты мониторинга, аудита, контроля в сфере закупок

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Информация об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), об исполнении контрактов, отчеты заказчиков

Реестр недобросовестных поставщиков

Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов

Реестр банковских гарантий

Реестр контрактов, заключенных заказчиками

Иная информация и документы

Информация, предусмотренная Федеральным законом № 223-ФЗ



Основные подходы к формированию концепции и технического задания на ЕИС

- ❖ Изучение всех положений 44-ФЗ, предусматривающих использование ЕИС;
- ❖ изучение нормативной правовой базы, регламентирующей формирование и функционирование государственных информационных систем;
- ❖ использование существующей инфраструктуры официального сайта с учетом текущего состояния и проблем информационного обеспечения закупок;
- ❖ изучение лучшего отечественного и зарубежного опыта информационного обеспечения закупок;
- ❖ исследования всех информационных систем, с которыми должна взаимодействовать ЕИС и выработка оптимального варианта такого взаимодействия;

Концепция ЕИС:

перечень требований к ЕИС;

описание условий создания ЕИС и ограничений, которые необходимо учитывать;

оценка масштабов ЕИС;

оценка ресурсов, необходимых для создания и обеспечения функционирования ЕИС;

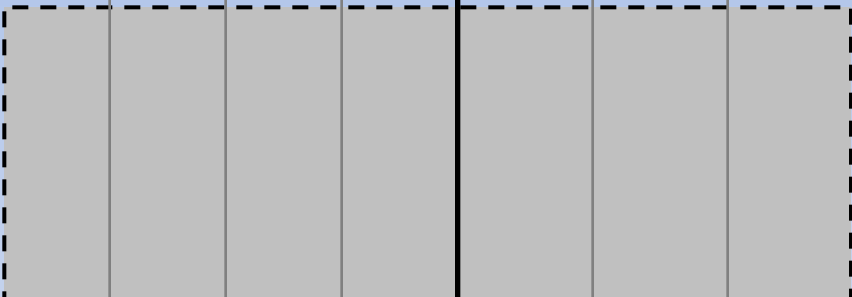
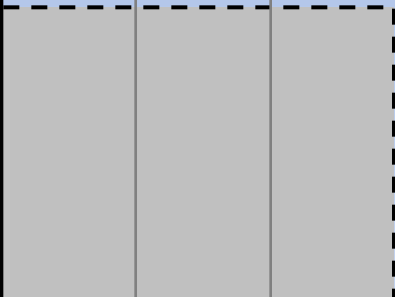
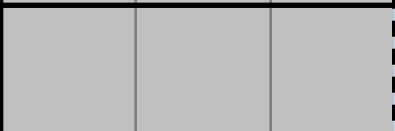
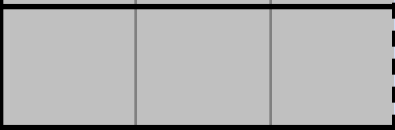
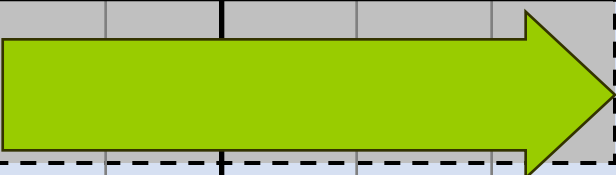
процессная модель ЕИС;

информационная модель ЕИС

Техническое задание



График создания ЕИС

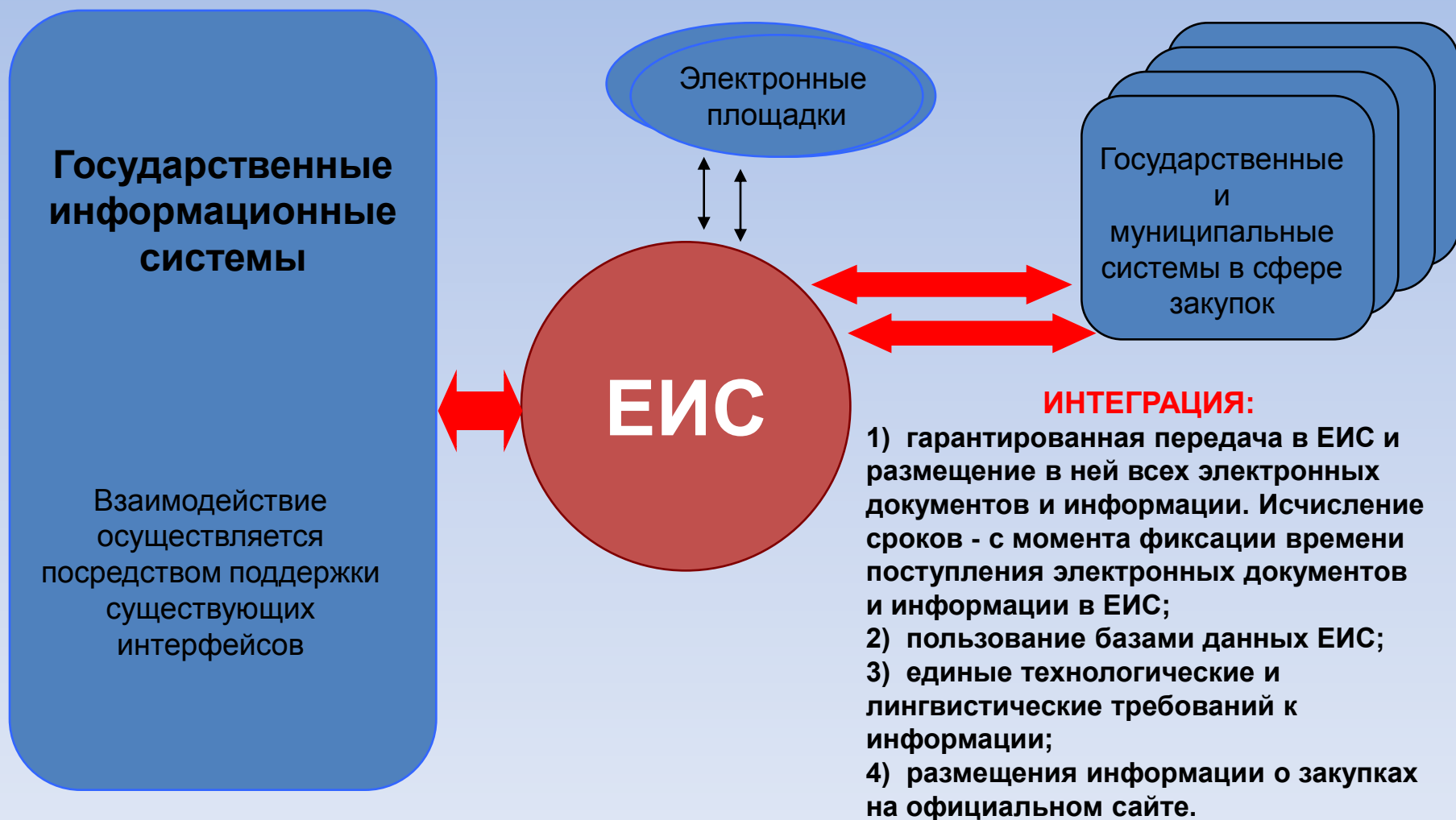
Мероприятие	2013 г.			2014 г.				2015 г.			
	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
Принятие акта Правительства Российской Федерации об определении уполномоченного органа на создание ЕИС											
Разработка концепции и технического задания											
Заключение контракта на создание ЕИС											
Формирование и ввод ЕИС в эксплуатацию											



- переходный период (размещение информации осуществляется на официальном сайте в порядке, установленном Правительством Российской Федерации)



Взаимодействие ЕИС с иными информационными системами





Основные подзаконные акты, регламентирующие информационное обеспечение контрактной системы

Об установлении порядка и сроков ввода в эксплуатацию ЕИС (часть 5 статьи 112 Федерального закона)	Постановление Правительства РФ
Об установлении порядка функционирования ЕИС, требований к технологическим и лингвистическим средствам ЕИС, в том числе требований к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в ЕИС, порядка информационного взаимодействия ЕИС с иными информационными системами (часть 2 статьи 4 Федерального закона)	Постановление Правительства РФ
Об установлении порядка взаимодействия удостоверяющих центров с ЕИС и электронными площадками, а также ответственности таких удостоверяющих центров (часть 3 статьи 5 Федерального закона)	Приказ Минэкономразвития России
Об установлении порядка использования усиленных электронных подписей в ЕИС и на электронных площадках (часть 3 статьи 5 Федерального закона)	Приказ Минэкономразвития России
Порядок регистрации в ЕИС и порядок пользования ЕИС (часть 6 статьи 4 Федерального закона)	Приказ Минэкономразвития России



Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);**
- 2) нормативный метод;**
- 3) тарифный метод;**
- 4) проектно-сметный метод;**
- 5) затратный метод.**

Методические рекомендации по применению указанных методов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии "Росатом", уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений Федерального закона.



Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

- Цена устанавливается на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.
- Информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.
- Заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.
- Могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.
- Является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 настоящей статьи.



Общедоступные источники информации о ценах товаров, работ, услуг

- 1) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени);
- 2) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;
- 3) информация о котировках на российских биржах и иностранных биржах;
- 4) информация о котировках на электронных площадках;
- 5) данные государственной статистической отчетности о ценах товаров, работ, услуг;
- 6) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов, в иностранных государствах, международных организаций или иных общедоступных изданиях;
- 7) информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенной в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, или законодательством иностранных государств;
- 8) информация информационно-ценовых агентств, общедоступные результаты изучения рынка, а также результаты изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика.



Нормативный метод

закljučается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

Тарифный метод

применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются в соответствии с установленным тарифом (ценой) на товары, работы, услуги.



Проектно-сметный метод

заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на:

- 1) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства;
- 2) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, на основании согласованной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.



Затратный метод

Применяется в случае невозможности применения иных методов, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 1 настоящей статьи, или в дополнение к иным методам.

Цена определяется как сумма произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности прибыли. При этом учитываются обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, работ, услуг, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты.

Информация об обычной прибыли для определенной сферы деятельности может быть получена заказчиком исходя из анализа контрактов, размещенных в единой информационной системе, других общедоступных источников информации, в том числе информации информационно-ценовых агентств, общедоступных результатов изучения рынка, а также результатов изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика.

Антидемпинговые меры (статья 37)

**Предложение о снижении цены контракта
на 25% и более от начальной
(максимальной) цены контракта**



Цена контракта 15 млн. руб.
и менее

Предоставление увеличенного
в полтора раза обеспечения
контракта

или

документов, подтверждающих
добросовестность поставщика
(исполнителя, подрядчика)



Цена контракта
более 15 млн. руб.

Предоставление увеличенного
в полтора раза обеспечения
контракта

НИОКР

уменьшение значимости критерия цены
контракта (до 10 %) при снижении цены на
25 % и более ниже начальной
(максимальной) цены контракта



Особенности антидемпинговых мер при проведении конкурсов или аукционов на поставку средств жизнеобеспечения

(продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо)

Обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя:

гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Обоснование представляется:

- 1) в составе конкурсной документации (при непредставлении – заявка отклоняется, решение комиссии фиксируется в протоколе оценки заявок);
- 2) при направлении заказчику подписанного проекта контракта по результатам проведения аукциона (в случае невыполнения участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта). При признании комиссией по осуществлению закупок предложенной цены контракта необоснованной контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит ко второму номеру.



Вступление в силу закона № 44-ФЗ:

2014 г.

Основные положения.
Новые процедуры.
94-ФЗ утрачивает силу

2015 г.

Ввод в эксплуатацию ЕИС (III-IV квартал).
Планирование на 2016 год.
Идентификационный код закупки.

2016 г.

Заказчики осуществляют закупки исключительно в соответствии с планами-графиками.
Мониторинг закупок.
Контрольные полномочия Федерального казначейства.
Централизация закупок становится обязанностью.

2017 г.

Каталог товаров, работ и услуг

Благодарю за внимание!